



Energía



PLAN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA 2025

Informe Primer Semestre

Grupo de Relacionamiento con el
Ciudadano y Gestión de la Información

Ministerio de Minas y Energía





INTRODUCCION

El Ministerio de Minas y Energía, en cumplimiento de su misión institucional y en coherencia con los principios de buen gobierno, presenta el informe de resultados correspondiente al primer semestre del año 2025, en el marco de la Estrategia de Participación Ciudadana. Este informe refleja el compromiso continuo de la entidad con la lucha contra la corrupción, la promoción de la integridad pública y la garantía del derecho de los ciudadanos a participar activamente en la gestión pública.

Durante este periodo, se desarrollaron múltiples espacios de diálogo, consulta y colaboración con la ciudadanía, orientados a fortalecer la transparencia institucional, facilitar el acceso a la información y fomentar la construcción colectiva de soluciones en el sector minero-energético. La participación ciudadana no solo se concibe como un mecanismo de control social, sino como una herramienta esencial para consolidar una gestión más inclusiva, responsable y cercana a las necesidades reales de las comunidades.

La Estrategia de Participación Ciudadana 2025 se consolida, así como un pilar fundamental para la implementación de una democracia participativa efectiva, en la que la voz de los ciudadanos, las organizaciones sociales y los actores territoriales tiene un lugar protagónico en la toma de decisiones públicas. Este informe recoge los avances, aprendizajes y retos identificados en la implementación de los diferentes espacios de participación, reafirmando la voluntad del Ministerio de continuar construyendo puentes de confianza con la ciudadanía y promoviendo una cultura institucional basada en la apertura, la rendición de cuentas y el respeto por lo público.

ACCIONES POR FASE DEL CICLO DE LA PARTICIPACIÓN

Diagnóstico Participativo

Acción 1. Caracterización de Ciudadanos: Caracterizar a la ciudadanía participante de las Ferias de Servicios programadas por la Función Pública (Juntémonos) durante el año

Acción 5. Encuentros Territoriales por una Minería Responsable: Mesa de seguimiento a trámites

minero-ambientales. Eventos de divulgación para generar capacidades en temas de formalización Minera apoyados las Escuelas de Minería para la Paz y la Vida.

Acción 6. Realizar acompañamiento social y territorial para la conformación de comunidades energéticas: Seleccionar y priorizar las comunidades postuladas y realizar el acompañamiento pedagógico a las comunidades seleccionadas.

Acción 8. Asambleas Populares por la democracia energética y la paz: Realizar Asambleas en el Territorio Nacional (50 asambleas durante el año)



Acción 10. Asambleas Populares por la democracia energética y la paz: Cumbres: Encuentros amplios. Realizar espacios de articulación territorial a nivel nacional, regional o gremial de comités en torno a la energía

Formulación Participativa

Acción 3. Consulta Normativa (Foros): Permitir que la ciudadanía participe en la producción normativa que expide el Ministerio de Minas y Energía en ejercicio de sus funciones.

Acción 4. Encuentros Territoriales por una Minería Responsable: Mesa temáticas. Garantizar el acompañamiento y la asistencia técnica a los territorios con actividades mineras

Acción 9. Asambleas Populares por la democracia energética y la paz: Comités de Usuarios para la formulación Planes de Acción Anual (80% de los comités creados en asambleas se les va a realizar plan de acción). Cualificar, apropiar y generar agendas de organización y control social en torno al mercado energético

Ejecución Participativa

Acción 5. Encuentros Territoriales por una Minería Responsable: Mesa de seguimiento a trámites minero-ambientales. Eventos de divulgación para generar capacidades en temas de formalización Minera apoyados las Escuelas de Minería para la Paz y la Vida.

Acción 6. Realizar acompañamiento social y territorial para la conformación de comunidades energéticas: Implementar la Escuela de Transición Energética Justa en las comunidades energéticas seleccionadas. Formar a las comunidades energéticas seleccionadas en capacidades y habilidades necesarias para la sostenibilidad de la comunidad energética

Seguimiento y Evaluación Participativa

Acción 2. Evaluar Trámites y Servicios en el marco de la oferta institucional: Obtener una evaluación por parte de la ciudadanía respecto a la oferta de Trámites y Servicios del Ministerio de Minas y Energía en los municipios donde se realicen las Ferias de Servicios programadas por la Función Pública (Juntémonos).

