



Código Dependencia: 4005

Acceso: Reservado (), Público (x), Clasificado ().

## Memorando

Bogotá, D.C.

**PARA:** JULIAN ANTONIO ROJAS ROJAS

Oficina De Asuntos Regulatorios Y Empresariales

**DE:** GRUPO DE GESTION DE LA INFORMACION Y SERVICIO AL  
CIUDADANO

**ASUNTO:** Remisión certificación de publicación, informe de comentarios del  
proyecto Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

Una vez finalizado el término para recibir comentarios sobre la publicación del  
proyecto el dieciocho (18) de marzo de 2021, me permito remitir constancia de  
publicación.

Teniendo en cuenta lo anterior, de manera atenta se solicita que una vez se  
tenga consolidada la matriz de comentarios y el acto administrativo en firme  
sean remitidos a esta coordinación, con el fin de dar cumplimiento a lo  
conceptuado el Decreto 1273 de 18 de septiembre de 2020.

Agradezco su colaboración.



LUISA FERNANDA HURTADO BERNAL,  
Coordinadora Grupo de Gestión de la  
Información y Servicio al Ciudadano

Documento firmado digitalmente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999. Certificado  
Acreditado por Gestión de la Seguridad Electrónica. Acreditado ante la ONAC.

Anexos: 158 folios

Elaboró: MARTHA ISABEL JAIME GALVIS

Revisó: LUISA FERNANDA HURTADO BERNAL

Aprobó: LUISA FERNANDA HURTADO BERNAL

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)



La SUSCRITA COORDINADORA DEL GRUPO DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y SERVICIO AL  
CIUDADANO DEL MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

HACE CONSTAR

Que en cumplimiento de las siguientes normas:

- Decreto 1273 del 18 de septiembre de 2020 que modifica y adiciona el Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario de la Presidencia de la República, en relación con la participación de los ciudadanos o grupos de interesados en la elaboración de proyectos específicos de regulación.
- Resolución 4 0310 del 20 de abril de 2017, que reglamenta los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expide el Ministerio de Minas y Energía y se dictan otras disposiciones.
- Resolución 4 1304 del 24 de noviembre de 2017 que modifica la Resolución 4 0310 del 20 de abril de 2017 por la cual se reglamenta los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expide el Ministerio de Minas y Energía y se dictan otras disposiciones.
- 

El Ministerio de Minas y Energía publicó para consulta de la ciudadanía y grupos de interés, y a fin de recibir opiniones, sugerencias y propuestas alternativas el Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”

Que dicho proyecto se publicó desde del tres (03) hasta el dieciocho (18) de marzo 2021 en el portal web, sección Atención al Ciudadano/Foros en Consulta Ciudadana en el siguiente vínculo:

<https://www.minenergia.gov.co/en/foros?idForo=24275007&idLbl=Listado+de+Foros+de+Marzo+De+2021>, al que también pudieron acceder los interesados desde la sección de transparencia y acceso a la información pública.

Que, para facilitar la participación de los interesados, se informó sobre la disponibilidad de este documento en discusión y los canales de comunicación a donde enviar sus observaciones, mediante los siguientes medios: Home/otras noticias

Que durante el tiempo dispuesto el documento en consulta ciudadana, recibió veintinueve (29) comentarios a través de los canales dispuestos: Correo electrónico pciudadana@minenergia.gov.co y sección comentarios

Dada en Bogotá el veinticinco (25) de marzo de 2021.



*Luisa Hurtado*  
**Luisa Fernanda Hurtado Bernal**

Anexo: Ciento cincuenta y seis (156) folios Informe de comentarios Grupo de Gestión de la Información y Servicio al Ciudadano

Proyectó: Martha Isabel Jaime Galvis

Revisó y Aprobó: Luisa Fernanda Hurtado Bernal

## GRUPO DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y SERVICIO AL CIUDADANO

Informe documento en discusión

Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”

Fecha Inicio: 03 de marzo de 2020

Fecha fin para recibir comentarios: 18 de marzo de 2021

Solicitantes:

Lucas Arboleda Henao  
**Oficinas Asesora jurídica**

Julián Antonio Rojas Rojas  
**Oficina De Asuntos Regulatorios Y Energías  
No Convencionales**

Luisa Fernanda Cobos Mejía  
**Despacho del Viceministro de Energía**

Alberto Enrique Fayad Lemaitre  
**Dirección de Energía Eléctrica**

María Andrea Camacho Arenas  
**Unidad De Resultados**

Sara Pulgarin Colorado  
**Oficina De Asuntos Regulatorios Y Energías  
No Convencionales  
Dirección de Energía Eléctrica**

Paola Galeano Echeverry  
**Oficina Asesora Jurídica**

Medios de divulgación:

Portal Web [www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co) en:

Página 3 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



- Módulo de Foros: Min Energía/  
Atención al Ciudadano/Proyectos de Actos  
Administrativos en Consulta Ciudadana
- Aviso en Home

Medios de recepción comentarios: correo [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co)

## PUBLICACIÓN

Se publicó la noticia, enlace directo al foro donde se presentó el documento en discusión, tal cual se evidencia en el siguiente enlace e imágenes.

<https://www.minenergia.gov.co/en/foros?idForo=24275007&idLbl=Listado+de+Foros+de+Marzo+De+2021>

### Listado de Foros de Marzo De 2021

#### Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

Sector Energía

Fecha Inicio 3 de marzo de 2021

Fecha Fin 18 de marzo de 2021

En cumplimiento de lo señalado en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en el inciso 2 del artículo 2.1.2.1.14 del Decreto 1081 de 2015, sustituido por el artículo 1 del Decreto 1273 de 2020 y las resoluciones 4 0310 y 4 1304 de 2017, se publica para participación ciudadana el proyecto de Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019", con el objeto de recibir observaciones y comentarios.

Documento Propuesto

Proyecto de Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

Otros documentos

Memoria Justificativa

Las observaciones, comentarios y propuestas al referido proyecto de resolución deberán realizarse por medio de este foro o diligenciando el formulario para recepción de comentarios, el cual debe enviar conservando el formato editable al correo electrónico [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co), hasta el próximo jueves 18 de marzo de 2021.

Conclusiones

*Ilustración 1 Divulgación: publicación en el espacio foros/ Portal Web MinEnergía*



**Proyecto de Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"**

Proyecto de Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

miércoles 3 de marzo de 2021, Cundinamarca, Bogotá D.C., Fuente: Minenergía

Sector: Energía

*Ilustración 2 Divulgación: Home/ Otras Noticias*

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)

## COMENTARIOS RECIBIDOS DE LA CIUDADANÍA

Durante el tiempo dispuesto para recepción de comentarios Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”, recibió veintinueve (29) comentarios a través de los canales dispuestos para tal fin:

- Correo electrónico: [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co)
- Sección comentarios

### Comentario 1

**De:** John Jairo García Rendón - eafit

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 9:51

**Asunto:** Comentario al proyecto de resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"



## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:**

Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha**

**Comentario:** 17/03/2021 0:00

|                                           |                                                                                            |  |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b>                                                                 |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Director Proyecto 6: Política, Regulación y Mercados, Energética 2030, Colombia Científica |  |

| No | Tema de observación     | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|-------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Cargo por Confiabilidad | Artículo 6:<br>Parágrafo                                         | Se está restringiendo la participación a los proyectos que tengan adjudicado cargo por confiabilidad. Esto es un error, puesto que este mecanismo no es el de confiabilidad, sino de contratación de largo plazo. Este mecanismo es similar a cuando un generador contrata energía en contratos de largo plazo con comercializadores. Las subastas de LP no son más que un mecanismo que facilita que los proyectos de FNCER consigan contratos de largo plazo mayores a los que obtendrían en condiciones bilaterales, NO son reemplazo, ni conceptual ni en términos de la liquidación del mercado, del cargo por confiabilidad. El cargo por confiabilidad paga por el producto "confiabilidad", representado en la disponibilidad para generar cuando el Po>Pe; en este sentido, se exige el estar disponible diariamente para recibir la remuneración. Por otra parte, las subastas de contratos de LP no son más que un mecanismo para obtener contratos para la venta de energía. Son dos mercados |

Página 6 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



|  |  |  |                                                                                                                                                                      |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | complementarios. No se encuentra justificación para excluir para que una planta obtenga contratos de largo plazo porque tiene asignación de Cargo por Confiabilidad. |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Comentario 2

**De:** Rafael Saiz Romero coxenergy

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 10:05

**Asunto:** Comentarios a Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

### FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:**

Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha**

**Comentario:** 17/03/2021

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Cox Energy Colombia S.A.S. |  |

| N<br>o | Tema de observación                                 | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1      | Oferta automática del 15% generada para el Bloque 3 | Artículo 5, b), numeral VII                                      | Se dicta que: "la oferta que se haga para el Bloque No. 2 y su consecuente oferta automática para el Bloque No. 3 se entenderán como una única oferta.". <a href="#">Se solicita aclaración respecto de si una hipotética adjudicación en el bloque 2 implica</a> |



|   |                                                     |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|-----------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                     |                             | automáticamente la adjudicación de la oferta del bloque 3.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2 | Oferta automática del 15% generada para el Bloque 3 | Artículo 5, b), numeral VII | Se dicta que: "la oferta que se haga para el Bloque No. 2 y su consecuente oferta automática para el Bloque No. 3 se entenderán como una única oferta." <a href="#">Se solicita aclaración respecto de si es posible adjudicarse únicamente la oferta obligatoria al bloque 3 y no la realizada respecto del bloque 2.</a>                                                                                                     |
| 3 | Garantías provenientes del mercado asegurador       | Artículo 12                 | Se dicta que: "Como parte del proceso de precalificación de que trata el Artículo 30 y el Artículo 31 de la presente Resolución, los Compradores y Vendedores deberán constituir una garantía de seriedad de la oferta: (...) proveniente del mercado asegurador." <a href="#">Se solicita que las garantías de cumplimiento y puesta en operación también puedan provenir de entidades bancarias o del mercado asegurador</a> |

### Comentario 3

**De:** Julio Chinchilla

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 11:43

**Asunto:** 2021-03-17 ABO Wind - Comentarios Resolución que modifica Resolución 40590 de 2019



Medellín, Colombia. 17 de marzo 2021

Ministro  
**DIEGO MESA PUYO**  
Ministerio de Minas y Energía  
Calle 43 No. 57-31, CAN  
Bogotá; D.C., Colombia

ABO Wind Renovables Colombia S.A.S.  
Dirección: Cra. 42 N° 3 Sur - 81, Torre 2 Piso 16  
Milla de Oro - Distrito de Negocios  
Medellín, Antioquia

**Christian Llull**

Director General

Celular: +49 1525 6711554

[Christian.Llull@abo-wind.com](mailto:Christian.Llull@abo-wind.com)

**Julio César Chinchilla Guarín**

Project Manager Colombia

Celular: +57 314 877 2935

[Julio.Chinchilla@abo-wind.com](mailto:Julio.Chinchilla@abo-wind.com)

**Asunto: Solicitud de revisión del Proyecto Resolución "Por el cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"**

Respetado Ministro Mesa,

Reciba un cordial saludo de la empresa ABO Wind AG/ABO Wind Renovables Colombia S.A.S. En primera instancia queremos celebrar la iniciativa del Ministerio de planeación y ejecutar la subasta de energía de largo plazo del año 2021, pues será clave para el desarrollo del sistema eléctrico colombiano. Por este motivo, queremos compartir con ustedes algunas apreciaciones a la resolución del asunto y, de esta manera, proponer un mecanismo que beneficie a todas las partes.

De acuerdo con lo estipulado en el Proyecto Resolución "Por el cual se modifica la resolución MME 4 0590 de 2019" en el **Artículo 5.- "Modificar el Artículo 20 de la Resolución 4 0590 de 2019"**, modificado por el Artículo 3 de la Resolución MME 4 0678 de 2019, solicitamos la consideración de eliminar el número romano VII del apartado **b) Oferta de los Vendedores**:

*Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. Respecto de esta oferta automática no se aplicarán las disposiciones indicadas en el numeral VIII de este artículo, por cuanto la oferta que se haga para el Bloque No. 2 y su consecuente*

Cra. 42 N° 3 Sur 81, Torre 2 Piso 16 · Milla de Oro · Medellín, Colombia. · Tel: +57 (4) 480 2986 · [www.abo-wind.com/ies](http://www.abo-wind.com/ies)



*oferta automática para el Bloque No. 3 se entenderán como una única oferta. Lo anterior no impide que el Vendedor pueda presentar una oferta adicional en el Bloque No. 3 por una cantidad de Paquetes de Energía y/o precio distintas a la presentada para el Bloque No.2.*

La solicitud surge porque una planta fotovoltaica utiliza el recurso solar para generar la energía, en el Bloque No. 3 sería posible solamente en la franja horaria de 17:00 a 18:00 horas. Sin embargo, a esta hora no hay suficiente potencia para generar el 15% que se estipula en el **Artículo 5** mencionado anteriormente. Se propone al Ministerio la alternativa de contratar los excedentes de este tipo de plantas en el Bloque No. 3, en el formato pague lo generado. De esta manera, se garantiza la competitividad en los precios, libre competencia y se tendría energía en el Bloque No. 3, el cual fue uno de los inconvenientes de la subasta del 2019.

Hay una alternativa financieramente inviable que sería utilizar el almacenamiento de la energía con Baterías. Actualmente, existe la Resolución CREG 098 de 2019 que define mecanismos para incorporar sistemas de almacenamiento con el propósito de mitigar inconvenientes técnicos en el sistema eléctrico colombiano. Sin embargo, no existe un reglamento en Colombia que defina los lineamientos de este mercado. Al incluir almacenamiento de energía a los proyectos fotovoltaicos causaría que la inversión del proyecto aumente significativamente, disminuyendo la competitividad de los precios que se podrían ofertar comparado con otras tecnologías. Esta alternativa afectaría la libre competencia y libertad económica.

Adicionalmente, haciendo alusión al **Artículo 6**, solicitamos comedidamente al Ministerio y al Subastador considerar proyectos cuya Fecha de Entrada en Operación se encuentre en el rango de los años 2022 y 2026. De esta manera, se obtendrá un mayor portafolio de proyectos que se presenten a la subasta y, por ende, una mayor transición de la matriz energética colombiana.

ABO Wind siempre estará dispuesta a brindar la información que sea necesaria y a atender todas las inquietudes que puedan surgir, debido a que el interés de la empresa es desarrollar y construir proyectos de energía renovable que ayuden al Gobierno Nacional a cumplir sus objetivos planteados en el Decreto 570 de 2018.

De antemano muchas gracias por su deferencia ante esta solicitud y quedamos atentos a la resolución en firme.

Cordialmente,

**CHRISTIAN MARC FRANCOIS LLULL**

Gerente General

ABO Wind Renovables Colombia S.A.S.

[Christian.Llull@abo-wind.com](mailto:Christian.Llull@abo-wind.com)

[www.abo-wind.com/es](http://www.abo-wind.com/es)

#### Comentario 4

**De:** NORMATIVIDAD ENERGIA Y GAS

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 16:07

**Asunto:** ISAGEN - Comentarios proyecto de resolución modifica Resolución 40590-2019 (E2021-002080)

### FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 17/03/2021

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | ISAGEN S.A. E.S.P.         |  |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|

|  |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Minuta del Contrato | Pag. 3. Art. 3 <div> <p>La Demanda Comercial a cargo de cada comercializador del MEM puede variar en forma diferente. Para el caso de comercializadores que <b>solo atienden Mercado No Regulado</b>, la variabilidad de la Demanda Comercial puede ser muy alta, en virtud de la facilidad con la cual los usuarios pueden libremente cambiar de proveedor y que los usuarios tienen procesos y actividades económicas que cambian en el tiempo. Adicionalmente, se espera que la movilidad de usuarios regulados entre comercializadores empiece a aumentar en la medida que se consolide el esquema del AMI en Colombia y se disponga de la plataforma del GIDI para facilitar el cambio de comercializador para los usuarios.</p> <p>En esa línea de análisis, consideramos importante que el MME dote de flexibilidad a la Minuta del Contrato que resulte de este mecanismo complementario. Sugerimos que una vez estructurada la adjudicación, la asignación de contratos sea realizada por años calendario, a manera de contratos fraccionados sobre el contrato marco principal.</p> <p>La disposición de contratos anuales favorecerá el mercado secundario, facilitando la cesión de contratos entre agentes vendedores o compradores, que les permitirá adecuar sus cantidades de compra con la evolución real de la Demanda Comercial agregada a cargo, con lo cual podrán dar cumplimiento a lo establecido en la Resolución MME 4-0060 de 2021.</p> </div> |
|--|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                              |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Condiciones de las ofertas de los participantes - vendedores | Pag. 5. Art. 5. Literal VII. | La presentación de una oferta en Bloque 2 generará una oferta automática en el Bloque 3 del tipo " Ofertas Simultaneas", igual al 15% de la cantidad de paquetes ofertados en el Bloque 2. Considerando que el número de paquetes a ofertar es un valor entero, se debe establecer que el número de paquetes ofertados por condición automática en Bloque 3 debe ser el valor entero más próximo al 15% de los paquetes ofertados en el Bloque 2.                                                                                                                                                                                                                                      |
|  | Condiciones de las ofertas de los participantes - vendedores | Pag. 5. Art. 5. Literal VII. | La cantidad del 15% está establecida sobre la cantidad ofertada en el Bloque 2. De acuerdo con lo definido en el literal V , se pueden presentar ofertas por un número máximo y mínimo de paquetes, se solicita al MME indicar si la oferta "automática" del 15% está referida exclusivamente a la oferta de cantidad de paquetes máximos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|  | Condiciones de las ofertas de los participantes - vendedores | Pag. 5. Art. 5. Literal VII. | La propuesta normativa establece que el precio asociado a la oferta "automática" asociada al Bloque 3 es igual al precio de la oferta básica de Bloque 2. Considerando que la oferta "automática" de Bloque 3 está en condición de "Ofertas Simultaneas" con la oferta del Bloque 2 (esto es, sólo se puede asignar el Bloque 2, si y sólo si, se asigna también el Bloque 3), se solicita al MME permitir que el Vendedor indique el precio de esta cantidad asociado a Bloque 3. Consideramos conveniente que se presente en forma explícita la valoración del Bloque 3 por parte del Vendedor y se descubra en forma más transparente el valor de cobertura que tiene ese Bloque 3. |

|                                                               |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Condiciones de las ofertas de los participantes - vendedores  | Pag. 5. Art. 5. Literal VI.          | En el literal VI se indica que la cantidad de energía total de las ofertas no podrá superar la energía media diaria del proyecto. Se entendería que esta limitante incluye la oferta "automática" de que trata el literal VII de este mismo artículo, por lo que un Vendedor que solo presente oferta en Bloque 2, a lo sumo podrá ofertar una cantidad de energía en ese Bloque 2 que sería igual a la <i>Energía_media dividido entre 1.15</i> . Sería correcto el entendimiento que tenemos? |
| Precalificación de los Vendedores                             | Pag. 8. Art. 10. Requisitos Técnicos | Se solicita tener en cuenta la situación de conexión para los proyectos que deseen participar en la subasta dado el inminente cambio en la regulación, específicamente de la resolución CREG 106 de 2006 sobre la asignación de capacidad de transporte, con el objetivo de que con base en esta nueva resolución que emitirá la CREG, se permita la participación de la mayor cantidad de proyectos.                                                                                           |
| Precalificación de los Vendedores                             | General                              | Sería importante aclarar a los posibles participantes de la subasta, si en el caso de que la demanda objetivo no se alcance a adjudicar, será activado el mecanismo complementario y sí se realizará algún ajuste a la Resolución 40725 de 2019 que lo reglamenta                                                                                                                                                                                                                               |
| Condiciones de las ofertas de los participantes - compradores | Pag. 4. Art. 5                       | Se solicita evaluar la posibilidad que los compradores oferten por diferentes bloques y no necesariamente por un bloque de las 24 horas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## Comentario 5

**De:** Baez Atuesta, Mauricio Jose - Acciona

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 22:46

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



**Asunto:** Acciona Energía Colombia-Comentarios Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:**

Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:**

3/02/2021

**Fecha fin:**

18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                           |                                                 |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datos de contacto:</b>                 |                                                 | <b>Correo electrónico:</b>                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> |                                                 | Acciona Energía Colombia S.A.S.                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>No</b>                                 | <b>Tema de observación</b>                      | <b>Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)</b> | <b>Comentario detallado</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1                                         | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los Vendedores - Numeral VI                      | Si bien es absolutamente necesario garantizar que la sumatoria total de la energía adjudicada a un proyecto no podrá superar la energía media diaria de dicho proyecto, se debe considerar que si se aplica la obligatoriedad descrita en el romanillo VII, los proyectos solares tendrán una afectación directa en la medida que estarían obligados a presentar una cantidad energía menor en el bloque 2 para que al incluir la energía del bloque 3 (respaldada ya que no podrá ser generada) su energía adjudicada no supere la energía media. |

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



|          |                                                 |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                                 |                                                     | <p>En ese sentido se propone en el siguiente comentario una alternativa para procurar por el respaldo en el bloque 3 a las ofertas provenientes de proyectos solares.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2</b> | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los Vendedores - Numeral VII | <p>Es evidente que la obligatoriedad establecida en este punto es un poderoso incentivo para la demanda, sin embargo es importante considerar que para los proyectos solares fotovoltaicos: (i) Hay una afectación negativa en la competitividad de la oferta al forzar una cobertura por un 15% de su oferta a un precio de energía, en teoría mayor, al precio del bloque solar, (ii) El tope de energía media establece una limitación, que obligaría a los solares a ofertar menor energía en el bloque 2 para compensar el 15% del bloque 3 y (iii) En la medida que los proyectos solares (de agentes nuevos) no pueden generar energía en el bloque 3, están obligados a buscar una cobertura en el mercado con bajo poder de negociación expuestos a prácticas de dominancia y poder de mercado.</p> <p>Con base a lo anterior, proponemos la siguiente alternativa: Mantener la obligatoriedad del 15% pero permitir la participación de los proyectos eólicos ya asignados (tanto en cargo como en SCLPE) para que respalden a los nuevos proyectos solares mediante la presentación de oferta solamente para el bloque 3 y con un tope máximo de asignación. La energía a asignar para esas ofertas (eólicos ya</p> |



|   |                                                 |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                 |                                                     | <p>asignados) deberá ser como máximo el 15% del total de la energía asignada en el Bloque 2 a los proyectos solares.</p> <p>Posterior al despeje de la subasta, a cada oferta de proyecto solar ganadora en el bloque 2 se le asignará una o varias ofertas ganadoras en el bloque 3 provenientes de los proyectos con asignaciones previas (las necesarias para cubrir su obligación del 15% si hay suficiente energía de respaldo asignada. Sino hay suficiente energía de respaldo, la energía disponible se asignará a todas las ofertas solares adjudicadas y por ende el % obligatorio será menor).</p> <p>La condición anterior constituye la obligación de firmar uno o varios contratos de respaldo entre los generadores al precio de asignación de cada oferta ganadora del bloque 3. En este esquema se debe establecer que la energía del bloque 3 asignada a los proyectos solares no suma para el calculo de la energía media. La demanda pagará al generador solar el precio promedio ponderado resultante de los dos bloques.</p> |
| 3 | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los vendedores - Numeral IV  | Se propone que la oferta indique el precio en dólares americanos por kilovatio hora [US\$/kWh] con dos (2) decimales de precisión, sin incluir el CERE.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 4 | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los vendedores - Numeral VII | Respecto al ítem VII de “Oferta de vendedores”, la oferta automática generada en el bloque No. 3 producto de una oferta en el bloque No. 2 ¿tendrá asociada un número mínimo de Paquetes de Energía como lo indica el ítem V.?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5 | Tope Máximos                                    | Artículo 7 Modificación del artículo 23             | ¿Los topes máximos son únicos para los 3 bloques intradiario o se debe definir un precio para cada bloque?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



|   |                                               |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---|-----------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 | Rechazo de ofertas y declaratoria del proceso | Artículo 9 | <p>Este artículo introduce el literal h en las causales de rechazo de oferta. El texto contiene un error donde debería señalarse el literal al que hace referencia, sin embargo, se subentiende que el literal h se refiere a la nueva condición introducida en 20.b.VII respecto a que a las ofertas en Bloque No. 2 automáticamente se les incluirá un 15% en Bloque No. 3.</p> <p>La condición de un 15% se entiende de aplicación automática y forzosa, por lo tanto, no sería necesario explicitarla en la oferta, y en consecuencia no sería necesario verificar su cumplimiento.</p> <p>La introducción del literal h en las condiciones de rechazo de oferta genera la duda si en la propuesta deberá detallarse una oferta por un 15% en el Bloque No. 3, o si incluir esta oferta duplicaría lo que se contabilizará automáticamente (es decir, un oferente que haga explícita su oferta de un 15% en Bloque No. 3 terminaría suministrando un 30% en este bloque al sumarse la exigencia automática).</p> <p>Es fundamental que la aplicación de esta condición sea totalmente clara para los oferentes. En este sentido, se solicita revisar los Artículos 5 y 9 para mantener una coherencia entre ellos y detallar de mejor forma cómo será aplicada la exigencia.</p> |
|---|-----------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                                   |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---|-----------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - Requisitos Técnicos, literal (b) | Si bien el ministerio ha expresado que de acuerdo al registro de proyectos con capacidad de conexión asignada, existe suficiente oferta para apalancar la subasta, es sumamente importante identificar si efectivamente dichas iniciativas están verdaderamente en desarrollo con miras a un FPO entre 2022 y 2023.<br>Se solicita respetuosamente eliminar el requisito establecido en este numeral y proponer porque aquellos proyectos que logren adjudicación y que no tengan capacidad de conexión sean priorizados. Si definitivamente el ministerio considera esta solicitud inviable. Se solicita, que se establezca una priorización en las evaluaciones que está haciendo la UPME para la asignación de conexión, a aquellos proyectos que declaren y garanticen su intención de participar en la subasta o que tengan asignaciones de energía en otros mecanismos del mercado. |
| 8 | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - Requisitos Técnicos, literal (d) | Si bien no se establece una fecha de inicio de suministro en esta resolución, se solicita respetuosamente que dicha fecha sea al menos 1 de Julio de 2023. Entendiendo que la subasta en estructuración está enmarcada en las acciones de reactivación económica, una fecha de suministro de 1 de Julio de 2023, aun garantiza que gran parte de las inversiones se ejecuten en el 2022 (periodo de construcción).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## Comentario 6

**De:** Andrés Cárdenas - Engie

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 9:24

**Asunto:** Comentarios al Proyecto de Resolución referente a las Reglas de Subasta FNCER 2021, modificadorio de la Resolución MME 40590 de 2019.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                           |                            |                       |
|-------------------------------------------|----------------------------|-----------------------|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |                       |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> |                            | ENGIE COLOMBIA S.A.S. |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                    |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Demanda Objetivo    | NA                                                               | Consideramos necesario definir la demanda objetivo, toda vez que su no definición puede afectar la competitividad del proceso, no generando confianza para nuevos entrantes al mercado. |



|    |                                                |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. | Mecanismo de Adjudicación                      | NA          | si bien aún no está claro, entendemos que la finalidad es una demanda que pueda contratarse en la noche, por consiguiente, proponemos un mecanismo de adjudicación de ofertas que no limite a la demanda, que sea más eficiente, y que al contrario la incentive a participar, pero que no obligue a la oferta, particularmente solar, a entregar energía en B3.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3. | Proyectos que participaran en la subasta y FPO | Artículo 6. | Se establece que los proyectos que podrán participar son aquellos cuyo FPO sea posterior a la fecha de adjudicación de la subasta. Consideramos necesario aclarar la fecha de entrada en operación comercial de los proyectos al igual que la fecha de inicio de Obligaciones. Con respecto a la modificación del Artículo 36 de la Resolución 40590 de 2019 en la que se propone reducir a un (1) año el plazo máximo de prórroga de la FPO, sugerimos considerar la posibilidad de mantener las condiciones originales (hasta dos años de prórroga), teniendo en cuenta todas las dificultades que en el marco de la pandemia del COVID19 han atravesado los procesos de licenciamiento socioambiental de los proyectos actualmente en curso (tanto a nivel de generación como de transmisión), entre otros aspectos del desarrollo que involucran la movilización de personal e incluso la adquisición de equipos y/o materias primas cuyas cadenas de suministro podrían verse nuevamente afectadas por las diversas restricciones internacionales. Todas estas problemáticas pueden incidir en riesgos de retrasos para los proyectos participantes en la subasta, por lo que considerando que los contratos son de naturaleza financiera y que será responsabilidad de los adjudicados gestionar sus mecanismos de respaldo |

|    |                            |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|----------------------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                            |              | <p>durante el tiempo en que las plantas no hayan entrado en operación, se sugiere mantener la flexibilidad de la primera subasta frente a este aspecto.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 4. | Condiciones de Competencia | Artículo 19. | <p>Se indica que la CREG determinará las condiciones de competencia antes de la fecha de radicación de la información requerida para la precalificación de los participantes de la subasta. Para el análisis de la participación en la subasta vemos importante que se publiquen para comentarios de los interesados los criterios de competencia. Con el fin de promover la reactivación económica, estamos de acuerdo en que las plantas ya asignadas con Obligaciones de Energía en Firme o PPA de largo plazo estén restringidas de participar, para que en el espíritu de libre competencia participen nuevas plantas con nuevos proyectos y también con el espíritu de diversificar con más proyectos la entrega de energía. Consideramos que estas restricciones están apropiadamente alineadas con los objetivos de política pública planteados en el Decreto 570 de 2018, entre los que se incluyó “promover la competencia y aumentar la eficiencia en la formación de precios”, para lo que resulta importante incentivar la entrada de nuevos agentes al mercado, quienes dinamizarán no solo la formación de precios de bolsa sino la contratación bilateral y futuros mercados intradiarios y/o de servicios complementarios; es fundamental seguir avanzando en este sentido, teniendo en cuenta la baja cantidad de nuevos agentes adjudicados en las pasadas subastas de confiabilidad y contratación a largo plazo.</p> |



|    |                                      |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | Requisitos Financieros<br>-Garantías | Artículo 10.                                                     | Solicitamos que para aquellos proyectos que tengan suscritas garantías de usuario que aseguren la puesta en operación asociadas a la expansión del Sistema de Transmisión Nacional, sean eximidos de expedir garantías adicionales para asegurar la construcción y puesta en operación del Proyecto. Adicionalmente, sugerimos revisar el riesgo de contraparte, con el fin de evaluar si las cláusulas de penalidades evitan el riesgo de terminación temprana o de incumplimiento de pagos por parte de los compradores                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 6. | Oferta de los<br>vendedores          | Artículo 5. Oferta de los<br>venderores. Bloques<br>Intradiarios | <p>a. Sugerimos cambiar el bloque 2 de 6:00Am a 6:00 Pm de tal forma que se capturen todas las horas de operación de las plantas solares.</p> <p>b. Artículo 20. b) Numeral VII. Entendemos que se requiere cubrir el bloque 3 al ser el bloque con mayor consumo de energía tal como se detalla en la memoria justificativa, sin embargo solicitamos que la presentación de una oferta en el bloque 2 no obligue al vendedor a que automáticamente presente una oferta en el bloque 3, dado que para los proyectos solares esto generará la necesidad de gestionar riesgos adicionales, bien sean los relacionados con compras a precio de bolsa o con la compra de contratos bilaterales de respaldo en ese periodo horario. En ese sentido, solicitamos al Ministerio considerar los siguientes puntos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La gestión del riesgo del bloque nocturno puede ser efectuada más fácilmente por los agentes comercializadores (en gran medida integrados verticalmente y con mayor posibilidad de negociar mejores tarifas) que por los generadores renovables.</li> </ul> |

|    |         |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|---------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |                                              | <p>Consideramos ineficiente este traslado de riesgo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En línea con el punto anterior, este traslado implicaría con alta probabilidad una distorsión de la formación eficiente de precios de la subasta, en la que los agentes con portafolio tendrían mayores facilidades para gestionar tal riesgo (con sus propias plantas) y en la que los agentes que no decidan comprar coberturas deberán valorar e incorporar en las ofertas una exposición al precio de bolsa difícil de predecir.</li> <li>• Esta asimetría favorecería a los agentes existentes, yendo abiertamente en contra del objetivo de competencia del Decreto 570 de 2018, referenciado previamente.</li> <li>• Mientras no se disponga de un marco regulatorio completo y un mercado de servicios complementarios que permita rentabilizar al máximo inversiones en tecnologías de almacenamiento, estas opciones afectarían gravemente las ofertas de los agentes sin otras alternativas de gestión, ubicando sus precios fuera de mercado.</li> <li>• Por las razones expuestas, reiteramos la sugerencia de eliminar la obligatoriedad de ofertas en el bloque 3.</li> <li>• Recomendamos también al MME promover el desarrollo de plataformas de negociación y alternativas adicionales de gestión de riesgos de los agentes, para así seguir nivelando el terreno de juego y reduciendo las brechas entre los agentes integrados y los entrantes al mercado.</li> </ul> |
| 7. | Curva S | Artículo 10. Requisitos Técnicos. Literal d. | Solicitamos especificar si hay algunos hitos específicos u obligatorios que se deban reportar en la Curva S.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |



|     |                             |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|-----------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8.  | Oferta de los vendedores    | Artículo 5. Oferta de los vendedores. Bloques Intradiarios | De mantenerse la obligatoriedad de ofertas en el bloque 3, resultaría imprescindible flexibilizar la restricción de ofertas que superen la energía media del proyecto. Debe ser potestad de los agentes elegir su alternativa de gestión de riesgos predilecta (compra de contratos de respaldo, exposición plena al precio de bolsa vendiendo la totalidad de la energía del bloque diurno en contratos bilaterales, exposición parcial dejando excedentes diurnos que compensarán faltantes nocturnos, almacenamiento, etc.), lo que requiere, por lo menos, permitir ofertas hasta por el 115% de la energía media. |
| 9.  | Minuta del Contrato         | Artículo. 3.                                               | Solicitamos publicar con debida antelación la minuta del contrato.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 10. | Cargo por confiabilidad     | NA                                                         | Consideramos importante interrelacionar el mecanismo de subasta de contratos de largo plazo y el mecanismo de cargo por confiabilidad. En tal sentido recomendamos que los proyectos renovables no convencionales que firmen contratos bajo el esquema de subasta de contratos de largo plazo tengan prioridad en la siguiente asignación de cargo por confiabilidad, así como en el mecanismo voluntario de tomadores de cargo.                                                                                                                                                                                       |
| 11. | Tenor del Contrato y Moneda | NA                                                         | Teniendo en cuenta que los proyectos renovables tienen un componente relevante de importación de equipos los precios de compra y mantenimiento de largo plazo están definidos en dólares, y que los financiamientos en dólares tienen un costo menor a los créditos en pesos, recomendamos considerar que la moneda de la subasta sea Dólares, esto traerá mejores precios en las ofertas y beneficiara de manera directa a la demanda. Igualmente, en pro de promover la competitividad de proyectos de Generación de fuentes renovables con                                                                          |

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

|     |                        |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                        |                                      | convencionales, proponemos que el contrato pactado tenga una duración superior a 15 años.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 12. | Otros                  | NA                                   | Con el fin de tener un entendimiento general del mecanismo de subasta, así como con el fin de gestionar las aprobaciones internas y gestionar las garantías requeridas, nos parece importante contar con todos los documentos del mecanismo, como son (i) Pliego de condiciones de participación; (ii) minuta del contrato; Condiciones de Competencia; (iii) cronograma de actividades de subasta |
| 13. | Rechazo de las Ofertas | Artículo 9 Modificar el artículo 26: | Por favor aclarar la modificación del literal H.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

## Comentario 7

**De:** Anangelica Chinchilla Camargo - air-e.

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 10:05

**Asunto:** Comentarios proyecto de Resolución - Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019



energía que transforma



Al contestar por favor cite:

Radicado No.: 2021130000008371

Fecha: 18-03-2021

Barranquilla, 17 de marzo de 2020

Doctor

**DIEGO MESA PUYO**

Ministro de Minas y Energía

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA.

Centro Administrativo CAN Calle 43 No. 57 -31.

Bogotá D.C.

AIR-E S.A.S. E.S.P.  
PBX: (575) 361 1000.  
Carrera 55 # 72 - 109 Piso 7  
Edificio Centro Ejecutivo II.  
Barranquilla - Colombia.

Página 1 de 1

**Asunto:** Comentarios proyecto de Resolución - Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

Respetado Doctor Mesa,

A continuación, AIR-E S.A.S. E.S.P. se permite presentar comentarios al proyecto de Resolución del asunto.

En relación al Artículo 1, que modifica el Artículo 3 de la Resolución 4 0590 de 2019, se sugiere que se tenga en cuenta la experiencia que tiene la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) en las subastas CLPE No. 1 y 2 del año 2019. Adicionalmente, que se aclaren los costos de los recursos necesarios para cubrir el despliegue técnico, jurídico y tecnológico de la subasta, así como su fuente de financiación.

Respecto al Artículo 5, con el cual se modifica el literal VII del Artículo 20 de la Resolución 4 0590 de 2019, se considera que al hacer una obligación de un 15% del bloque 3 respecto a la oferta del bloque 2, podría desincentivar la participación de cierto tipo de tecnologías, además, se crearía un mercado secundario pues tecnologías como la solar tendrían que buscar respaldo a los compromisos en las horas del bloque 3. Por lo tanto, respetuosamente se sugiere que no sea obligatorio el 15%, entendiendo el objetivo del Ministerio de gestionar el riesgo de la demanda.

En cuanto a la gestión de la demanda, se sugiere que se permita i) compra de energía en ofertas por bloques y ii) que las ofertas estén de acuerdo con la curva de generación de cada tecnología. En caso de no ser aceptada una oferta de compra por bloques, se propone que el comercializador establezca, dependiendo de su curva de carga, un porcentaje máximo de descalce entre bloques.

Por último, sobre el Artículo 10, que modifica el literal b del Artículo 30 de la Resolución 4 0590 de 2019, se propone permitir la participación de los proyectos conectados al Sistema de Distribución Local SDL que cuenten con el concepto de conexión concedido por el Operador de Red.

Se agradece la disposición del Ministerio a recibir comentarios al proyecto de Resolución y quedamos atentos para remitir cualquier información

Cordialmente,

**HENRY VALDÉS JARAMILLO**

Gerencia de Ingresos y Regulación

Elaboró: Juan Camilo Cardozo – Katheryn Donado

Revisó: Bayron Triana

Aprobó: Bayron Triana



AireEnergiaCo



@Aire\_energia



@Aire\_energia

[www.air-e.com](http://www.air-e.com)





## Comentario 8

**De:** Gerencia De Regulación, ENEL Colombia

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 10:10

**Asunto:** Comunicación CODENSA\_ Pro Res “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019” - Tercera SCLP



Bogotá D.C., 18 de marzo de 2021  
CGRRI-035/2021

Doctor  
**MIGUEL LOTERO**  
Viceministro de Minas y Energía  
Ministerio de Minas y Energía  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN  
Ciudad

**Asunto:** Comentarios Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019” – Tercera Subasta de Contratación de Largo Plazo

Estimado Doctor Lotero,

En atención a la oportunidad brindada para realizar comentarios al proyecto de Resolución del asunto, a continuación, nos permitimos enviar observaciones al proyecto de resolución por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019 sobre la tercera Subasta de Compra de Energía a Largo Plazo – SCLP.