RESUMEN DE LAS ACCIONES REALIZADAS

CARACTERIZACIÓN Y MEDICIÓN DE LA SATISFACCIÓN EN “JUNTÉMONOS PARA TEJER LO PÚBLICO”

Para el primer semestre del 2025 el Grupo de Relacionamiento con el ciudadano y gestión de la información, asiste a las jornadas Pre-Juntémonos en los municipios de Ocaña, Norte de Santander



y Argelia en el departamento del Cauca, los días 25 al 29 de mayo y 1 al 4 de julio de 2025 respectivamente. El objetivo de estos espacios de participación, son generar acercamientos con grupos de valor de los territorios donde se realizará la Feria de Servicios "JUNTÉMONOS, para tejer lo Público". Para estas jornadas diagnósticas, se busca que tanto las autoridades locales, como comunidades, asociaciones y ciudadanía en general nos cuenten sus necesidades y expectativas, respecto a la feria que se espera realizar en los meses de agosto y noviembre del año 2025. Este ejercicio Pre-Juntémonos es un espacio de escucha activa y a su vez de dar a conocer por cada una de las entidades su oferta de servicios de forma general.

En estos dos territorios se logró tener acercamientos con la Administración Municipal, donde se expresó la necesidad de involucrar a las empresas de servicios públicos en el festival, de tal forma que se pudiesen canalizar y consolidar las inquietudes de la ciudadanía respecto a las tarifas, puntualmente en los servicios de GAS y Energía.

CONSULTA NORMATIVA “FOROS”

Los foros de participación ciudadana constituyen un espacio virtual habilitado por el Ministerio para promover la intervención activa de la ciudadanía y los grupos de interés en el proceso de formulación normativa. A través de estos escenarios, los participantes pueden expresar opiniones, formular sugerencias y presentar propuestas alternativas, contribuyendo así a la construcción colectiva y transparente de la regulación del sector. Durante el primer semestre de 2025, se sometieron a consulta pública **38 proyectos normativos** mediante este mecanismo, los cuales generaron un total de **382 comentarios** provenientes de diversos actores sociales, lo que evidencia un creciente interés ciudadano en los asuntos públicos y fortalece los principios de democracia participativa e institucionalidad abierta.

ENCUENTROS TERRITORIALES POR UNA MINERÍA RESPONSABLE

Durante el primer semestre de 2025, se llevaron a cabo más de 90 jornadas de trabajo en los territorios, lideradas por el Ministerio de Minas y Energía en articulación con diferentes entidades del orden nacional, regional y local, 12 Mesas de seguimiento a trámites Minero - Ambientales en 11 municipios contando con la participación de 368 personas y 86 eventos de divulgación (22 virtuales y 64 presenciales) en 39 municipios con la participación de 3049 personas.

Estas actividades, desarrolladas mayoritariamente de manera presencial, se enfocaron en la promoción de la formalización minera, la divulgación normativa, la articulación institucional y el fortalecimiento del diálogo con las comunidades y actores del sector minero.

En departamentos como Antioquia, Córdoba, Bolívar y Chocó se evidenció una alta intensidad de trabajo territorial, destacándose espacios de mediación con mineros tradicionales, mesas sociales y mineras, jornadas de capacitación sobre licencias ambientales, así como encuentros para socializar



los avances en la implementación de los Distritos Mineros del Bajo Cauca, Nordeste Antioqueño y Sur de Córdoba. Se realizaron jornadas técnicas con participación de Min Ambiente y otras entidades para acompañar procesos de legalización y formalización minera, beneficiando a cientos de pequeños mineros, líderes comunitarios y autoridades locales.

Particularmente significativa fue la labor en municipios como Santo Domingo, Zaragoza, Caucasia, Montelíbano y Tierralta, donde se promovieron acuerdos para avanzar en procesos de formalización, se realizaron audiencias públicas mineras, y se fortalecieron los mecanismos de inclusión financiera y bancarización. En total, solo en el Nordeste Antioqueño, más de 500 personas participaron en encuentros distribuidos entre jornadas de identificación de mineros con voluntad de formalización y espacios de mediación y firma de acuerdos.