Desde Enel Codensa ratificamos nuestro acompañamiento al Ministerio de Minas y Energía – MME en aportar al desarrollo de diversos mecanismos competitivos de abastecimiento y manifestamos nuestro interés de continuar participando en las SCLP. Al respecto, a continuación, les compartimos nuestros análisis, observaciones y preocupaciones con el ánimo de contribuir al éxito de esta próxima subasta:

### 1. Cumplimiento de la resolución MME 4 0715 del 10 de septiembre de 2019

Entendemos que las obligaciones interpuestas a los comercializadores en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 reglamentado por la resolución MME 4 0715 de 2019 se encuentran vigentes y, por lo tanto, los comercializadores para el año 2022 debemos alcanzar el diez por ciento (10%) de las compras anuales de energía destinadas a atender nuestros usuarios regulados con energía que provengan de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable – FNCER.

De acuerdo con el entendimiento anterior, reiteramos al MME nuestra preocupación de alcanzar esta obligación para el año 2022, tal y como se lo manifestamos en la comunicación con radicado CGRRI-004/21 enviada con comentarios al Proyecto de Resolución “Por la cual se reglamenta el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019”. Esta preocupación se mantiene dado que si bien la

Codensa S.A. ESP. – NIT. 830.037.248-0 – Carrera 13A No. 93 - 66 – Bogotá, Colombia – C +571 601 6060 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)



resolución 4-0715 de 2019 en su artículo 4 se establecen distintos mecanismos de abastecimiento para el cumplimiento de la obligación; entre estos las SCLP, actualmente desde la segunda SCLP y la asignación que se dio en ésta, los comercializadores solo hemos contado con un mecanismo vigente para la contratación de energía, en particular para atender la demanda regulada y es el establecido bajo las condiciones de la resolución CREG 130 de 2019 relacionada con el Sistema Centralizado de Convocatorias Públicas – SICEP, el cual dada sus propias características no es posible diferenciar las ofertas de FNCER de las Fuentes Convencionales por lo que no es posible adjudicar directamente a las ofertas con FNCER, pues según el procedimiento dispuesto, la asignación de la energía se conoce sola hasta después de finalizado el proceso de contratación.

En ese sentido, se espera que con esta nueva SCLP se pueda adjudicar la energía faltante para que los comercializadores cumplan con el diez por ciento (10%) de las compras anuales de energía destinadas a atender nuestros usuarios regulados con energía que provengan de FNCER para el año 2022. No obstante, evidenciamos que el proyecto de resolución de esta nueva SCLP sigue generándonos incertidumbre sobre la materia, pues no se garantiza que la Fecha de Puesta en Operación – FPO de los proyectos y su adjudicación sea efectivamente para el año 2022, dado que como está redactado el proyecto, la FPO deberá ser cualquier fecha posterior a la fecha de adjudicación de esta nueva SCLP y no necesariamente para el año 2022.

Ahora bien, con el ánimo de ilustrar al MME sobre la delicadez del asunto, nos hemos permitido realizar el siguiente análisis para cumplir con esta obligación reglamentada por la resolución MME 4 0715 del 10 de 2019:

- Analizamos cómo se encuentran los 5 comercializadores más grandes del Mercado Regulado – MR más los principales comercializadores que están en el mercado de comercialización del OR Enel Codensa, respecto a esta obligación para el año 2022, inclusive para el año 2023, cuyos resultados los encontramos en la tabla 1:

| AGENTE                                                            | MR              | MR + MNR       |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|
|                                                                   | Cobertura 2022* | Cobertura 2023 |
| CODENSA S.A. E.S.P.                                               | 8.5%            | 8.2%           |
| DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA DE ENERGIA ELECTRICA S.A. E.S.P. | 5.7%            | 3.6%           |
| ELECTRIFICADORA DE SANTANDER S.A. E.S.P.                          | 10.4%           |                |
| ELECTRIFICADORA DEL CARIBE S.A. E.S.P.                            | 7.6%            | 6.7%           |
| EMPRESAS MUNICIPALES DE CALI E.I.C.E. E.S.P.                      | 6.7%            | 4.9%           |
| EMPRESAS PUBLICAS DE MEDELLIN E.S.P.                              | 10.4%           | 6.2%           |
| ENERTOTAL S.A. E.S.P.                                             | 6.8%            | 5.1%           |
| VATIA S.A. E.S.P.                                                 | 5.8%            | 4.7%           |

Codensa S.A. ESP. – NIT. 830.037.248-0 – Carrera 13A No. 93 - 66 – Bogotá, Colombia – C +571 601 6060 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





**Tabla 1.** Estado cumplimiento del artículo 296 de la Ley 1955 de 2019

Sobre el cálculo es importante tener en cuenta que fuimos conservadores sobre el crecimiento de la demanda para el año 2022 pues aplicamos a la demanda del año 2019 un incremento solo del 1.5%. Como es de conocimiento del MME, a mayor crecimiento de demanda a la hora de medir el cumplimiento de esta obligación, el porcentaje se irá alejando del diez por ciento (10%) establecido para cumplirla.

- Por su parte, actualmente Enel Codensa estaría llegando al 8.36% de contratación con FNCER, donde también hemos identificado que hay Comercializadores integrados con el OR y que actúan en mercados principales como la Costa Atlántica y el Valle del Cauca, que estarían llegando al 7.44% y 6.63%, respectivamente. Adicionalmente, vemos que de los principales Comercializadores que actúan en nuestro mercado de Comercialización, estarían entre el 6% y 7% de cumplimiento. Lo anterior demuestra que actualmente para el sector en general y con los mecanismos de contratación vigentes aún no sería posible cumplir con esta obligación.

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, invitamos respetuosamente al MME a evaluar los procesos que por convocatoria pública fueron adjudicados en el último año bajo el SICEP y los que se adjudicaron en la segunda SCLP; sin embargo, en el caso que con esta nueva subasta no se logre adjudicar a los comercializadores la energía suficiente para alcanzar el 10% de contratación con energía proveniente de FNCER para el año 2022, solicitamos al MME tomar alguna o el conjunto de las siguientes medidas:

- Modificar la resolución MME 4 0715 del 10 de septiembre de 2019 donde la obligación para el año 2022 pase de ser del 10% al 8%, manteniéndose dentro de los límites establecidos en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 para las compras anuales de energía destinadas a atender los usuarios finales con energía provengan de FNCER.
- Se modifiquen las reglas de las convocatorias desarrolladas por medio del SICEP, para que se puedan adjudicar directamente a las ofertas con FNCER. No obstante, hay que tener en cuenta que la asignación a FNCER mediante este mecanismo ha sido muy baja dada la poca participación de estos agentes dentro del mismo.
- Se permita a los comercializadores que atienden demanda regulada abrir convocatorias/licitaciones directas a los agentes con FNCER para atender esta demanda.
- Contar prontamente con los mecanismos que se están desarrollando de acuerdo a lo establecido en la Resolución CREG 114 de 2018 (DERIVEX y Bolsa Mercantil de Colombia).

Codensa S.A. ESP. – NIT. 830.037.248-0 – Carrera 13A No. 93 - 66 – Bogotá, Colombia – C +571 601 6060 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





Finalmente, sabemos que este mecanismo de SCLP más que ser un mecanismo de cobertura es un mecanismo de expansión; no obstante, vemos necesario contar con una mayor disponibilidad de oferta para el año 2022, inclusive para los años siguientes, por lo que sugerimos al MME se les permita a los proyectos que ya fueron adjudicados en la subasta anterior poder participar en esta nueva subasta. Sin duda alguna, entre más proyectos puedan participar en las SCLP se aportará para que los comercializadores puedan cumplir con las disposiciones normativas vigentes y alcanzar las obligaciones del artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 ya reglamentadas por el MME.

## **2. Mayor disponibilidad de oferta en el Bloque No. 3:**

Resaltamos y compartimos el hecho que el MME quiera garantizar energía para el Bloque No. 3 al exigir que cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. Al respecto, es clara la necesidad para la demanda de contar con la suficiente cobertura de energía a precios eficientes en especial para ese Bloque No. 3, dado además por el pico ya conocido entre las 18:00 y 20:00 horas. No obstante, vemos con preocupación que la medida que está tomando el MME no es suficiente para garantizar que mediante un mecanismo de contratación a largo plazo como lo son las SCLP no se esté cubriendo la necesidad de energía cómo se comporta actualmente la curva de carga de la demanda, lo que trae como consecuencia para el usuario final que no se les pueda trasladar unos precios mucho más competitivos y menores en el tiempo.

Entendemos que dentro de la finalidad del MME es propender por un traslado de precios de energía competitivos al usuario final; sin embargo, reiteramos respetuosamente al MME nuestro llamado de atención sobre la escasa adjudicación de energía en el Bloque No. 3 pues dejar a potestad del Comercializador buscar cómo subsanar los descuentos que deja una asignación parcial de energía que no responde a la necesidades propias de la demanda, va a generar que los precios de los contratos bilaterales se incrementen considerablemente al no poder consolidar una estrategia de cobertura integral que beneficie a ambas partes, incluso al Comercializador no le quedará más alternativa que recurrir al único mecanismo con el que cuenta después del mecanismo de contratos bilaterales y es acudir a la bolsa de energía, donde el usuario final seguramente se verá expuesto a los precios de bolsa en las horas pico, donde conocemos se presentan los precios más altos en la bolsa de energía, (actualmente el Precio de bolsa en horas pico es un 18% más alto que el Precio de bolsa promedio del día).

Dada la preocupación mencionada anteriormente y sus consecuencias sobre el precio de la energía para el usuario final, proponemos al MME las siguientes alternativas o el conjunto de ellas sobre la adjudicación para el Bloque No. 3:

**Codensa S.A. ESP.** – NIT. 830.037.248-0 – Carrera 13A No. 93 - 66 – Bogotá, Colombia – C +571 601 6060 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)



- La asignación de energía para el Bloque No. 3 sea como mínimo igual al Bloque No. 2
- Que el porcentaje obligatorio del Bloque No. 2 para el Bloque No. 3 sea aún mayor, inclusive vinculado un porcentaje del Bloque No. 1 también como obligatorio para el Bloque No. 3.
- Contar con una oferta plana de los oferentes para todo el día.

Al respecto de estas sugerencias, le compartimos al MME el análisis de adjudicación que se presentó en la anterior subasta con el ánimo de contribuir a sus propias conclusiones:

| Asignación por Fuente | Bloque No. 1 | Bloque No. 2 | Bloque No. 3 |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|
| Eólico                | 41%          | 50%          | 9%           |
| Solar                 | 0%           | 100%         | 0%           |

Tabla 2. Asignación por fuente segunda SCLP

| Total de Energía Asignada | Bloque No. 1 | Bloque No. 2 | Bloque No. 3 |
|---------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Eólico                    | 100%         | 77%          | 100%         |
| Solar                     |              | 23%          |              |

Tabla 3. Asignación por energía segunda SCLP

Finalmente, es importante mencionarle al Ministerio que actualmente los agentes Vendedores cuentan con los suficientes mecanismos de mercado (contratos de respaldo, compra de energía en el secundario, bolsa de energía, contratos bilaterales) y físicos (baterías de almacenamiento en sus sistemas de generación) para honrar sus obligaciones y gestionar los riesgos que deben asumir.

### 3. Otros

- Dentro de los requisitos técnicos para la precalificación de los vendedores además de contar con el concepto de conexión a la red de transmisión nacional o transmisión regional aprobado por la UPME, sugerimos adicionar el concepto emito por el OR para los proyectos que se conecten al Sistema de Distribución Local – SDL.
- Respecto a la garantía de seriedad de la oferta por parte de los interesados, compartimos que sean incluidas las pólizas de seguro como opción aparte de las garantías bancarias pues aportará a los participantes en contar con mayor flexibilidad para cubrir las obligaciones.

Codensa S.A. ESP. – NIT. 830.037.248-0 – Carrera 13A No. 93 - 66 – Bogotá, Colombia – C +571 601 6060 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





- Entendemos que el MME quiera evaluar la posibilidad de permitir la elección del subastador más conveniente; no obstante, sugerimos que las lecciones aprendidas con la UPME y los mismos procesos técnicos, jurídicos y tecnológicos implementados por la Unidad se conserven, con el ánimo que un posible nuevo subastador los utilice y se evite generar sobre costos en el proceso. En todo caso, los costos que se generen deberán poder ser trasladables a la tarifa final del usuario.

Agradecemos al Ministerio la atención prestada.

Cordialmente,



firmado por DIANA MARCELA JIMÉNEZ RODRÍGUEZ  
el 18/03/2022 a las 09:16:44 COT

**DIANA MARCELA JIMÉNEZ RODRÍGUEZ**

Gerente de Regulación, Relacionamento Institucional y Medio Ambiente

Anexo: Formato en Excel dispuesto por el MME diligenciado con los comentarios

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía  
**Proyecto:** Resolución  
"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021  
**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                                        |  |  |
|--------------------------------------------------------|--|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                              |  |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> Enel Codensa |  |  |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|
|    |                     |                                                                  |                      |



|   |                                                                       |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|-----------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Cumplimiento de la resolución MME 4 0715 del 10 de septiembre de 2019 | General | <p>Entendemos que las obligaciones interpuestas a los comercializadores en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 reglamentado por la resolución MME 4 0715 de 2019 se encuentran vigentes y, por lo tanto, los comercializadores para el año 2022 debemos alcanzar el diez por ciento (10%) de las compras anuales de energía destinadas a atender nuestros usuarios regulados con energía que provengan de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable – FNCER.</p> <p>De acuerdo al entendimiento anterior, reiteramos al MME nuestra preocupación de alcanzar esta obligación para el año 2022, tal y como se lo manifestamos en la comunicación con radicado CGRRI-004/21 enviada con comentarios al Proyecto de Resolución “Por la cual se reglamenta el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019”. Esta preocupación se mantiene dado que si bien la resolución 4-0715 de 2019 en su artículo 4 se establecen distintos mecanismos de abastecimiento para el cumplimiento de la obligación; entre estos las SCLP, actualmente desde la segunda SCLP y la asignación que se dio en ésta, los comercializadores solo hemos contado con un mecanismo vigente para la contratación de energía, en particular para atender la demanda regulada y es el establecido bajo las condiciones de la resolución CREG 130 de 2019 relacionada con el Sistema Centralizado de Convocatorias Públicas – SICEP, el cual dada sus propias características no es posible diferenciar las ofertas de FNCER de las Fuentes Convencionales por lo que no es posible adjudicar directamente a las ofertas con FNCER, pues según el procedimiento dispuesto, la asignación de la energía se conoce sola hasta después de finalizado el proceso de contratación.</p> <p>En ese sentido, se espera que con esta nueva SCLP se pueda adjudicar la energía faltante para que los comercializadores cumplan con el diez por ciento (10%) de las compras anuales de energía destinadas a atender nuestros usuarios regulados con energía que provengan de FNCER para el año 2022. No obstante, evidenciamos que el proyecto de resolución de esta nueva SCLP sigue generándonos incertidumbre sobre la materia, pues no se garantiza que la Fecha de Puesta en Operación – FPO de los proyectos y su adjudicación sea efectivamente para el año 2022, dado que como está redactado el proyecto, la FPO deberá ser cualquier fecha posterior a la fecha de adjudicación de esta nueva SCLP y no necesariamente para el año 2022.</p> |
|---|-----------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



Ahora bien, con el ánimo de ilustrar al MME sobre la delicadez del asunto, nos hemos permitido realizar el siguiente análisis para cumplir con esta obligación reglamentada por la resolución MME 4 0715 del 10 de 2019:

- Analizamos cómo se encuentran los 5 comercializadores más grandes del Mercado Regulado – MR más los principales comercializadores que están en el mercado de comercialización del OR Enel Codensa, respecto a esta obligación para el año 2022, inclusive para el año 2023, cuyos resultados los encontramos en la tabla 1:

AGENTE MR MR + MNR

Cobertura  
2022\* Cobertura

2023  
CODENSA S.A. E.S.P. 8.5% 8.2%

DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA DE ENERGIA  
ELECTRICA S.A. E.S.P. 5.7% 3.6%

ELECTRIFICADORA DE SANTANDER S.A. E.S.P. 10.4%

ELECTRIFICADORA DEL CARIBE S.A. E.S.P 7.6% 6.7%

EMPRESAS MUNICIPALES DE CALI E.I.C.E. E.S.P. 6.7% 4.9%

EMPRESAS PUBLICAS DE MEDELLIN E.S.P. 10.4% 6.2%

ENERTOTAL S.A. E.S.P. 6.8% 5.1%

VATIA S.A. E.S.P. 5.8% 4.7%

Tabla 1. Estado cumplimiento del artículo 296 de la Ley 1955 de 2019

Sobre el cálculo es importante tener en cuenta que fuimos conservadores sobre el crecimiento de la demanda para el año 2022 pues aplicamos a la demanda del año 2019 un incremento solo del 1.5%. Como es de conocimiento del MME, a mayor crecimiento de demanda a la hora de medir el



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>cumplimiento de esta obligación, el porcentaje se irá alejando del diez por ciento (10%) establecido para cumplirla.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Por su parte, actualmente Enel Codensa estaría llegando al 8.36% de contratación con FNCER, donde también hemos identificamos que hay Comercializadores integrados con el OR y que actúan en mercados principales como la Costa Atlántica y el Valle del Cauca, que estarían llegando al 7.44% y 6.63%, respectivamente. Adicionalmente, vemos que de los principales Comercializadores que actúan en nuestro mercado de Comercialización, estarían entre el 6% y 7% de cumplimiento. Lo anterior demuestra que actualmente para el sector en general y con los mecanismos de contratación vigentes aún no sería posible cumplir con esta obligación.</li></ul> <p>De acuerdo a lo anteriormente expuesto, invitamos respetuosamente al MME a evaluar los procesos que por convocatoria pública fueron adjudicados en el último año bajo el SICEP y los que se adjudicaron en la segunda SCLP; sin embargo, en el caso que con esta nueva subasta no se logre adjudicar a los comercializadores la energía suficiente para alcanzar el 10% de contratación con energía proveniente de FNCER para el año 2022, solicitamos al MME tomar alguna o el conjunto de las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Modificar la resolución MME 4 0715 del 10 de septiembre de 2019 donde la obligación para el año 2022 pase de ser del 10% al 8%, manteniéndose dentro de los límites establecidos en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 para las compras anuales de energía destinadas a atender los usuarios finales con energía provengan de FNCER.</li><li>• Se modifiquen las reglas de las convocatorias desarrolladas por medio del SICEP, para que se puedan adjudicar directamente a las ofertas con FNCER. No obstante, hay que tener en cuenta que la asignación a FNCER mediante este mecanismo ha sido muy baja dada la poca participación de estos agentes dentro del mismo.</li><li>• Se permita a los comercializadores que atienden demanda regulada abrir convocatorias/licitaciones directas a los agentes con FNCER para atender esta demanda.</li><li>• Contar prontamente con los mecanismos que se están</li></ul> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|   |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                           | <p>desarrollando de acuerdo a lo establecido en la Resolución CREG 114 de 2018 (DERIVEX y Bolsa Mercantil de Colombia).</p> <p>Finalmente, sabemos que este mecanismo de SCLP más que ser un mecanismo de cobertura es un mecanismo de expansión; no obstante, vemos necesario contar con una mayor disponibilidad de oferta para el año 2022, inclusive para los años siguientes, por lo que sugerimos al MME se les permita a los proyectos que ya fueron adjudicados en la subasta anterior poder participar en esta nueva subasta. Sin duda alguna, entre más proyectos puedan participar en las SCLP se aportará para que los comercializadores puedan cumplir con las disposiciones normativas vigentes y alcanzar las obligaciones del artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 ya reglamentadas por el MME.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2 | <p>Mayor disponibilidad de oferta en el Bloque No. 3:</p> | <p>Número VII del literal b del artículo 5</p> <p>Resaltamos y compartimos el hecho que el MME quiera garantizar energía para el Bloque No. 3 al exigir que cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. Al respecto, es clara la necesidad para la demanda de contar con la suficiente cobertura de energía a precios eficientes en especial para ese Bloque No. 3, dado además por el pico ya conocido entre las 18:00 y 20:00 horas. No obstante, vemos con preocupación que la medida que está tomando el MME no es suficiente para garantizar que mediante un mecanismo de contratación a largo plazo como lo son las SCLP no se esté cubriendo la necesidad de energía como se comporta actualmente la curva de carga de la demanda, lo que trae como consecuencia para el usuario final que no se les pueda trasladar unos precios mucho más competitivos y menores en el tiempo.</p> <p>Entendemos que dentro de la finalidad del MME es propender por un traslado de precios de energía competitivos al usuario final; sin embargo, reiteramos respetuosamente al MME nuestro llamado de atención sobre la escasa adjudicación de energía en el Bloque No. 3 pues dejar a potestad del Comercializador buscar cómo subsanar los descalces que deja una asignación parcial de energía que no responde a la necesidades propias de la demanda, va a generar que los precios de los contratos bilaterales se incrementen considerablemente al no poder consolidar una estrategia de</p> |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>cobertura integral que beneficie a ambas partes, incluso al Comercializador no le quedará más alternativa que recurrir al único mecanismo con el que cuenta después del mecanismo de contratos bilaterales y es acudir a la bolsa de energía, donde el usuario final seguramente se verá expuesto a los precios de bolsa en las horas pico, donde conocemos se presentan los precios más altos en la bolsa de energía, (actualmente el Precio de bolsa en horas pico es un 18% más alto que el Precio de bolsa promedio del día).</p> <p>Dada la preocupación mencionada anteriormente y sus consecuencias sobre el precio de la energía para el usuario final, proponemos al MME las siguientes alternativas o el conjunto de ellas sobre la adjudicación para el Bloque No. 3:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• La asignación de energía para el Bloque No. 3 sea como mínimo igual al Bloque No. 2</li><li>• Que el porcentaje obligatorio del Bloque No. 2 para el Bloque No. 3 sea aún mayor, inclusive vinculado un porcentaje del Bloque No. 1 también como obligatorio para el Bloque No. 3.</li><li>• Contar con una oferta plana de los oferentes para todo el día.</li></ul> <p>Al respecto de estas sugerencias, le compartimos al MME el análisis de adjudicación que se presentó en la anterior subasta con el ánimo de contribuir a sus propias conclusiones:</p> <p>Asignación por Fuente Bloque No. 1 Bloque No. 2 Bloque No. 3</p> <p>Eólico 41% 50% 9%<br/>Solar 0% 100% 0%</p> <p>Tabla 2. Asignación por fuente segunda SCLP<br/>Total de Energía Asignada Bloque No. 1 Bloque No. 2 Bloque No. 3<br/>Eólico 100% 77% 100%<br/>Solar 23%</p> <p>Tabla 3. Asignación por energía segunda SCLP</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|   |                                                                 |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|-----------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                 |             | Finalmente, es importante mencionarle al Ministerio que actualmente los agentes Vendedores cuentan con los suficientes mecanismos de mercado (contratos de respaldo, compra de energía en el secundario, bolsa de energía, contratos bilaterales) y físicos (baterías de almacenamiento en sus sistemas de generación) para honrar sus obligaciones y gestionar los riesgos que deben asumir.                                                                                                                                                  |
| 3 | Requisitos técnicos para la preclasificación de los vendedores  | Artículo 10 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Dentro de los requisitos técnicos para la precalificación de los vendedores además de contar con el concepto de conexión a la red de transmisión nacional o transmisión regional aprobado por la UPME, sugerimos adicionar el concepto emitido por el OR para los proyectos que se conecten al Sistema de Distribución Local – SDL.</li> </ul>                                                                                                                                                          |
| 4 | Garantía de seriedad de la oferta por parte de los interesados. | Artículo 12 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Respecto a la garantía de seriedad de la oferta por parte de los interesados, compartimos que sean incluidas las pólizas de seguro como opción aparte de las garantías bancarias pues aportará a los participantes en contar con mayor flexibilidad para cubrir las obligaciones.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                            |
| 5 | Selección del Subastador                                        | General     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Entendemos que el MME quiera evaluar la posibilidad de permitir la elección del subastador más conveniente; no obstante, sugerimos que las lecciones aprendidas con la UPME y los mismos procesos técnicos, jurídicos y tecnológicos implementados por la Unidad se conserven, con el ánimo que un posible nuevo subastador los utilice y se evite generar sobre costos en el proceso. En todo caso, los costos que se generen deberán poder ser trasladables a la tarifa final del usuario.</li> </ul> |

**Comentario 9****De:** Peter Michael Kuhrke Juckel - Vestas**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 11:38**Asunto:** Comentarios Vestas Colombia S.A.S. Modificación Resolución 4 0590**FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS****Sector:** Energía**Proyecto:** "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"  
Resolución**Fecha inicio:** 3/02/2021**Fecha fin:** 18/03/2021**Fecha:** 18/03/2021**Comentario:** 0:00

|                                           |                            |                        |
|-------------------------------------------|----------------------------|------------------------|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |                        |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> |                            | Vestas Colombia S.A.S. |

| No | Tema de observación                             | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los Vendedores Numeral VII                | Se sugiere mantener esta propuesta (15% de la energía ofertada en el bloque 2 sea ofertada automáticamente en el bloque 3), esto con la finalidad de balancear la diferencia actual entre la oferta y la demanda, tal y como está descrito en la memoria justificativa.                                                                                                                              |
| 2  | Proyectos que participarán en la Subasta.       | Artículo 6                                                       | Se sugiere que los proyectos que únicamente hayan adquirido obligaciones de Energía en Firme mediante la Subasta de Cargo por Confiabilidad (convocada mediante resolución CREG 104 de 2018) puedan participar, más sin embargo se excluyan de participar a aquellos proyectos que hayan suscrito contratos de suministro de energía producto de la subasta de Contratación de Largo Plazo convocada |



|   |                                   |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---|-----------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                   |                           | mediante Resolución MME 4 0591 de 2019. Esto con el objetivo de permitir que los proyectos que no tienen asignados contratos de suministro de energía de largo plazo, pero sí obligaciones de Energía en Firme, puedan tener la oportunidad de cerrar contratos nuevos de suministro de energía y viabilicen los proyectos desde el punto de vista económico, ya que el Cargo por Confiabilidad no es por sí solo un instrumento que permita el cierre financiero de los proyectos. |
| 3 | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - literal (a) | Se sugiere verificar el estado de solicitudes de conexión de los proyectos, esto para asegurar el libre acceso a la competencia de distintas tecnologías, favoreciendo precios de la energía más competitivos y un perfil de generación complementario a la matriz energética existente.                                                                                                                                                                                            |
| 4 | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - literal (d) | Se sugiere contemplar la posibilidad de establecer una entrada en operación comercial hacia inicios del año 2024, esto con la finalidad de asegurar que más proyectos de FNCER puedan participar, así logrando precios más competitivos y aumentando la resiliencia del sistema energético.                                                                                                                                                                                         |
| 5 | Garantía de puesta en operación   | Artículo 13               | Se sugiere ampliar la prórroga a dos (2) años. Adicionalmente se sugiere hacer explícito, que esta Garantía no podrá ser ejecutada en caso de Fuerza Mayor (atrasos en las obras de expansión del Sistema Interconectado Nacional).                                                                                                                                                                                                                                                 |

**Comentario 10****De:** Ramiro Arellano Price - Atriaenergía**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 14:51**Asunto:** Comentarios al proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”**FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS****Sector:** Energía

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



**Proyecto:**

Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | ATRIA ENERGIA SAS ESP      |  |

| No | Tema de observación                         | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)          | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Prorrogas ante eventuales atrasos en la FPO | Artículo 13 (modificación del Artículo 36 de la Resolución 40590 de 2019) | <p>Sugerimos respetuosamente mantener las condiciones originales, en las que se permitían hasta dos años de prórroga. Considerando el COVID19 aún puede afectar el desarrollo de tales proyectos (especialmente en lo referente a los procesos de licenciamiento socioambiental y compra de equipos) y que no son menores las probabilidades de que otros factores como la infraestructura de transmisión generen retrasos en la entrada de las plantas adjudicadas, reducir la flexibilidad de las prórrogas podría tener varios efectos que van en contra de los comercializadores:</p> <p>1. Condiciones más estrictas implican mayores riesgos para los generadores, quienes potencialmente los transferirán a los compradores a través de las tarifas, afectando la competitividad de la subasta.</p> <p>2. Eventuales retrasos que generen la ejecución de garantías implican mayores riesgos de default de algunos generadores afectados por este tipo de situaciones. La finalización anticipada de</p> |

Página 43 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



|    |                                                                              |                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                              |                                                                                                     | <p>un contrato de largo plazo representa riesgo para el comprador, quien deberá i) gestionar la energía descubierta (lo que podría generar sobrecostos importantes, por ejemplo, si este default se diera en condiciones de Fenómeno de El Niño) y ii) estar expuesto a un incumplimiento de la obligatoriedad establecida en la Resolución MME 40060 de 2020.</p> <p>Adicionalmente, mayor flexibilidad en la prórroga de la FPO no resulta problemática para los compradores, cuando se tiene en cuenta la naturaleza financiera de los contratos y que, independientemente de la entrada en operación de los proyectos, las obligaciones serán exigibles desde la fecha de inicio de vigencia de los contratos.</p>                                                                                                                                                                                         |
| 2. | Obligatoriedad de ofertar en el Bloque 3 si se realiza oferta en el Bloque 2 | Artículo 5 del proyecto de resolución (modificación del Artículo 20 de la Resolución 40590 de 2019) | <p>Sugerimos respetuosamente al MME considerar la posibilidad de eliminar la obligatoriedad de hacer ofertas en el Bloque 3, si se hace oferta en el Bloque 2, por las siguientes razones:</p> <p>1. La imposición del riesgo que implica para los vendedores que participen con plantas solares resultará en una distorsión de la formación de precio de la subasta. En los precios que pagaremos los compradores estará incluida la valoración de ese riesgo, bien sea en forma de exposición a la bolsa de energía, del sobrecosto de comprar un contrato de respaldo a un generador existente para ese bloque horario, o de la inversión necesaria para incluir soluciones de almacenamiento. Así, los precios de compra serán mayores y no necesariamente los más eficientes.</p> <p>2. Consideramos preferible dejar en manos de los comercializadores la gestión de ese riesgo, en la medida en que</p> |



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>hacer esa gestión eficientemente corresponde precisamente una parte fundamental de la actividad de comercialización.</p> <p>3. En línea con lo anterior, resulta fundamental para los comercializadores que el MME continúe promoviendo el desarrollo de nuevos mecanismos competitivos, transparentes y eficientes de negociación de contratos bilaterales (como los amparados por la Resolución CREG 114 de 2018), que permitirán gestionar tales riesgos reduciendo las dificultades que implican las barreras de entrada de agentes nuevos (discriminación por falta de negociaciones anónimas) y un mercado poco líquido y poco profundo.</p> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### Comentario 11

**De:** Carolina Palacio - Gecelca

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 15:52

**Asunto:** Comentarios a Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”



GENERADORA Y COMERCIALIZADORA DE ENERGÍA DEL CARIBE S.A E.S.P.



Barranquilla,



Doctor  
LUIS JULIÁN ZULUAGA LÓPEZ  
Director de Energía Eléctrica  
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN  
Bogotá D.C.

ASUNTO: COMENTARIOS AL PROYECTO DE RESOLUCIÓN "POR LA CUAL SE MODIFICA LA RESOLUCIÓN MME 40590 DE 2019"

Respetado doctor Zuluaga,

En el marco del trabajo que viene adelantando el Ministerio para ajustar el mecanismo de contratación a largo plazo establecido en la Resolución MME 40590 de 2019, resaltamos las medidas propuestas las cuales esperamos ayuden a fortalecer el mecanismo de contratación a largo plazo, permitiendo una mayor diversificación de la matriz energética colombiana.

No obstante, con el propósito de mitigar los impactos que podría producir lo reglamentado en la Resolución MME 40060 de 2021, a continuación, presentamos los siguientes comentarios que no están directamente relacionados con la resolución en consulta pero que consideramos importante sean analizados por los riesgos que implica la obligatoriedad de compras mínimas para los comercializadores que atienden únicamente demanda no regulada.

La actividad de comercialización de energía a usuarios no regulados se caracteriza por:

- Los usuarios no regulados tienen un rol activo en el mercado de energía debido a que pueden pactar libremente las condiciones contractuales y cambiar de comercializador de una manera más ágil que el usuario regulado.
- Este tipo de usuarios tienen la particularidad que no se contratan a largo plazo, sino que van negociando sus condiciones de acuerdo con las expectativas del mercado y la dinámica de su negocio.
- Con las políticas que se está promoviendo en el país para incentivar las FNCER y la implementación de soluciones de autogeneración, muchos de estos usuarios



En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





GENERADORA Y COMERCIALIZADORA



No. 20215110001491

2021-03-18-09:39

Remite: GESTIÓN DOCUMENTAL

Destino: LUIS JULIAN ZULUAGA LOPEZ

Asunto: COMENTARIOS AL PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Folios: 2 Anexos: N/A

Recibido en la semana:



2/2

ASUNTO: COMENTARIOS AL PROYECTO DE RESOLUCIÓN "POR LA CUAL SE MODIFICA LA RESOLUCIÓN MME 40590 DE 2019"

están haciendo inversiones para autoabastecerse, reducir sus consumos a través de eficiencia energética y adaptarse a las nuevas dinámicas del mercado.

Con base en lo anterior, la obligación de compra para comercializadores que atienden demanda no regulada genera un alto riesgo, dado que si no se cuenta con una demanda cautiva como es el caso de los comercializadores que atienden demanda regulada, el comercializador podría quedar con energía contratada a 10, 15 o 20 años sin demanda que atender, quedando expuesto a la volatilidad de los precios de energía en bolsa. Por consiguiente, proponemos que se excluya a los comercializadores que atienden exclusivamente demanda no regulada de la obligatoriedad de compras establecida de manera general en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019.

Agradecemos de antemano la atención prestada y quedamos atentos a cualquier aclaración sobre lo señalado en esta comunicación.

Cordialmente,

ÁNGEL HERNÁNDEZ MONTES  
Vicepresidente de Comercialización

Juan S.



## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                                     |                            |                     |
|-----------------------------------------------------|----------------------------|---------------------|
| Datos de contacto:<br>Carolina Palacio<br>Garcerant | <b>Correo electrónico:</b> |                     |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>           |                            | GECELCA S.A. E.S.P. |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | General             |                                                                  | En el marco del trabajo que viene adelantando el Ministerio para ajustar el mecanismo de contratación a largo plazo establecido en la Resolución MME 40590 de 2019, resaltamos las medidas propuestas las cuales esperamos ayuden a fortalecer el mecanismo de contratación a largo plazo, permitiendo una mayor diversificación de la matriz energética colombiana. |

|   |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | General | <p>Con el propósito de mitigar los impactos que podría producir lo reglamentado en la Resolución MME 40060 de 2021, a continuación, presentamos los siguientes comentarios que no están directamente relacionados con la resolución en consulta pero que consideramos importante sean analizados por los riesgos que implica la obligatoriedad de compras mínimas para los comercializadores que atienden únicamente demanda no regulada.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3 | General | <p>La actividad de comercialización de energía a usuarios no regulados se caracteriza por:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Los usuarios no regulados tienen un rol activo en el mercado de energía debido a que pueden pactar libremente las condiciones contractuales y cambiar de comercializador de una manera más ágil que el usuario regulado.</li> <li>- Este tipo de usuarios tienen la particularidad que no se contratan a largo plazo, sino que van negociando sus condiciones de acuerdo con las expectativas del mercado y la dinámica de su negocio.</li> <li>- Con las políticas que se está promoviendo en el país para incentivar las FNCER y la implementación de soluciones de autogeneración, muchos de estos usuarios están haciendo inversiones para autoabastecerse, reducir sus consumos a través de eficiencia energética y adaptarse a las nuevas dinámicas del mercado.</li> </ul> <p>La obligación de compra para comercializadores que atienden demanda no regulada genera un alto riesgo, dado que si no se cuenta con una demanda cautiva como es el caso de los comercializadores que atienden demanda regulada, el</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | comercializador podría quedar con energía contratada a 10, 15 o 20 años sin demanda que atender, quedando expuesto a la volatilidad de los precios de energía en bolsa. Por consiguiente, proponemos que se excluya a los comercializadores que atienden exclusivamente demanda no regulada de la obligatoriedad de compras establecida de manera general en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019. |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Comentario 12

**De:** Caycedo, Carlos - Patria

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 16:22

**Asunto:** Comentarios a la resolución MME en consulta "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

### FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Carlos Caycedo             |  |

| No | Tema de observación                                                                   | Referente del Acto Administrativo<br>(artículo, numeral y/o página)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Condición para los vendedores relacionada con el precio y cantidades para el bloque 3 | <p>Artículo 5.- Modificar el Artículo 20 de la Resolución 4 0590 de 2019, modificado por el Artículo 3 de la Resolución MME 4 0678 de 2019, el cual quedará así:</p> <p>“Artículo 20. Condiciones de las ofertas de los participantes. Las ofertas que presenten los Compradores y Vendedores que cumplan con la precalificación de la que tratan los artículos 30 y 31 de la presente resolución, deberán cumplir con las siguientes condiciones:</p> <p>a) Oferta de los Compradores:<br/>I. ...</p> <p>b) Oferta de los Vendedores:<br/>....</p> <p>VII. Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática</p> | <p>Solicitamos retirar y/o revisar la condición ya que su inclusión es contraria al principio de eficiencia establecido en las leyes 142 y 143 de 1995, y genera una afectación particular a la tecnología fotovoltaica, naturalmente incapaz de generar en gran parte del bloque 3. El efecto que esa condición tiene para los oferentes con tecnología fotovoltaica, cuya generación está concentrada mayoritariamente en el bloque 2, es el de un aumento artificial del precio a ofertar, como única estrategia para compensar por el riesgo de comprar en bolsa o el costo de un contrato bilateral que permita cumplir con el 15% exigido para el bloque 3. Resaltamos una vez más que esta situación afecta particularmente a un tipo de tecnología, desbalanceando el terreno competitivo del mecanismo de subasta propuesto para este año.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. Respecto de esta oferta automática no se aplicarán las disposiciones indicadas en el numeral VIII de este artículo, por cuanto la oferta que se haga para el Bloque No. 2 y su consecuente oferta automática para el Bloque No. 3 se entenderán como una única oferta. Lo anterior no impide que el Vendedor pueda presentar una oferta adicional en el Bloque No. 3 por una cantidad de Paquetes de Energía y/o precio distintas a la presentada para el Bloque No.2.</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

### Comentario 13

**De:** ASOCODIS

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 16:40

**Asunto:** Carta enviar a MME - Proyecto modifica la Resolución 40590 de 2019



Bogotá, marzo 18 de 2021

ACDS No. 21-021

Doctor  
**DIEGO MESA PUYO**  
Ministro  
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA  
Ciudad

**ASUNTO: COMENTARIOS AL PROYECTO DE RESOLUCIÓN POR LA CUAL SE MODIFICA LA RESOLUCIÓN 40590 DE 2019**

Respetado Señor Ministro:

ASOCODIS y sus empresas afiliadas agradecemos la publicación del proyecto de resolución del asunto, a través del cual se modifican algunos artículos de la Resolución 40590 de 2019 y su respectiva memoria justificativa.