De igual forma, se desarrollaron reuniones virtuales con comunidades y organizaciones sociales de Santander, Norte de Santander, Cauca, Valle del Cauca y La Guajira, con el objetivo de garantizar cobertura nacional y facilitar el acceso a información clave sobre la nueva legislación minera, los requisitos de legalidad, y los procedimientos para avanzar hacia la formalización. Espacios como las Mesas Técnicas Jurídicas y las actividades del programa “Pre-juntémonos” permitieron avanzar en la concertación con asociaciones mineras y titulares de títulos mineros.

En total, las actividades desplegadas reflejan un compromiso institucional con el fortalecimiento del diálogo social, la promoción de la minería legal y responsable, y la consolidación de procesos participativos y pedagógicos en torno a la política pública minera, logrando la participación de más de 3.000 personas en todo el territorio nacional.

REALIZAR ACOMPAÑAMIENTO SOCIAL Y TERRITORIAL PARA LA CONFORMACIÓN DE COMUNIDADES ENERGÉTICAS

Durante el primer semestre de 2025, el equipo de relacionamiento social implementó los siguientes momentos: Momento 0, Momento 1, Momento de relacionamiento Territorial y Validación de la Escuela TEJ. Por lo anterior, se realizaron cincuenta y dos (52) fichas de Asistencia Técnica Social 0, este momento está orientado a la validación de la información de la postulación de las comunidades y organización logística de la primera visita. Para el Momento 1, orientado al diálogo social de caracterización, en el cual se implementó la primera visita y se desarrolló la caracterización social se realizaron trece (13) fichas de Asistencia Técnica Social 1; Para el Momento 6, en el cual se realiza relacionamiento de tipo territorial con las comunidades y entidades, se lograron implementar sesenta (60) Fichas de Asistencia Técnica Social 6. Se implementaron cinco (5) Escuelas para Guardianes de la Energía en espacios educativos y hospitales y se realizó una (1) Validación de la Escuela TEJ.

En cuanto a los tipos de comunidades y momentos implementados, se evidencia lo siguiente: Para las de tipo “Acuerdo Institucional Étnico”, se implementaron en siete (7) comunidades relacionamientos territoriales. “Comunidades firmantes de Paz”, se implementó en una (1)



comunidad relacionamiento territorial. Para las “Comunidades educativas”, se implementó una (1) escuela para Guardianes de la Energía. En cuanto a las “Comunidades Generales”, se implementaron treinta y ocho (38) Momentos 0, dos (2) Momentos 1, treinta (30) Relacionamientos territoriales y una (1) Validación de la Escuela TEJ. Para las “Comunidades Generales-Granjas”, hubo ocho (8) Momentos 0, cinco (5) Momentos 1 y siete (7) relacionamientos territoriales implementados. “Comunidades en Salud”, se realizaron cinco (5) relacionamientos territoriales y se implementaron cuatro (4) Escuelas para Guardianes de la Energía. En “Territorios y Municipios Energéticos” se implementaron seis (6) Momentos 0, seis (6) Momentos 1 y ocho (8) Relacionamientos Territoriales.

En cuanto a la cantidad de participantes que asistieron a cada uno de los momentos, se logra identificar que: La mayor participación se obtuvo en el Momento 6, en el cual se implementó algún tipo de relacionamiento territorial con las comunidades o interinstitucional, con ochocientos setenta y seis (876) personas. Posteriormente, en el Momento 1 asistieron quinientos veinte seis (526) personas. Para el Momento 6 de la implementación de la escuela TEJ para comunidades especiales como educativas y en salud, participaron setenta y un (71) personas. Finalmente, para el Momento 0 o contacto inicial, se realizó con cincuenta y dos (52) personas.

ASAMBLEAS POPULARES POR LA DEMOCRACIA ENERGÉTICA Y LA PAZ

Asambleas

En el marco de la estrategia de diálogo social promovida por el Ministerio de Minas y Energía, para acompañar a las comunidades, se busca cualificar la participación de la ciudadanía entorno a los temas energéticos, fortaleciendo la democracia energética a partir de la realización de la Asamblea Popular por la democracia energética y la paz.