Al respecto, reiteramos nuestro compromiso y respaldo con todas aquellas propuestas que contribuyan a aumentar y diversificar la matriz energética así como a disminuir la vulnerabilidad de la misma; a la incorporación de oferta a precios eficientes y competitivos; a garantizar la seguridad, confiabilidad y complementariedad del sistema eléctrico; a una mayor oferta para la contratación a largo plazo que incluya periodos en los fenómenos de hidrología crítica con participación voluntaria de la demanda; a un traslado pleno de los precios a la demanda; así como a una distribución razonable de los riesgos entre la oferta y la demanda, entre otras.

En general, consideramos de gran relevancia que previo a la definición y publicación de los reglamentos o pliegos y bases de condiciones específicas se analice y verifique, teniendo en cuenta los resultados obtenidos en la celebración de la Subasta CLPE No. 02-2019, el cumplimiento de la obligación establecida en el artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 con relación a los porcentajes que se deben comprar de energía que provenga de fuentes no convencionales de energía renovable (8% y 10%), reglamentada por parte del Ministerio a través de las resoluciones 4 0715 de 2019 y 4 0060 de 2021.

Si bien la Resolución MME 40060 de 2021 en su artículo 6° mantiene las disposiciones establecidas en el artículo 4° de la Resolución MME 40715/19, en el cual, para efectos del cumplimiento de la obligación de compra del 10%, se permiten los tres mecanismos que se describen a continuación, en la práctica en la actualidad solo la subasta desarrollada por el

Calle 98 No. 22 - 64, Oficina 516  
Edificio La Cien  
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732  
e-mail: [asocodis@asocodis.org.co](mailto:asocodis@asocodis.org.co)  
[www.asocodis.org.co](http://www.asocodis.org.co)

RG - 02 VERS 01

1

Página 53 de 158

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





MME es susceptible de uso para efectos de cumplir con lo establecido en el PND<sup>1</sup> por los requisitos a cumplir:

1. Los mecanismos que defina el MME.
2. Los mecanismos para la comercialización bajo las reglas de la Resolución CREG 114 de 2018.
3. Las convocatorias públicas en cumplimiento de las reglas contenidas en la Resolución CREG 130 de 2019 a través del Sistema Centralizado de Convocatorias Públicas-SICEP.

Dado lo anterior, se requiere de manera urgente otras opciones diferentes a los mecanismos que defina el MME, que permitan gestionar el cumplimiento de lo establecido en el PND<sup>2</sup>. En ese contexto, para el año 2022 varias de nuestras empresas agremiadas nos han manifestado su preocupación de no lograr la meta del diez por ciento (10%) de las compras anuales de energía destinadas a atender sus usuarios regulados con energía que provengan de FNCER, pues, desde cuando se adjudicó la energía de la segunda SCLP solo han contado con un mecanismo vigente para la contratación de energía, como lo es el SICEP, el cual, no les permite atender esta obligación a través exclusivamente de FNCER. Igual situación podría ocurrir con la nueva subasta, por lo que es necesario que se permita flexibilizar la meta para ese año en particular o plantear alternativas de contratación, como se mencionó anteriormente.

En la misma vía, en los análisis se debe considerar el nivel de contratación que actualmente tienen las empresas para los años 2022 y 2023, toda vez que varias de nuestras agremiadas cuentan con un nivel de contratación cercano al 100%, por lo cual sugerimos evaluar lo establecido en el artículo 4° de la Resolución MME No. 40060 de 2021, con relación a seguimiento y control de la obligación del artículo 3 de la Resolución MME No. 40715 de 2019, la cual, a partir del 2023, debe verificarse el cumplimiento de la contratación del 10% de las compras de energía para atender el mercado regulado a FNCER.

De igual manera en el marco anterior, e independientemente de lo que se establezca en la resolución definitiva, reiteramos la necesidad de que se brinden opciones para los bloques que quedaron sub o sobre contratados, como resultado de la adjudicación tanto de la subasta CLPE No. 02-2019 como de la que se proyecta realizar, de tal forma que se permita a los agentes gestionar sus riesgos, para lo cual, respetuosamente, solicitamos que se aceleren los mecanismos de contratación de largo plazo, con participación voluntaria de la oferta y la demanda y neutrales tecnológicamente.

Por otra parte, de manera específica frente al proyecto de resolución en consulta, de manera respetuosa, nos permitimos presentar algunas observaciones que consideramos esenciales y que contribuirán al desarrollo de la normatividad:

<sup>1</sup> Art. 296 de la Ley 1955 de 2019 "Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022 "PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD"

Calle 98 No. 22 - 64, Oficina 516  
Edificio La Cien  
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732  
e-mail: [asocodis@asocodis.org.co](mailto:asocodis@asocodis.org.co)  
[www.asocodis.org.co](http://www.asocodis.org.co)

RG - 02 VERS 01

2

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





- El artículo 1° del proyecto de resolución propone, además de otros cambios, incluir en el artículo 3 un párrafo que indica que *“Cuando la subasta sea ejecutada por quien delegue el Ministerio de Minas y Energía, éste podrá establecer reglas a través de las cuales el Subastador podrá contar con los recursos necesarios para cubrir el despliegue técnico, jurídico y tecnológico de la Subasta.”*, al respecto, consideramos importante que se aclaren los lineamientos con relación a la obtención de los recursos mencionados y quien y de qué manera los asumirá. Es importante que el costo del mecanismo de contratación sea eficiente y los costos que se asignen a los comercializadores puedan ser transferidos dentro del costo de la compra, más aún cuando, debido a la ausencia de mecanismos, la participación en el mismo se hace obligatoria para el cumplimiento del artículo 296 de la Ley 1955/19.

De igual forma, consideramos que debe haber un trabajo interinstitucional entre el MME, la CREG, la UPME y XM para que cada uno, desde sus funciones, contribuya con la definición y determinación de los diferentes procesos requeridos para implementar la subasta, tales como la elaboración de los términos de referencia, el establecimiento de criterios técnicos, financieros y legales, la certificación de parámetros, entre otros.

- Con relación al Artículo 5° que modifica el Artículo 20 de la Resolución MME 40590/19, sobre las condiciones de las ofertas de los participantes, en particular lo relacionado con lo propuesto en el numeral VII del literal b, en el cual se indica que: *“Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. Respecto de esta oferta automática no se aplicarán las disposiciones indicadas en el numeral VIII de este artículo, por cuanto la oferta que se haga para el Bloque No. 2 y su consecuente oferta automática para el Bloque No. 3 se entenderán como una única oferta. Lo anterior no impide que el Vendedor pueda presentar una oferta adicional en el Bloque No. 3 por una cantidad de Paquetes de Energía y/o precio distintas a la presentada para el Bloque No.2.”*, resaltamos y compartimos la medida tomada por el MME en aras de garantizar al usuario final energía a precios eficientes para el Bloque No. 3, atendiendo las preocupaciones que han expresado los comercializadores sobre el descalce que se les está presentando en su curva de demanda dejando muy descubierto el Bloque No. 3. No obstante, vemos que la medida no es suficiente, por lo que sugerimos al Ministerio realizar análisis complementarios que verifiquen si el 15% es el porcentaje adecuado para la oferta automática en el Bloque No. 3 de acuerdo con lo ofertado en el Bloque No. 2 o qué otros incentivos pueden aportar a lograr una mayor contratación en este bloque.

En adición, dado el gran desfase registrado en la pasada subasta entre la energía adjudicada en el Bloque No. 3 con relación a la del Bloque No. 2, cuya diferencia es de aproximadamente 6.381,5 MWh-día equivalente a una disminución en la energía del

Calle 98 No. 22 - 64, Oficina 516  
Edificio La Cien  
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732  
e-mail: [asocodis@asocodis.org.co](mailto:asocodis@asocodis.org.co)  
[www.asocodis.org.co](http://www.asocodis.org.co)

RG - 02 VERS 01

3

Página 55 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





92,4%<sup>3</sup> y los riesgos que implican para la demanda tener que asumir una exposición en horas de precios altos, apoyamos y consideramos fundamental que se evalúen alternativas que incentiven la presentación de ofertas y adjudicación de energía en el Bloque No. 3, sin embargo, es esencial que se asegure que los mecanismos propuestos promuevan la libre competencia e incentiven a la participación de los agentes, teniendo en cuenta que los agentes vendedores cuentan con todas las herramientas de mercado y tecnológicas para gestionar sus riesgos.

Así mismo, es importante que el comercializador, y, en especial, el de demanda no regulada, tenga la posibilidad de definir el perfil de compra de energía de manera que pueda adaptar la misma a su estrategia de mercado y al tipo de cliente que atiende. En ese sentido, la oferta de compra como una cantidad diaria que acepta cualquier perfil de venta no sería razonable y limitaría la gestión de los comercializadores.

- Con relación al artículo 7 que propone modificar el artículo 23, sobre los topes máximos, sugerimos se evalúe, en línea con lo mencionado anteriormente, el diseño de un tope máximo por bloque, de tal manera que se incentive la oferta en los distintos bloques estructurados y que se garantice la formación de un precio eficiente, que de forma ponderada no supere un precio máximo acorde con el mercado.
- Sobre el Artículo 10, el cual modifica el artículo 30 con relación a los requisitos técnicos para la precalificación de los vendedores, el literal b. establece que el proyecto debe *"Contar con el concepto de conexión a la red de transmisión nacional o transmisión regional aprobado por la UPME."*, al respecto, sugerimos se considere incluir los proyectos de generación con conexión en el SDL que cuenten con el concepto conexión concedido por el Operador de Red y la UPME.

Por último, respetuosamente, reiteramos que, para efectos de los reglamentos, o pliegos y bases de condiciones específicas de la nueva subasta, sean tenidos en cuenta los siguientes aspectos:

- La participación voluntaria de la demanda.
- La libre participación de todos los agentes y tecnologías en los mecanismos de contratación de largo plazo.
- Producto pague lo contratado por bloques, que contribuya a reducir la incertidumbre para la demanda desde el punto de vista de la energía adquirida para efectos de la cobertura para la atención de los usuarios. Así mismo, creemos que los bloques deben evitar que el agente o usuario quede sobre o subcontratado en diferentes horas, generando una posible pérdida al tener que conseguir o vender energía en algunas horas o asumiendo riesgos que no puede gestionar.

<sup>3</sup> Energía Adjudicada MWh-día: Bloque 1 (3.258,7); Bloque 2 (8.170,7); Bloque 3 (621,1)

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





- Precios de las ofertas en pesos colombianos y la actualización del indexador se ajuste al IPPCOL, lo anterior teniendo cuenta la realidad del mercado eléctrico colombiano, donde el referente de los precios de energía se encuentra en pesos colombianos, así como de lo que se traslada a los usuarios a través de las tarifas eléctricas.
- Un aspecto relevante es el traslado de los precios; si bien la CREG en la Resolución CREG 129 de 2019 estableció la fórmula de traslado en el componente de compras de energía al usuario regulado, es adecuado reiterar lo indicado en nuestra comunicación ACDS No. 19-073, para lo cual solicitamos nuevamente tener en cuenta.
- Consideramos importante que las condiciones de competencia que determinen los organismos que tienen a su cargo responsabilidades en la materia, garanticen de manera adecuada y preventiva la total y absoluta protección a los usuarios, tanto en el proceso de formación de precios como en los diferentes mecanismos de contratación.

Agradecemos al Ministerio de Minas y Energía la atención prestada a nuestros comentarios y sugerencias, y quedamos a disposición para ampliar lo que consideren.

Cordialmente,

  
**JOSÉ CAMILO MANZUR J.**  
Director Ejecutivo

Copia:

Dr. Jorge Alberto Valencia Marín, Director Ejecutivo CREG  
Dr. Christian Jaramillo Herrera, Director General UPME  
Dra. Natasha Avendaño, Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios  
Dr. Andrés Barreto González, Superintendente de Industria y Comercio

Calle 98 No. 22 - 64, Oficina 516  
Edificio La Cien  
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732  
e-mail: [asocodis@asocodis.org.co](mailto:asocodis@asocodis.org.co)  
[www.asocodis.org.co](http://www.asocodis.org.co)

RG - 02 VERS 01

5

Página 57 de 158

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





## Comentario 14

**De:** Borrero Angarita, María Antonieta, Enel Emgesa

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 16:44

**Asunto:** Comentarios Enel Emgesa a resolución en consulta sobre subasta de contratos de largo plazo



Bogotá D.C., marzo 18 de 2021  
CGRRI-040/2021

Doctor  
**MIGUEL LOTERO ROBLEDO**  
Viceministro de Minas y Energía  
Ministerio de Minas y Energía  
Calle 43 No.57-31, CAN  
Ciudad

Asunto: Comentarios a la resolución en consulta "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

Estimado doctor Lotero:

En atención a la resolución en consulta por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019, que implementa el mecanismo de contratación de largo plazo, a continuación presentamos nuestras observaciones y aportes.

En general, reiteramos al Ministerio que la aplicación de lo previsto en la Resolución MME 40060 de 2021 no es conveniente para el caso del Mercado No Regulado, ya que la compra a través de los mecanismos previstos en la norma no solo contradice la definición de usuario no regulado y su régimen tarifario según la Ley 143 de 1994, sino que además, desvirtúa los principales preceptos de la Ley 142 de 1994, que promueve la liberalización de los mercados y la competencia entre agentes, e impone riesgos al comercializador que no son gestionables por el mismo en las condiciones actuales, que pueden afectar su competitividad en el mercado y eventualmente su sostenibilidad financiera en el mediano plazo.

Teniendo en cuenta lo anterior, dado que la norma en mención ya entró en vigencia, insistimos al Ministerio que para el caso del Mercado No Regulado se tenga en cuenta para el cumplimiento de la obligación de compra, los contratos bilaterales entre agentes del MEM, y en el caso de los generadores-comercializadores contabilizar las compras ya realizadas a proyectos con tecnologías renovables no convencionales; Adicionalmente, para el caso de agentes generadores-comercializadores que están desarrollando proyectos FNCER, incluir previamente en la cuenta energía proveniente de los mismos, con el fin de evitar duplicidad en la exigencia de cobertura.

En complemento con lo anterior y con el fin de ofrecer alternativas de cumplimiento a lo previsto en la Ley, solicitamos al Ministerio gestionar ante la CREG la expedición de las resoluciones definitivas que permitan el traslado en tarifa de las transacciones que se realicen a través de Derivex, y se viabilice la opción de la Bolsa Mercantil de Colombia para la compra y venta de contratos de energía, como mecanismos de la Resolución CREG 114 de 2018. Así mismo, requerimos que se amplíen las alternativas de uso del SICEP, de tal forma que sea una herramienta útil para las transacciones de energía destinadas a atender a los Usuarios No Regulados.

Emgesa S.A. ESP. – NIT. 860.063.875-8 – Carrera 11 No. 82 - 76 – Bogotá, Colombia – C +571 219 0330 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)



Finalmente, solicitamos se incluyan en los análisis del Ministerio los comentarios que presentamos al mecanismo de contratación que está en consulta, y detallamos a continuación.

- Dado el riesgo que enfrentan los comercializadores que atienden Mercado No Regulado por la compra obligatoria de contratos a más de 10 años, es necesario que en el mecanismo de asignación se dé más flexibilidad a la oferta de los compradores. Esto implica la posibilidad de ofertar precios y cantidades por bloques de energía, así como la presentación de múltiples ofertas, de tal forma que la adjudicación se ajuste a las curvas de demanda del mercado y su expectativa de precios futuros. Así mismo, se debe evitar que la asignación sea parcial para los comercializadores, para lo cual sugerimos que el modelo de adjudicación de la subasta optimice la cantidad asignada a cada comprador de acuerdo con su disposición a pagar y la maximización del excedente del consumidor.
- Teniendo en cuenta los análisis presentados en la Memoria Justificativa, donde se muestra que para esta subasta se espera la participación exclusiva de proyectos solares, solicitamos al Ministerio permitir también la participación de los proyectos FNCER que fueron adjudicados en la Subasta de Contratos de Largo Plazo de 2019, y aún tienen energía disponible para contratar. De esta manera, se amplía el portafolio de tecnologías favoreciendo la cobertura de la demanda y se evita la sobre instalación innecesaria del Sistema.
- La oferta automática propuesta para los Bloques 2 y 3 es indeseable, ya que la gestión de los generadores solares frente a la necesidad de respaldo en las horas no sol, impactará negativamente los precios ofertados, y posiblemente disminuirá la oferta de venta en el Bloque 2. Para evitar esta situación, sugerimos que en principio no se aten las ofertas entre bloques, de manera que exista completa libertad en la expresión de las preferencias del vendedor. Sin embargo, si lo que se busca es mejorar la asignación en el Bloque 3 sería más adecuado atarlas ofertas del Bloque 1 y el Bloque 3, de tal forma que las tecnologías que pueden generar energía en estas horas (por ejemplo, la eólica) maximicen su oferta, alcanzando así una mayor cobertura de la demanda en las horas pico a un precio más competitivo. Incluso, con el fin de que los generadores presenten un perfil de oferta más plano, se puede plantear un aumento del porcentaje vinculante propuesto entre los bloques de energía.
- Respecto al mecanismo de adjudicación, y dado el carácter competitivo del Mercado No Regulado, solicitamos al Ministerio eliminar dentro del algoritmo de optimización de la subasta la posibilidad de que a los comercializadores se les asignen contratos con precios mayores a su máxima disposición a pagar. La maximización del excedente del consumidor partiendo de precios promedio ponderados permite la adjudicación de contratos con precios altos que pueden estar fuera de lo esperado en el mercado, generando riesgos innecesarios para los comercializadores por la imposibilidad de trasladarlos a los Usuarios No Regulados, yendo así contra el artículo 367 de la Constitución Política o afectando su competitividad. Así mismo, el mecanismo de adjudicación expone a los comercializadores a la firma de contratos que pueden llegar a ser difíciles de cumplir por la contraparte, cuando los precios de oferta son extremadamente bajos e insuficientes para cubrir el costo de desarrollo de proyectos.

Emgesa S.A. ESP. – NIT. 860.063.875-8 – Carrera 11 No. 82 - 76 – Bogotá, Colombia – C +571 219 0330 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





- Solicitamos al Ministerio que en la próxima subasta que se realice de contratos de largo plazo no se aplique el mecanismo complementario previsto en Resolución MME 40725 de 2019. Al igual que en el caso anterior, en este esquema los comercializadores pueden resultar adjudicados con contratos cuyo precio supere su máxima disposición a pagar, lo que en el caso del Mercado No Regulado puede provocar dificultades financieras a los agentes y la pérdida de competitividad no solo del mercado de energía, sino de la industria en general. En este sentido, solicitamos al Ministerio abstenerse de definir una demanda objetivo para esta subasta, y por el contrario facilitar el cumplimiento de la obligación con los diferentes mecanismos de contratación que mencionamos previamente.

Quedamos atentos a cualquier aclaración o ampliación de los comentarios y propuestas relacionados en la presente comunicación.

Cordial saludo,



Firmado por DIANA MARCELA JIMÉNEZ RODRÍGUEZ  
el 18/03/2021 a las 16:34:36 COT

**DIANA MARCELA JIMÉNEZ RODRÍGUEZ**

Gerente de Regulación, Relacionamento Institucional y Medio Ambiente

Emgesa S.A. ESP. – NIT. 860.063.875-8 – Carrera 11 No. 82 - 76 – Bogotá, Colombia – C +571 219 0330 – [www.enel.com.co](http://www.enel.com.co)

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)



## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía  
**Proyecto:**  
Resolución n "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021  
**Fecha fin:** 18/03/2021  
**Fecha Comentario:**

|                                    |             |  |
|------------------------------------|-------------|--|
| Datos de contacto:                 |             |  |
| Nombre de la empresa o interesado: | Enel Emgesa |  |

| Nº | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|
|    |                     |                                                                  |                      |

|   |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | <p>Mecanismos de contratación para el Mercado No Regulado</p> | <p>Reiteramos al Ministerio que la aplicación de lo previsto en la Resolución MME 40060 de 2021 no es conveniente para el caso del Mercado No Regulado, ya que la compra a través de los mecanismos previstos en la norma no solo contradice la definición de usuario no regulado y su régimen tarifario según la Ley 143 de 1994, si no que además, desvirtúa los principales preceptos de la Ley 142 de 1994, que promueve la liberalización de los mercados y la competencia entre agentes, e impone riesgos al comercializador que no son gestionables por el mismo en las condiciones actuales, que pueden afectar su competitividad en el mercado y eventualmente su sostenibilidad financiera en el mediano plazo.</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, dado que la norma en mención ya entró en vigencia, insistimos al Ministerio que para el caso del Mercado No Regulado se tenga en cuenta para el cumplimiento de la obligación de compra, los contratos bilaterales entre agentes del MEM, y en el caso de los generadores-comercializadores contabilizar las compras ya realizadas a proyectos con tecnologías renovables no convencionales; Adicionalmente, para el caso de agentes generadores-comercializadores que están desarrollando proyectos FNCER, incluir previamente en la cuenta energía proveniente de los mismos, con el fin de evitar duplicidad en la exigencia de cobertura.</p> <p>En complemento con lo anterior y con el fin de ofrecer alternativas de cumplimiento a lo previsto en la Ley, solicitamos al Ministerio gestionar ante la CREG la expedición de las resoluciones definitivas que permitan el traslado en tarifa de las transacciones que se realicen a través de Derivex, y se viabilice la opción de la Bolsa Mercantil de Colombia para la compra y venta de contratos de energía, como mecanismos de la Resolución CREG 114 de 2018. Así mismo, requerimos que se amplíen las alternativas de uso del SICEP, de tal forma que sea una herramienta útil para las transacciones de energía destinadas a atender a los Usuarios No Regulados.</p> |
|---|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                                                                |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|----------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | Oferta<br>compra<br>dores                                      | Artículo 5 | Dado el riesgo que enfrentan los comercializadores que atienden Mercado No Regulado por la compra obligatoria de contratos a más de 10 años, es necesario que en el mecanismo de asignación se dé más flexibilidad a la oferta de los compradores. Esto implica la posibilidad de ofertar precios y cantidades por bloques de energía, así como la presentación de múltiples ofertas, de tal forma que la adjudicación se ajuste a las curvas de demanda del mercado y su expectativa de precios futuros. Así mismo, se debe evitar que la asignación sea parcial para los comercializadores, para lo cual sugerimos que el modelo de adjudicación de la subasta optimice la cantidad asignada a cada comprador de acuerdo con su disposición a pagar y la maximización del excedente del consumidor.                                                                                                                                                                                                                         |
| 3 | Oferta<br>vendedo<br>res                                       | Artículo 5 | La oferta automática propuesta para los Bloques 2 y 3 es indeseable, ya que la gestión de los generadores solares frente a la necesidad de respaldo en las horas no sol, impactará negativamente los precios ofertados, y posiblemente disminuirá la oferta de venta en el Bloque 2. Para evitar esta situación, sugerimos que en principio no se aten las ofertas entre bloques, de manera que exista completa libertad en la expresión de las preferencias del vendedor. Sin embargo, si lo que se busca es mejorar la asignación en el Bloque 3 sería más adecuado atarlas ofertas del Bloque 1 y el Bloque 3, de tal forma que las tecnologías que pueden generar energía en estas horas (por ejemplo, la eólica) maximicen su oferta, alcanzando así una mayor cobertura de la demanda en las horas pico a un precio más competitivo. Incluso, con el fin de que los generadores presenten un perfil de oferta más plano, se puede plantear un aumento del porcentaje vinculante propuesto entre los bloques de energía. |
| 4 | Proyect<br>os que<br>pueden<br>particip<br>ar en la<br>subasta | Artículo 6 | Teniendo en cuenta los análisis presentados en la Memoria Justificativa, donde se muestra que para esta subasta se espera la participación exclusiva de proyectos solares, solicitamos al Ministerio permitir también la participación de los proyectos FNCER que fueron adjudicados en la Subasta de Contratos de Largo Plazo de 2019, y aún tienen energía disponible para contratar. De esta manera, se amplía el portafolio de tecnologías favoreciendo la cobertura de la demanda y se evita la sobre instalación innecesaria del Sistema.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|   |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | Mecanismo de adjudicación              | Respecto al mecanismo de adjudicación, y dado el carácter competitivo del Mercado No Regulado, solicitamos al Ministerio eliminar dentro del algoritmo de optimización de la subasta la posibilidad de que a los comercializadores se les asignen contratos con precios mayores a su máxima disposición a pagar. La maximización del excedente del consumidor partiendo de precios promedio ponderados permite la adjudicación de contratos con precios altos que pueden estar fuera de lo esperado en el mercado, generando riesgos innecesarios para los comercializadores por la imposibilidad de trasladarlos a los Usuarios No Regulados, yendo así contra el artículo 367 de la Constitución Política o afectando su competitividad. Así mismo, el mecanismo de adjudicación expone a los comercializadores a la firma de contratos que pueden llegar a ser difíciles de cumplir por la contraparte, cuando los precios de oferta son extremadamente bajos e insuficientes para cubrir el costo de desarrollo de proyectos. |
| 6 | Mecanismo adicional y demanda objetivo | Solicitamos al Ministerio que en la próxima subasta que se realice de contratos de largo plazo no se aplique el mecanismo complementario previsto en Resolución MME 40725 de 2019. Al igual que en el caso anterior, en este esquema los comercializadores pueden resultar adjudicados con contratos cuyo precio supere su máxima disposición a pagar, lo que en el caso del Mercado No Regulado puede provocar dificultades financieras a los agentes y la pérdida de competitividad no solo del mercado de energía, sino de la industria en general. En este sentido, solicitamos al Ministerio abstenerse de definir una demanda objetivo para esta subasta, y por el contrario facilitar el cumplimiento de la obligación con los diferentes mecanismos de contratación que mencionamos previamente.                                                                                                                                                                                                                          |

#### Comentario 15

**De:** Johansen\_Christian - Trinasolar

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 17:14

**Asunto:** Comentarios a Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

#### FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Trina Solar Colombia SAS   |  |

| No | Tema de observación                                                          | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Condiciones de las ofertas de los participantes: b) Oferta de los Vendedores | Artículo 5                                                       | Para el numeral IV, proponemos que La oferta indique el precio en dólares americanos por kilovatio hora [US\$/kWh] con dos (2) decimales de precisión, sin incluir el CERE. |



|   |                     |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|---------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 |                     |            | <p>Teniendo en cuenta que en el numeral VI se establece que “Para el cálculo de la energía media diaria se aplicará el factor de planta que para tal efecto indique la UPME o el Subastador en los Reglamentos o Pliegos y Bases de Condiciones Específicas” y la restricción del numeral VII del mismo artículos, “Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2”, Proponemos: (i) Eliminar la condición donde los oferentes interesados en participar y presenten oferta en el Bloque No.2, automáticamente estaría presentando una oferta del 15% al Bloque No.3. Las plantas solares no pueden generar en horas de la noche. (ii) que los proyectos eólicos oferten curva plana por las 24 horas, ya que ellos pueden generar energía las 24 horas del día, a diferencia de los proyectos fotovoltaicos que solo pueden generar energía en el bloque 2. (iii) Si el gobierno está buscando que se incluyan baterías a gran escala en los proyectos de FNCE, proponemos regular la prestación de los servicios auxiliares que se pueden ofrecer a través de implementar esta tecnología (i.e., arbitraje de energía, reserva “rodante”, regulación de frecuencia, estabilización de voltaje, black start, entre otros).</p> |
| 3 | Causales de rechazo | Artículo 9 | <p>Con fines de claridad solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el artículo 9 del proyecto de resolución en el sentido de señalar si las causales de rechazo listadas en los literales (a) al (h) de dicho artículo son susceptibles de subsanación por parte de los participantes luego de presentada la oferta o si estas generen el rechazo directo de las ofertas sin ningún tipo de oportunidad de subsanación.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 4 | Causales de rechazo | Artículo 9 | <p>Es necesario que el <b>MME</b> corrija el literal (h) del artículo 9 del proyecto de resolución ya que existe una referencia cruzada no definida.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



|   |                                             |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|---------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | Garantía de seriedad                        | Artículo 12 | Dada la importancia que tiene para los interesados de la subasta el hecho que se defina con el mayor grado de detalle posible los tipos de garantía bancaria que se podrán presentar en el marco de la subasta a manera de garantía de seriedad de la oferta, solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el texto del artículo 12 del proyecto de resolución para que se señale que la garantía bancaria que se presente como garantía de seriedad de la oferta (i) pueda ser una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y que (ii) estas garantías sean aceptadas por el Subastador independientemente de si se tratan de garantías emitidas por bancos locales o extranjeros.                                                                                                                                                    |
| 6 | Plazo de la garantía de puesta en operación | Artículo 13 | El proyecto de resolución modifica el artículo 36 de la Resolución 45090 de 2019 en el sentido de que disminuye de dos (2) años a un (1) año el plazo por el cual se puede ampliar la fecha de entrada en operación de la planta sin que se pueda hacer efectiva la garantía de puesta en operación. Sobre el particular, habida cuenta la diversidad de variables que pueden incidir en la construcción de estos proyectos, así como que no existe un sustento suficiente para que se modifique la regulación vigente en este aspecto, de forma comedida le solicitamos al <b>MME</b> que mantenga lo establecido en la Resolución 45090 de 2019 en el sentido de que el vendedor de la energía podrá aplazar la fecha de puesta en operación de la planta por un término de dos años sin que se pueda hacer efectiva la garantía de puesta en operación. |
| 7 | Garantía de puesta en operación             | Artículo 13 | Dada la importancia que tiene para los interesados de la subasta el hecho que se defina con el mayor grado de detalle posible los tipos de garantía que podrá exigir la CREG a manera de garantía de puesta en operación, solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el texto del artículo 13 del proyecto de resolución para que se señale que la garantía de puesta en operación (i) podrá ser una garantía banacaria o una póliza de seguro y que (ii) en el caso de que se tratae de una garantía bancaria, esta (a) pueda ser una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y (b) que estas garantías banacarias puedan ser aceptadas por la CREG independientemente de si se tratan de garantías emitidas por bancos locales o extranjeros.                                                                                     |



## Comentario 16

**De:** Alejandra Machuca Moreno- AES

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 17:34

**Asunto:** Comentarios al Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”.



Bogotá, D.C., marzo 18 de 2021

010302 – 05451 - 2021

Doctor  
**DIEGO MESA PUYO**  
Ministro  
Ministerio de Minas y Energía  
Bogotá

Asunto: Comentarios al Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”.

Estimado Ministro,

AES Colombia reitera su compromiso de aportar al crecimiento verde de la economía a través del suministro confiable, sostenible y eficiente de energía eléctrica y de igual forma, agradece el espacio concedido a los agentes para participar en el debate técnico de esta propuesta. En este contexto, nos permitimos compartir nuestras observaciones al Proyecto de Resolución mencionado en el asunto.

### A. FLEXIBILIDAD PARA LA DEMANDA

Según la reglamentación establecida a través de la Resolución MME 40060 de 2020, la obligación de compra del Artículo 296 de la Ley 1955 de 2019 solo puede cumplirse a través de: i) mecanismos definidos por el Ministerio en el marco del Decreto 05070 de 2018, ii) los esquemas de contratación aprobados bajo las reglas de la Resolución CREG 114 de 2018 o iii) las convocatorias públicas enmarcadas en la Resolución CREG 079 de 2019. Dado que el ámbito de aplicación de la obligación ahora incluye al mercado no regulado y que las alternativas ii) y iii) no están vigentes aún o no están disponibles para dicho mercado, la única posibilidad para el cumplimiento es la opción i).

Esta restricción limita contundentemente las herramientas de los comercializadores para construir un portafolio competitivo a la medida de las necesidades de su cliente final, por lo



que, en este contexto, se sugiere que dentro de los mecanismos habilitados para cumplir con la obligación en el mercado no regulado se incluyan:

- Energía del portafolio propio (garantizando que proviene de proyectos FNCER) teniendo en cuenta que la competencia en el mercado no regulado es más dinámica que el regulado y,
- Proyectos de Autogeneración a Pequeña y Gran Escala con FNCER, así como de Generación Distribuida;

a fin de que la demanda tenga una variedad suficiente de opciones que le permita tomar decisiones en pro de sus requerimientos y lineamientos de inversión propios, al mismo tiempo que se cumplen los objetivos de política pública a través de la instalación de nuevos proyectos de Energía Renovable No Convencional.

Por otro lado, siguiendo la directriz de la flexibilidad y en el contexto de las reglas de la subasta en consulta, se sugiere que los compradores estén habilitados para ofertar en bloques, de tal manera que existan asignaciones que se ajusten a los requerimientos de cada portafolio de comercialización. Esta propuesta propende por una participación más activa de la demanda y por lo tanto por el éxito de la subasta, en el caso del mercado no regulado se da una herramienta a la contratación ajustada a la curva de demanda según cada proceso de producción específico y en el caso de la demanda regulada, da la oportunidad a los comercializadores deficientemente asignados en el bloque 3 para que puedan nivelar su contratación sin sobrecontratarse en los bloques 1 y 2.

#### **B. FECHAS DE ENTRADA EN OPERACIÓN**

Si bien entendemos que la fecha de inicio de obligación del contrato será publicada en la Resolución que convoque la subasta o en los Pliegos y Bases de Condiciones que fije el Subastador, sugerimos que dicha fecha no sea anterior a diciembre de 2023.

Esto beneficiará el resultado de la subasta dado que, por la oferta, sería mayor la cantidad de proyectos que podrían participar dado que se les concede a los promotores un plazo suficiente para preparar sus nuevos proyectos y avanzar en sus procesos de desarrollo. Y por el lado de la demanda, disminuye el riesgo de sobrecontratación dado que los comercializadores normalmente se contratan al corto plazo.

En adición a esto, y en virtud de la Garantía de puesta en operación, consideramos pertinente que el Vendedor pueda prorrogar hasta por un plazo de dos (2) contado a partir de la fecha de inicio de las obligaciones de suministro de energía eléctrica, la Fecha de Entrada en Operación Comercial inicialmente prevista (tal y como está regulado



actualmente), lo cual genera la seguridad al inversionista de adquirir compromisos en la subasta sin afectaciones al contrato.

### C. ALMACENAMIENTO PARA LA GENERACIÓN

El pasado lunes 15 de marzo el Ministerio socializó la propuesta de las reglas de la nueva Subasta, donde mencionó que la mayoría de los proyectos habilitados para participar son solares con 4656 MW distribuidos en 96 proyectos. Ahora bien, teniendo en cuenta que el proyecto de Resolución propone que las ofertas en el Bloque 2 se entenderán automáticamente como una oferta en el Bloque 3 correspondiente al 15% de los paquetes al mismo precio; sugerimos al Ministerio iniciar la construcción de una *Hoja de Ruta para el Almacenamiento para la Generación*.

Solo mediante la adecuada reglamentación del almacenamiento a través de baterías las tecnologías de generación variable podrán gestionar su despacho de forma que cumplan con los requisitos establecidos en la propuesta de manera autónoma. Adicionalmente, los mercados internacionales han demostrado que las baterías son un bien complementario de las energías renovables, dado que su combinación le permite a la generación un mejor desempeño, no solo en términos del desplazamiento de su despacho para la optimización de ingresos, sino a través de su participación en el mercado de servicios complementarios (regulación de tensión, recuperación del servicio, control de frecuencia), arbitraje de energía o incluso aumentando su firmeza y por lo tanto la ENFICC con la que participan en el Cargo por Confiabilidad.

### D. EXPANSIÓN DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES

En el marco de nuestro compromiso con la diversificación de la matriz energética y la integración de las fuentes no convencionales de energía renovable manifestamos la importancia de contar con un esquema estable y predecible para la expansión de las energías renovables. Los mecanismos definidos por el Ministerio para el cumplimiento de los objetivos contenidos en el Decreto 0570 de 2018 (Subastas de Largo Plazo) no cumplen con este requisito dada la incertidumbre de realización y la falta de armonización con el esquema de expansión anterior que es el Cargo por Confiabilidad.

En este sentido, sugerimos que se realicen las revisiones y ajustes necesarios a la metodología de cálculo de la Energía Firme de todas las tecnologías de generación (incluyendo solares y eólicas) con el fin de reconocer el aporte de su complementariedad al sistema a través de su ENFICC; de tal forma que el Cargo por Confiabilidad se convierta en un esquema atractivo para todas las fuentes de generación, motivando la adherencia al



mecanismo de los nuevos proyectos, y facilitando no solo la financiación de los proyectos sino la armonización entre esquemas de expansión en el sistema.

Quedamos a su disposición para aclarar cualquier aspecto contenido en esta comunicación.