Para el primer semestre de 2025 se realizan 19 Asambleas en los municipios de Soledad Atlántico, Carmen de Bolívar, Santander de Quilichao, Líbano, Planadas, Dolores, Algeciras, Espinal, Serranía del Perijá, Puerto Libertador Córdoba, Cali, Lérida, Yumbo, Granada, Restrepo, Sevilla, Isiacurí, Baranoa y Florencia Caquetá.

Este espacio fomenta el dialogo social a partir de un contexto general frente a los temas relacionados con: mercado energético, propuesta modernización de la ley 142 y 143 y normatividad reciente frente a la mejora de tarifas justas y autogeneración de energía. Así mismo recopila experiencias exitosas que permita la consecución de tarifas justas, así como procesos de autogeneración de energía, desde el fomento de la participación y control social.

Las jornadas contaron con la asistencia de JAC, Barrios, Asociación de mujeres, comunidades indígenas y representantes del Gobierno Nacional, sumando aproximadamente la participación de 1573 ciudadanos.

Comités



El encuentro del Comité de Usuarios por la democracia Energética y la Paz reunió a representantes comunitarios de los municipios de Sopó, Buenaventura, Umbita, Buga, San Carlos Córdoba, Pacho, Yumbo, Santander de Quilichao, Cartagena, Líbano, Planadas, Duitama, Tierralta, Santa Marta y Valledupar consolidando así, 15 relatorías de seguimiento a comités de usuarios. Con el fin de analizar los desafíos energéticos que han surgido en sus territorios luego de la Asamblea Popular por la Democracia Energética y la Paz realizadas. Se discutieron las implicaciones de las leyes 142 y 143 y su proyecto de reforma, destacando la necesidad de mayor control social y participación ciudadana en la prestación de servicios públicos. Se identificó como prioridad la urgencia de una justicia tarifaria, pues en los municipios se perciben tarifas elevadas que no reflejan el consumo real ni las condiciones socioeconómicas de los hogares. Además, se abordó el interés de la comunidad de organizarse como comunidades energéticas con el propósito de gestionar de manera autónoma y solidaria la generación y distribución de energías limpias. Durante estos encuentros participaron 195 líderes comunitarios.

Cumbres

Durante el primer semestre de 2025 se llevaron a cabo 3 Cumbres en las ciudades de Barraquilla, Popayán y Valledupar.

Durante el primer trimestre, las acciones emprendidas alcanzaron una incidencia significativa, especialmente gracias al acompañamiento a espacios como las cumbres regionales, que han sido escenarios privilegiados para posicionar la democracia energética como un eje central del debate público. Estas cumbres, articuladas en varios casos con movilizaciones sociales, sirvieron además como expresión del respaldo popular a decisiones tomadas desde el poder ejecutivo para reducir las tarifas de energía, dentro del marco de sus competencias institucionales y constitucionales. Las movilizaciones realizadas el 30 de enero en Barranquilla, con alrededor de 10.000 asistentes, y el 6 de marzo en Popayán, con alrededor de 5.000 participantes, reflejan el interés creciente de la ciudadanía por involucrarse directamente en la toma de decisiones sobre el futuro energético del país.

Durante el segundo trimestre la metodología desde la que se plantearon la cumbre tuvo un cambio significativo pasando del acompañamiento a las movilizaciones sociales que respaldaban decisiones en favor de la democracia energética a escenarios tipo foro en los que se socializa y pone en diálogo el ante proyecto de ley para la reducción de tarifas. Para lo que respecta a este periodo se realizó el Foro Reducción de Tarifas de Energía en la ciudad de Valledupar el 26 de junio con una asistencia de más de 344 personas y en los que estuvieron como panelistas una vocera del Comité de Usuarios por la Democracia Energética y la paz de Valledupar y un vocero del Comité Intercultural por la Democracia Energética y la Paz de la subregión de la Sierra Nevada y la Serranía del Perijá.

Finalmente, el informe detallado junto con las evidencias de cada una de las acciones que conforman el Plan de Participación Ciudadana del Ministerio de Minas y Energía puede ser consultado en la matriz de seguimiento del 1er semestre del Plan de Participación Ciudadana 2025.