Atentamente,

FEDERICO  
RICARDO  
ECHAVARRIA  
RESTREPO

Firmado digitalmente  
por FEDERICO RICARDO  
ECHAVARRIA RESTREPO  
Fecha: 2021.03.18  
15:31:46 -05'00'

**FEDERICO ECHAVARRIA RESTREPO**

Gerente General

Copia:

Miguel Lotero Robledo, Viceministro de Energía, MME

Jorge Alberto Valencia Marín, Director Ejecutivo, CREG

## Comentario 17

**De:** German Corredor Avella ser-colombia

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 18:08

**Asunto:** Comentarios Ser Colombia - Proyecto Resolución “Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019”



## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía  
**Proyecto:** Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"  
**Fecha inicio:** 3/02/2021  
**Fecha fin:** 18/03/2021  
**Fecha Comentario:**

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Ser Colombia               |  |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | General             | General                                                          | Se sugiere se indique cual será la entidad que delega el Ministerio de Minas, ya que en la memoria justificativa no se evidencia la razón por la cual ya no es la UPME, no es claro cuál es la razón jurídica o el beneficio para este cambio. Este comentario aplica en varias secciones del documento. |



|   |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|---------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | General | General | <p>De acuerdo con los análisis del ministerio en relación al portafolio de proyectos que podrían llegar a participar en la subasta, ponemos a consideración lo siguiente:</p> <p>1) Es fundamental que la UPME acelere en su respuesta las solicitudes de conexión que se encuentran en análisis. Esto permitirá que la cantidad de proyectos a participar sea aún mayor y que las empresas interesadas en participar en este mecanismo lo puedan hacer a satisfacción.</p> <p>2) Sugerimos revisar a detalle la FPO que se defina para esta subasta. Teniendo en cuenta los datos que presentaron en la socialización del proyecto resolución, vemos que gran porcentaje del portafolio presentado podrían llegar a tener dificultades en participar: (i) hay proyectos suspendidos, (ii) hay proyectos condicionados a obras específicas, (iii) por lo</p> |
|---|---------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>menos el 60% de los proyectos han venido solicitando cambios de FPO desde el 2017, lo cual genera incertidumbre de participación en la subasta. Con esto, lo que queremos mencionar es que si la FPO es en diciembre del 2021, sería muy difícil para muchos proyectos participar de acuerdo con portafolio planteado.</p> <p>3) Insistimos en que los proyectos que queden adjudicados en esta subasta, realmente puedan continuar con sus actividades de ejecución. Persisten las dificultades en trámites, sobretodo ambiental que de alguna manera pondría en riesgo el resultado final de este mecanismo que es ver realmente operando y participando en el mercado este tipo de proyectos. Por eso, vemos de gran importancia que la sinergia de evaluación de los trámites de las entidades incumbentes a las actividades que se requieren para este</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|          |                                                 |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                                 |                                                          | tipo de proyectos, se fortalezca aún más.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>3</b> | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 -<br>Oferta de los Compradores -<br>Numeral V | Según la propuesta del presente proyecto resolución, se entiende entonces que ¿los compradores no tienen límite en las cantidades de energía de sus propuestas de compra. Solicitamos aclaración.                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>4</b> | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 -<br>Oferta de los vendedores -<br>Numeral VI | Vemos como limitante el número de ofertas que se podrían presetar con la propuesta del ministerio de no superar la energía media diaria del proyecto de generación. Si lo establecido literal VII queda como definitivo en el documento final, los proyectos, para el caso de los solares, estarían obligados a comprar energía en el mercado para cubrir el 15% de la energía del Bloque No.3, con total incertidumbre sobre el precio que podrían obtener y a su vez, la energía que ofertaría en el Bloque |



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>No.2 sería menor a lo que realmente un proyecto de este tipo cubriría. Tener doble limitación para este tipo de proyectos impactaría de varias maneras:</p> <p>1) No habría interés por parte de los vendedores en participar.</p> <p>2) La limitación del número de ofertas que se pueden presentar obligarían a las empresas a buscar alternativas de respaldo generando sobrecostos innecesarios para el efecto que se quiere de este mecanismo.</p> <p>3) La posibilidad de tener precios competitivos en el mercado sería casi nulo.</p> <p>4) El usuario final no vería los beneficios que generarían la inclusión de estas tecnologías de generación, lo cual, va en contra de las iniciativas de transición energética que se han venido planteando para su</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|   |                                                 |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                 |                                                     | acción a corto, mediano y largo plazo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5 | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los vendedores - Numeral VII | <p>Solicitamos eliminar este literal por las siguientes razones:</p> <p>(i) La mayoría de proyectos con posibilidad de participar en la subasta son de tecnología solar fotovoltaica, la cual, están limitadas a generar energía en las horas definidas del Bloque No.3. Esto ocasionará que los vendedores que participen con este tipo de proyectos requieran buscar un respaldo para cumplir con lo establecido, y lo más factible es que las plantas de generación convencional sean las más beneficiadas. En consecuencia, no se estaría incentivando ni a la diversificación de la matriz y tampoco a la competitividad en el mercado eléctrico colombiano.</p> |



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>(ii) La bancabilidad de los proyectos podría verse afectada, el riesgo que tendría que asumir el vendedor se vería reflejado en el precio a ofertar y por tanto la transferencia de costo de este riesgo se vería reflejado en el usuario final.</p> <p>Tomando en consideración que la idea de esta propuesta es garantizar oferta en el bloque 3, ponemos a consideración las siguientes propuestas subsidiarias:</p> <p>(i) Si el gobierno está buscando que se incluyan baterías a gran escala en los proyectos de FNCE, proponemos regular la prestación de los servicios auxiliares que se pueden ofrecer a través de implementar esta tecnología (i.e., arbitraje de energía, reserva “rodante”, regulación de frecuencia, estabilización de voltaje, black start, entre otros), para de esta manera incentivar la</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|          |                     |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------|---------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                     |            | <p>instalación de este tipo de equipos.</p> <p>(ii) Permitir a los compradores presentar ofertas por bloques (según los bloques actuales de la resolución 40590 de 2019.</p> <p>(iii) Analizar esquemas alternativos de ofertas (Complementarias, subordinadas o similares a otros países como Chile o Brasil) que no impliquen la obligación del 15% del bloque No.2 en el bloque No.3.</p> |
| <b>6</b> | Causales de rechazo | Artículo 9 | Solicitamos aclarar si las causales de rechazo listadas en los literales (a) al (h) son susceptibles de subsanación por parte de los participantes luego de presentada la oferta, o si no existe oportunidad de subsanación y por tanto habría rechazo directo de las ofertas.                                                                                                               |
| <b>7</b> | Causales de rechazo | Artículo 9 | Revisar el literal (h) del artículo 9 del proyecto de resolución ya que existe una referencia cruzada no definida.                                                                                                                                                                                                                                                                           |



|    |                                   |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-----------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8  | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - Requisitos Legales, literal (b)  | En cuanto a la modalidad de promesa de sociedad futura como Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (E.S.P), surge la siguiente inquietud: ¿Es posible que el proyecto pueda tener un nuevo socio o venderse luego de que este sea adjudicado? Solicitamos aclaración al respecto.                     |
| 9  | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - Requisitos Técnicos, literal (a) | Se sugiere revisar el estado de solicitudes de conexión de los proyectos. La limitación de participación de las diferentes tecnologías FNCER podría incurrir en una subasta desbalanceada, traducándose en menos competencia, PPAs más altos y menos complementariedad en el perfil horario de generación. |
| 10 | Precalificación de los vendedores | Artículo 10 - Requisitos Técnicos, literal (d) | Se tiene la claridad de que la definición de la FPO de los proyectos se definirá en los pliegos del mecanismo. Sin embargo, queremos insistir en que la posibilidad de establecer una FPO para finales del año 2022 o inicios del                                                                          |



|    |                      |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                      |             | 2023, es muy pronta para que la subasta realmente sea competitiva. Ponemos a consideración que la definición de la FPO sea para finales del 2023 o inicios del 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 11 | Garantía de Seriedad | Artículo 12 | <p>En relación al mercado asegurador, creemos necesario revisar que el formato que se defina para la garantía de seriedad por parte del subastador sea válido para este tipo de pólizas. Esto debido a que según consultas realizadas en diferentes compañías, el requerimiento de que dicha garantía sea la primera en ejecutarse, las pólizas no podrían cumplir este aspecto.</p> <p>Avalamos totalmente la inclusión de esta otra forma de constitución de la garantía, pero sugerimos indagar con las entidades del sector financiero la manera de aplicación de las pólizas y que esta claridad se mencione en los pliegos que el subastador realice.</p> |



|           |                                 |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------|---------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>12</b> | Garantía de Seriedad            | Artículo 12 | Consideramos necesario que desde esta resolución se aclare cómo se puede presentar la garantía. Sugerimos que ésta garantía se pueda (i) ser una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y, (ii) que estas garantías sean aceptadas por el Subastador independientemente de si se tratan de garantías emitidas por bancos locales o extranjeros.                                                                                                                               |
| <b>13</b> | Garantía de puesta en operación | Artículo 13 | Solicitamos revisar la posibilidad de ampliar la prórroga de un (1) año definida en el proyecto de resolución. El definir una FPO para finales del 2022 o inicios del 2023, con una prórroga de sólo 1 año, afectaría el cumplimiento de los interesados en llevar a buen término la ejecución de los proyectos. Hoy día tanto la etapa de desarrollo como de ejecución de este tipo de proyectos en el país es incierta para cumplir con un cronograma de actividades de manera efectiva. En este sentido, |



|           |                                 |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------|---------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |                                 |             | <p>solicitamos mantener lo establecido en la Resolución 45090 de 2019 para que el vendedor pueda aplazar la FPO de la planta por un término de 2 años sin que se pueda hacer efectiva ésta garantía.</p> <p>Si el ministerio acoge nuestra propuesta de que la FPO sea para finales del 2023 o inicios del 2024, lo planteado en la propuesta actual sería factible, y por tanto, no sería necesario modificar el presente artículo.</p>    |
| <b>14</b> | Garantía de puesta en operación | Artículo 13 | <p>Consideramos necesario que desde esta resolución se aclare cómo se puede presentar la garantía. Sugerimos que ésta pueda (i) ser una garantía bancaria o una póliza de seguro y, (ii) en el caso de que se trata de una garantía bancaria, esta pueda ser:</p> <p>(a) una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y, (b) aceptadas por la CREG independientemente de si se tratan de garantías emitidas</p> |



|    |                                 |             |                                                                           |
|----|---------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
|    |                                 |             | por bancos locales o extranjeros.                                         |
| 15 | Garantía de puesta en operación | Artículo 13 | ¿Esta garantía es diferente a la garantía de la resolución CREG 106-2006? |

#### Comentario 18

**De:** Martínez Aldana, Kelly Cristina, Enel Colombia

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 18:36

**Asunto:** Comentarios proyecto de resolución que modifica Res.40590



INTERNAL



Bogotá D.C., 18 de marzo de 2021  
EGP-COL 150/21

Doctor  
**MIGUEL LOTERO**  
Viceministro de Minas y Energía  
Ministerio de Minas y Energía  
Calle 43 No.57-31, CAN  
Bogotá, Colombia

**Asunto:** Comentarios al proyecto de resolución: "Por la cual se modifica la resolución 40590 de 2019"

Estimado Doctor Lotero,

De acuerdo con la publicación del proyecto de resolución por la cual se modifica la resolución 40590 de 2019, a continuación, presentamos las observaciones y comentarios por parte de Enel Green Power:

1. Consideramos que el Ministerio está enfocando sus esfuerzos hacia una consolidación de una matriz eléctrica resiliente y diversificada que incorpora eficientemente los recursos no convencionales, en este sentido apoyamos plenamente la realización de subastas que faciliten la contratación a largo plazo de dichos recursos.
2. Consideramos conveniente evaluar la posibilidad de que la UPME siga ejerciendo el papel de subastador, aprovechando la experiencia, el conocimiento adquirido y el uso de los recursos tecnológicos previamente diseñados.
3. Vemos con preocupación la oferta automática de la que trata el artículo 5, ya que obligar a las plantas solares a ofertar en el bloque 3, podría representar una restricción a la competencia para estas tecnologías, dado que para ofertar en dicho bloque atendiendo una adecuada gestión de sus riesgos, deberán tener un portafolio diverso que las respalda o considerar la implementación por ejemplo de baterías, aun cuando hoy no está regulada su implementación para la prestación de otros servicios como los auxiliares, que optimicen sus usos y costos. Esta medida no parece atender principios de equidad y neutralidad tecnológica, en tanto se obliga a una tecnología determinada (en este caso la solar) a adaptarse a un perfil horario que no es propio de su naturaleza, lo cual impactará los costos. Adicionalmente esto podría incidir negativamente en el cumplimiento de los indicadores de competencia determinados por la CREG.
4. Sugerimos al Ministerio evaluar la posibilidad de que la demanda presente precio tope y cantidad por bloque, a fin de que se asegure mayor calce entre las puntas. Esto además podría ser complementado con la participación de los proyectos que tienen

---

**ENEL GREEN POWER COLOMBIA S.A.S E.S.P**

Carrera 13A No. 93 – 66, Piso 2 - Bogotá D.C. - Teléfono: +57 1 5961530 - [www.enelgreenpower.com](http://www.enelgreenpower.com)



INTERNAL



Green Power

OEI y energía sin asignar, que eventualmente podría complementar las necesidades por bloques u horarias de la demanda. Además, se sugiere evaluar la posibilidad de fijar tope máximo en la asignación horaria o por bloques y no un tope máximo general.

5. Solicitamos amablemente al Ministerio aclarar dentro del alcance de la resolución o al inicio del proceso de subasta el uso del mecanismo complementario y determinación de demanda objetivo.
6. Sugerimos mantener en 2 años la posibilidad de prorrogar la fecha de entrada en operación de los proyectos asociados sin que se afecte el contrato bilateral, de tal forma que no sea necesario cambiar la valoración de los riesgos asociados que implicaría disminuir este tiempo a un año, además de mantener simétricas las condiciones anteriormente otorgadas.
7. Para efectos de la convocatoria a la subasta, sugerimos revisar que en la misma se incluyan varias posibilidades de inicio de suministro, no solamente opciones de corto plazo, como el año 2022 que ha sido anunciado por el MME a través de diferentes medios, dado que para el año 2022 el mercado no regulado cuenta con alto nivel de contratación y el cumplimiento de su obligación de contratar al menos el 10% de FNCER se estará evaluando solo para el regulado a partir de dicho periodo.

Cordialmente,

18/03/2021

**Kelly Martínez**  
Asuntos Regulatorios  
**ENEL GREEN POWER COLOMBIA S.A.S. ESP**

---

**ENEL GREEN POWER COLOMBIA S.A.S. E.S.P**

Carrera 13A No. 93 - 66, Piso 2 - Bogotá D.C. - Teléfono: +57 1 5961530 - [www.enelgreenpower.com](http://www.enelgreenpower.com)

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:**

Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se  
modifica la  
Resolución MME 4  
0590 de 2019"

**Fecha inicio:**

3/02/2021

**Fecha fin:**

18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                                                   |  |                            |  |
|-------------------------------------------------------------------|--|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b> Kelly<br>Martínez                       |  | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o<br/>interesado:</b> Enel Green<br>Power |  |                            |  |

| No | Tema de observación | Referente del Acto<br>Administrativo<br>(artículo, numeral<br>y/o página) | Comentario detallado                                                    |
|----|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|    | Implementación      | Artículo 1                                                                | Consideramos que la UPME debería<br>continuar fungiendo como subastador |

|  |                              |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Minuta del contrato          | Artículo 3 | Sugerimos mantener en 2 años la posibilidad de prorrogar la fecha de entrada en operación de los proyectos asociados sin que se afecte el contrato bilateral, de tal forma que no sea necesario cambiar la valoración de los riesgos asociados que implicaría disminuir este tiempo a un año, además de mantener simétricas las condiciones anteriormente otorgadas.                                                                                                                                                                                                                                 |
|  | Condiciones de competencia   | Artículo 4 | Consideramos que la oferta automática en B3 podría hacer difícil el cumplimiento de los indicadores en el sentido que limitan la participación a aquellos que cuenten con respaldo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|  | Ofertas de los participantes | Artículo 5 | Vemos con preocupación la oferta automática de la que trata el artículo 5, ya que obligar a las plantas solares a ofertar en el bloque 3, podría representar una restricción a la competencia para estas tecnologías, dado que para ofertar en dicho bloque atendiendo una adecuada gestión de sus riesgos, deberán tener un portafolio diverso que las respalda o considerar la implementación por ejemplo de baterías, aun cuando hoy no está regulada su implementación para la prestación de otros servicios como los auxiliares, que optimicen sus usos y costos. Esta medida no parece atender |



|  |                            |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|----------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                            |            | principios de equidad y neutralidad tecnológica, en tanto se obliga a una tecnología determinada (en este caso la solar) a adaptarse a un perfil horario que no es propio de su naturaleza, lo cual impactará los costos. Adicionalmente esto podría incidir negativamente en el cumplimiento de los indicadores de competencia determinados por la CREG.                                                                                                                                             |
|  | Proyectos que participarán | Artículo 6 | Para efectos de la convocatoria a la subasta, sugerimos revisar que en la misma se incluyan varias posibilidades de inicio de suministro, no solamente opciones de corto plazo, como el año 2022 que ha sido anunciado por el MME a través de diferentes medios, dado que para el año 2022 el mercado no regulado cuenta con alto nivel de contratación y el cumplimiento de su obligación de contratar al menos el 10% de FNCER se estará evaluando solo para el regulado a partir de dicho periodo. |
|  | Topes máximos              | Artículo 7 | Sugerimos al Ministerio evaluar la posibilidad de que la demanda presente precio tope y cantidad por bloque, a fin de que se asegure mayor calce entre las puntas. Esto además podría ser complementado con la participación de los proyectos que tienen OEF y energía sin asignar, que eventualmente podría                                                                                                                                                                                          |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | complementar las necesidades por bloques u horarias de la demanda. Además, se sugiere evaluar la posibilidad de fijar topes máximos en la asignación horaria o por bloques y no un tope máximo general. |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Comentario 19

**De:** VATIA SA ESP

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 18:50

**Asunto:** VATIA - COMENTARIOS MODIFICACION RESOLUCION 40590-2019

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

**"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"**

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                           |                            |  |
|---------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b> | <b>Correo electrónico:</b> |  |
|---------------------------|----------------------------|--|



Nombre de la empresa o interesado:

VATIA S.A. E.S.P.

| No | Tema de observación                     | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | NECESIDADES DE COBERTURA DE LOS AGENTES |                                                                  | <p>Es de resaltar el interés que tiene el gobierno nacional en diversificar la matriz energética del sistema, sin embargo, ante la reglamentación del artículo 296 de PND, la cual permitió el llamado de dos subastas anteriores (una de ellas con asignaciones significativas), permitió a algunos agentes obtener la cobertura indicada en el artículo del PND y las resoluciones que lo reglamentaron.</p> <p>Así mismo, como se ha definido en dicha reglamentación, las Subastas de Contratos de Largo Plazo, no son las únicas alternativas para que los agentes alcancen dicho cumplimiento, en tal sentido, consideramos más que pertinente que la posible subasta que este convocando el Ministerio este dirigida a aquellos agentes que aun no han alcanzado la cobertura del 10% de su demanda bajo FNCER, además porque luce pertinente que se exija a los agentes a sobrecontratarse por encima de sus proyecciones de demanda (y mas aun con los efectos que ha tenido el COVID-19) para que en un futuro deban salir de esa energía con la incertidumbre que arroja la bolsa de energía o la inexistencia de otros mecanismos que permitan la entrega de dicha energía.</p> <p>De acuerdo con lo anterior, se hace la invitación al Ministerio para que estudie la posibilidad de permitir que cada agente gestione su abastecimiento de energía proveniente de FNCER y que además de las subastas de CLPE, gestiones en conjunto con la CREG la habilitación de mecanismos adicionales y de esta forma se logren las metas indicadas en las resoluciones que reglamentan el artículo 296 del PND.</p> |

Página 91 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



|   |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | OBLIGATORIEDAD<br>DE<br>PARTICIPACION<br>DE LA DEMANDA | <p>Teniendo en cuenta la Socialización reglas subasta 2021 realizada el día 15 de marzo por parte del MME, se ha manifestado la opción del mecanismo complementario, el cual, según se aplicó en la última subasta, tuvo carácter obligatorio para los comercializadores que atienden demanda regulada. Tal y como se expresó en el numeral anterior, es recomendable que los agentes gestionen la compra de energía proveniente de FNCER de acuerdo con su propia valoración del riesgo sin que sea obligatoria la participación de los comercializadores. Se invita nuevamente al Ministerio (o la entidad que considere) a que verifique las coberturas actuales antes de hacer un llamado a la Subasta o definir la obligatoriedad de la participación.</p> <p>En igual sentido, obligar a la demanda No Regulada a participar en la nueva subasta de FNCER, consideramos que no es adecuado, toda vez que según el tipo de curva de demanda de estos usuarios (acorde a su actividad económica) difícilmente puede coincidir con la curva resultante en la subasta (con gran componente solar) lo cual obligaría a los agentes comercializadores a buscar coberturas adicionales en algunos periodos horarios o a tener excedentes de energía con la consecuente venta en bolsa (desacople de la curva de compra de energía con la curva de demanda).</p> |
|---|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|   |                                    |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | OFERTAS POR BLOQUE PARA LA DEMANDA | Artículo 5 | <p>Tal como se ha indicado en los numerales anteriores, invitamos a que se evalúe el estado actual de la contratación de los agentes, antes de proceder a una nueva subasta. Ahora bien, en el caso que se haga el llamado a tal subasta, se invita al Ministerio a que verifique la posibilidad de hacerla más atractiva para los compradores, para lo cual, entre otras , se plantea lo siguiente:</p> <p>Condicionar una porción superior de por lo menos el 40% del B2 con destino al B3, en particular para la demanda regulada, ya que en el B3 se presenta otro pico de consumo de energía en este mercado. Por ejemplo, para una curva de demanda con gran componente comercial (no residencial) la cobertura del Bloque B3 con el 15% del B2 equivale a un 33% del total del B3.</p> <p>Como propuesta se sugiere que el porcentaje del Bloque 2 con destino al Bloque 3 sea superior al 40% del B2 y de esta forma se aproximaría a las necesidades de la curva presentada. Es de tener en cuenta que si la curva de demanda fuera parecida a la curva residencial, el 40% del B2 sería insuficiente para el B3.</p> <p>b. Permitir que los compradores realicen ofertas por bloques, incentivando las ofertas del bloque 3 con precio diferencial.</p> <p>De esta forma, los comercializadores encontrarán razones para una participación voluntaria y podrán presentar ofertas acordes a sus necesidades permitiendo así obtener mayores coberturas en periodos de demanda pico (en especial para la regulada) y alternativas de curvas adicionales para la demanda No Regulada.</p> |
|---|------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                                         |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|-----------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | ACTUALIZACION ANUAL DEL PRECIO          | Artículo 5 | <p>Con base en la experiencia adquirida por VATIA en las diferentes negociaciones consideramos pertinente que la actualización del precio adjudicado se realice anualmente, en función del IPPT del año</p> <p>De esta forma, se eliminan los ajustes por posibles cambios del indexador, además, se garantiza la estabilidad del precio por periodos anuales.</p>                                                                                                                                                                              |
| 5 | INGRESO DE NUEVAS PLANTAS DE GENERACIÓN | Artículo 6 | <p>El hecho de permitir la participación de solo nuevos proyectos de FNCER y en su mayoría de una sola tecnología (Solar FV) bajo el mecanismo centralizado de subasta podría tener como resultados precios de asignación poco eficientes, dado que dichas plantas deberán complementar su generación con una cobertura para el bloque 3. Así mismo, se incrementan los riesgos de sobre instalación en el sistema y las repercusiones a la señal de precios del mercado y por ende la asignación de mayores costos a los usuarios finales.</p> |

#### Comentario 20

**De:** Carlos Fernando Eraso Calero - Ecopetrol

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 19:28

**Asunto:** Subastas de FNCER - Comentarios de Ecopetrol

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
 Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
 Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



Bogotá D.C., 18 de marzo de 2021

Doctor  
**DIEGO MESA PUYO**  
Ministro  
**Ministerio de Minas y Energía**  
Calle 43 No. 57-31 CAN  
Bogotá D.C.

Asunto: Comentarios al proyecto de resolución "por la cual se modifica la Resolución MME 40590 de 2019".

Respetado Ministro,

De manera atenta ponemos a su consideración los comentarios de Ecopetrol S.A. al proyecto de resolución del asunto:

### 1. Único interlocutor

El artículo 1 de la resolución propuesta modificaría el artículo 3 de la Resolución MME 40590 de 2019, en los siguientes términos:

**"Artículo 3.- Implementación.** El Ministerio de Minas y Energía, o la entidad que este delegue, implementará y administrará el mecanismo de que trata la presente Resolución. Para esto, se deberá, entre otros, publicar Reglamentos o Pliegos y Bases de Condiciones Específicas de dicho mecanismo considerando los lineamientos aquí establecidos."

Al respecto, y teniendo en cuenta la experiencia de la subasta realizada en octubre de 2019, cuando la interlocución estuvo en cabeza de diferentes entidades del Estado, consideramos pertinente que la interlocución de todos los temas relacionados con el desarrollo de la subasta se centralice en el Ministerio de Minas y Energía, sin perjuicio de que se delegue en un tercero la implementación y administración del mecanismo.

La centralización de la interlocución en el Ministerio de Minas y Energía permitiría un diálogo más fluido entre los agentes interesados en participar del mecanismo y el Gobierno Nacional.

Carrera 13 No. 36 - 24 Piso 5, Bogotá, D.C. Colombia  
Teléfono: (571)2344000  
1/5



## 2. Condiciones de competencia de los compradores

El artículo 20, literal a, numeral vi, de la Resolución MME 40590 de 2019 condiciona las cantidades de las ofertas de compra en los siguientes términos:

*"(...) La suma de las cantidades de las ofertas de compra no podrá superar la demanda comercial promedio diaria del Comprador para el año anterior a la publicación del pliego de bases y condiciones específicas. Esta disposición no aplicará para los Compradores cuya demanda comercial promedio diaria no regulada supere el treinta por ciento (30%) de su demanda comercial promedio diaria para el año anterior a la publicación del pliego de bases y condiciones específicas. (...)"*

El artículo 5 de la resolución propuesta eliminaría esta condición, lo cual consideramos podría derivar en el acaparamiento de contratos y otros posibles riesgos para el funcionamiento del mercado.

Un eventual acaparamiento no solo podría reducir los niveles de competencia y la eficiencia del mecanismo, sino que también podría generar riesgos de incumplimiento de los contratos por parte de compradores sobrecontratados. Estos, al no contar con una demanda suficiente y ante una situación de insuficiencia de capacidad de respaldo para operaciones en el MEM (CROM), no podrían registrar la totalidad de sus contratos ante el ASIC. Un incumplimiento contractual del comprador con el vendedor podría poner en riesgo la sostenibilidad de los proyectos.

Por otra parte, aun si el comprador contara con la capacidad de respaldo suficiente y pudiera registrar sus contratos ante el ASIC, la demanda podría estar expuesta a asumir los costos asociados a los contratos en exceso.

Por lo anterior, de manera respetuosa sugerimos analizar la pertinencia de mantener la condición establecida en la Resolución MME 40590. En nuestra opinión, esto mitigaría los riesgos expuestos y generaría los incentivos correctos para la participación de los compradores en la subasta, en especial aquellos que se encuentran integrados verticalmente y que pueden participar en calidad de compradores y vendedores.

Ahora bien, en caso de que el Ministerio mantenga la modificación propuesta, atentamente solicitamos que entre las obligaciones que deben cumplir los compradores para ser asignados con contratos de la subasta se incluya una certificación de que cuentan con capacidad de respaldo para realizar operaciones en el MEM.

Carrera 13 No. 36 - 24 Piso 5, Bogotá, D.C. Colombia  
Teléfono: (571)2344000  
2/5



Gerencia de Estrategia Regulatoria

### 3. Condiciones de competencia de los vendedores

El artículo 5, literal b, numeral VII, de la propuesta modifica el artículo 3 de la Resolución MME 40590 de 2019, en los siguientes términos:

*" (...) Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2, al mismo precio ofertado en dicho Bloque. (...) "*

Entendemos que esta medida busca aumentar la oferta de energía para el Bloque No. 3, con lo cual se reduciría un posible desequilibrio con respecto a las ofertas hechas para los bloques No. 1 y 2. Al respecto, sugerimos que se evalúe este condicionamiento, pues no sería suficiente para evitar que haya demanda descubierta en este bloque, principalmente por las características técnicas de buena parte de los proyectos desarrollados por los vendedores, y podría tener algunos efectos negativos sobre la eficiencia del mecanismo.

En particular sugerimos analizar el efecto que la propuesta podría tener sobre los precios del Bloque No. 2. Ante la eventual obligación de entregar energía en el Bloque No. 3, se podría presentar un incentivo para que los vendedores ajusten sus ofertas de precio para el Bloque No. 2, con el objetivo de mitigar el riesgo asociado.

Además, un condicionamiento en este sentido podría afectar la participación de agentes que no cuentan con un portafolio diversificado de generación. Esto significaría una mayor participación de agentes ya establecidos en el sistema y que cuentan con portafolios diversificados que les permitirían respaldar la energía comprometida en el Bloque No. 3. En el mismo sentido, se podría reducir el nivel de competencia por parte de aquellos vendedores que no disponen de un portafolio diversificado y por tanto no pueden entregar energía en los bloques No. 2 y 3.

Dado lo anterior, atentamente sugerimos no condicionar las ofertas de venta de energía en el Bloque No. 2 a la venta de energía en el Bloque No. 3.

### 4. Proyectos que participarán en la subasta

El parágrafo del artículo 6 de la propuesta modificaría el artículo 22 de la Resolución MME 40590 de 2019, en los siguientes términos:

*"Parágrafo. Únicamente podrán participar aquellos proyectos que i) no tengan Obligaciones de Energía en Firme asignadas con ocasión de la subasta de Cargo por Confiabilidad convocada mediante Resolución CREG 104 de 2018; y/o ii) no hayan suscrito contratos de suministro de energía producto de la subasta de Contratación de Largo Plazo convocada mediante Resolución MME 4 0591 de 2019. (...) "*

Carrera 13 No. 36 - 24 Piso 5, Bogotá, D.C. Colombia  
Teléfono: (571)2344000  
3/5



Gerencia de Estrategia Regulatoria

Entendemos que la propuesta busca incentivar la entrada de nuevos proyectos que ya se encuentran registrados en la UPME y no requieren el desarrollo de infraestructuras de conexión y transmisión. Sin embargo, consideramos que esta regla puede disminuir los niveles de competencia entre los vendedores de la subasta.

Por lo anterior, respetuosamente sugerimos que no se limite la participación de aquellos proyectos que hayan adquirido obligaciones en procesos anteriores, en específico la subasta más reciente del cargo por confiabilidad y la segunda subasta de contratos de largo plazo. De hecho, teniendo en cuenta que existen bloques del día para los cuales no hay suficiente oferta de energía, consideramos pertinente incentivar una mayor participación de proyectos en el proceso.

## 5. Precalificación de los vendedores

Entre los requisitos legales exigibles a los vendedores se encuentra la obligación de presentar *"documento que demuestre la calidad de las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, o esquemas asociativos, todos los anteriores únicamente bajo la modalidad de promesa de sociedad futura como Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (E.S.P.)"*.

Con el objetivo de incentivar una mayor participación de desarrolladores de proyectos, que no necesariamente tienen la vocación participar en el mercado como prestadores de servicios públicos, de manera atenta sugerimos que para la fase de precalificación no se exija la promesa de sociedad futura como Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (E.S.P.). Consideramos que este requisito solo debería ser exigible una vez el vendedor resulte adjudicatario.

## 6. Garantía de puesta en operación

El artículo 13 de la propuesta, que modificaría el artículo 36 de la resolución MME 40590 de 2019, reduciría el tiempo por el cual el vendedor podría prorrogar la entrada del proyecto de 2 años a 1:

*"(...) Para efectos de la garantía de puesta en operación, el Vendedor podrá prorrogar, hasta por un plazo máximo de un (1) año, contado a partir de la fecha de inicio de las obligaciones de suministro de energía eléctrica, la Fecha de Entrada en Operación Comercial inicialmente prevista, sin que dicha prórroga implique ejecución alguna de la garantía de puesta en operación. En ningún caso la prórroga aquí mencionada suspenderá las obligaciones de suministro de energía del Vendedor."*

Consideramos apropiado reducir este plazo, en los términos del borrador de la resolución. No obstante, consideramos prudente que se establezca una opción

Carrera 13 No. 36 - 24 Piso 5, Bogotá, D.C. Colombia  
Teléfono: (571)2344000  
4/5

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.



Gerencia de Estrategia Regulatoria

para que los compradores puedan dar por terminado el contrato cuando el vendedor se acoja a esta posibilidad y se evidencie un retraso significativo en el proyecto. Esto le permitiría al comprador buscar en el mercado la energía comprometida que no sería entregada oportunamente por los vendedores. También le permitiría al vendedor mitigar eventuales riesgos asociados a que el atraso del proyecto de generación se traduzca en una posible no entrada definitiva.

La eventual cancelación del proyecto obligaría al comprador a buscar en el mercado las cantidades que tenía aseguradas a través de los contratos derivados de la subasta, lo cual puede devenir en mayores precios de compra de energía o inclusive, para el caso de los comercializadores, en incumplimientos contractuales con sus clientes.

#### 7. Rechazo de ofertas y declaratoria de proceso desierto

El artículo 9 de la propuesta, que modificaría el literal h del artículo 26 de la resolución MME 40590 de 2019, plantea lo siguiente con respecto al rechazo de las ofertas de los vendedores:

*h. No cumplir con la condición establecida en el Artículo 20, literal b) numeral **iError!** No se encuentra el origen de la referencia.*, de la presente resolución.

De manera atenta solicitamos que se precise la redacción del literal transcrito.

#### 8. Avance de los proyectos en ejecución

Por último, comedidamente sugerimos que dentro del marco de la convocatoria de esta subasta se divulgue el estado de avance de los proyectos adjudicados en la subasta de octubre de 2019. Esta información puede contribuir al buen desarrollo del mecanismo de asignación de contratos de largo plazo.

De antemano agradecemos su atención a esta comunicación.

Cordial saludo,

**CARLOS FERNANDO ERASO CALERO**  
Gerente de Estrategia Regulatoria

Carrera 13 No. 36 - 24 Piso 5, Bogotá, D.C. Colombia  
Teléfono: (571)2344000  
5/5

## Comentario 21

Página 99 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



**De:** Mauricio Andrés Palma Orozco -Bolsamercantil  
**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 19:49  
**Asunto:** Comentarios BMC - modificación a la Resolución MME 4 0590 de 2019.



BOLSA  
MERCANTIL  
DE COLOMBIA

Calle 113 # 7 – 21 Torre A Piso 15  
Edificio Teleport Business Park  
PBX 6292529 FAX: 6292529  
Bogotá D.C.  
[www.bolsamercantil.com.co](http://www.bolsamercantil.com.co)

**BMC-1228-2021**

Bogotá D.C., 18 de marzo de 2020

Señor  
**Diego Mesa Puyo**  
Ministro de Minas y Energía  
**MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**  
Calle 43 # 57 -31  
[pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co)  
Bogotá D.C.

**Asunto:** Comentarios Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

De manera atenta ponemos en consideración del Ministerio de Minas y Energía – MME- algunas observaciones respecto de la aplicación de las disposiciones contenidas en el proyecto de resolución mediante el cual se prevé la modificación a la Resolución MME 4 0590 de 2019.

En la propuesta publicada por el MME, el artículo 2 adiciona al artículo 7 de la Resolución 4 0590 de 2019 la definición de Subastador de la siguiente manera:

*“Subastador: Será el Ministerio de Minas y Energía o la entidad que este delegue para realizar el proceso de implementación y administración de la Subasta, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 3 de la presente resolución y las reglas previstas en este acto administrativo.”*

Así, desde la Bolsa Mercantil de Colombia – BMC o Bolsa- manifestamos nuestro interés en desarrollar la función de Subastador propuesto por el MME en la resolución en consulta, lo anterior justificado en la infraestructura física y tecnológica, así como la estructura de organización bajo la cual opera la BMC administrando garantías, compensando y liquidando operaciones en los mercados existentes de Compras Públicas (MCP) y de Físicos (Operaciones de Mercado Abierto - OMA's), como las subastas realizadas bajo la figura del Gestor del Mercado. De esta manera, presentamos dos esquemas bajo los cuales podríamos desarrollar el rol del Subastador de ser designado por el MME: i) modificación del Decreto 2555 de 2010 y ii) a través de un convenio por designación directa del MME.

#### i) Modificación Decreto 2555 de 2010

Frente a esta alternativa, a partir de la expedición de la resolución CREG 114 de 2018, en la Bolsa hemos gestionado propuestas para viabilizar el Mecanismo de comercialización de energía, bajo el marco de dicha resolución.

Dentro de las propuestas efectuadas desde finales de 2018, hemos planteado las siguientes alternativas, que incluyen la modificación al Decreto 2555 de 2010 con el fin de dar viabilidad al proyecto Mercado de

Página 1 de 4



GESTOR DEL MERCADO DE  
GAS NATURAL EN COLOMBIA  
UN MERCADO DE LA BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA



BOLSA  
MERCANTIL  
DE COLOMBIA

Calle 113 # 7 – 21 Torre A Piso 15

Edificio Teleport Business Park

PBX 6292529 FAX: 6292529

Bogotá D.C.

[www.bolsamercantil.com.co](http://www.bolsamercantil.com.co)

Comercialización de Energía Eléctrica – MCE- No obstante, dicha gestión no ha tenido los resultados esperados para la BMC, ni el mercado eléctrico, puesto que ninguna de las propuestas ha prosperado y en la actualidad, el proyecto modificatorio se encuentra en estudio de la URF y no se observa que en el corto plazo se consiga resolver.

En la siguiente tabla se expone toda la evolución de las gestiones adelantadas por la Bolsa, a fin de lograr la promoción del Mecanismo de Comercialización de Energía.

| Propuesta                                                                                                                                                                                         | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Propuesta presentada a SFC: Negociación de la energía eléctrica como un commodity previa aprobación del reglamento.</b><br><b>Intervención de SCB para unir puntas y negociar producto.</b> | <p>Durante varias reuniones surtidas en el año 2019 ante la SFC, se gestionó esta propuesta, que contemplaba en un inicio, la intervención de las Sociedades Comisionistas y sujetaba el Mecanismo a un reglamento que debía aprobar la SFC.</p> <p>En noviembre de 2019, la SFC sugirió hacer un ajuste al esquema operativo propuesto, mediante la modificación del marco normativo que viabilizara la participación directa de los agentes del mercado de energía eléctrica y que excluyera la aplicación del marco legal y ámbito de supervisión a la SFC</p> <p>En ese sentido, se han efectuado varias propuestas de modificación al Decreto 2555 de 2010</p>                                                                                                                                              |
| <b>Modificación DECRETO 2555 de 2010</b>                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incluir una excepción en el artículo 2.11.1.2.1 sobre la limitación que sólo permite actuar ante la BMC “por conducto” de un profesional inscrito en el Registro Nacional de Agentes del Mercado de Valores - RNAMEV</li> <li>• Incluir en el Libro 11 un artículo que reglamente el artículo 77 de la Ley 964 de 2005, sobre el acceso de los Afiliados a las bolsas de commodities</li> <li>• Incluir un párrafo en el artículo 2.15.1.2.1 que reglamente el artículo 2 de la Ley 964 de 2005 sobre el reconocimiento de la calidad de valor a contratos con subyacente energía eléctrica y gas natural</li> <li>• Modificar algunos artículos en el Libro 15 sobre el acceso de los agentes vigilados de la SSPD a los sistemas de negociación de valores</li> </ul> |

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





GESTOR DEL MERCADO DE  
GAS NATURAL EN COLOMBIA  
UN MERCADO DE LA BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA



BOLSA  
MERCANTIL  
DE COLOMBIA

Calle 113 # 7 – 21 Torre A Piso 15

Edificio Teleport Business Park

PBX 6292529 FAX: 6292529

Bogotá D.C.

[www.bolsamercantil.com.co](http://www.bolsamercantil.com.co)

Con la propuesta de modificación al Decreto, que incorpore a las ESP como afiliados en el Sistema de Negociación de Valores o a un sistema de registro de operaciones sobre valores administrado por la BMC, el desarrollo de la subasta por parte de la Bolsa no tendría inconveniente alguno.

Consideramos que el liderazgo del MME es fundamental para asegurar que todas las entidades involucradas, incluyendo CREG, Superintendencia Financiera de Colombia -SFC- y la Unidad de Regulación Financiera estén coordinadas en el alcance de los objetivos contenidos en la Resolución CREG 114 de 2018 y en los mecanismos propuestos por el MME. Es primordial que el sentido y la comprensión de la modificación sea claro y único, que no cambie su interpretación en el tiempo y que se entienda con suficiencia, la diferencia de los mercados de commodities, valores, mercados estandarizados y mercados semi-estandarizados.

## ii) Convenio por designación directa

La segunda alternativa para concretar el papel de la Bolsa como Subastador, consiste en la delegación del MME a la Bolsa, mediante acto administrativo a través del cual se justifique que dicha gestión está enmarcada dentro de la política de fomento y promoción de las fuentes no convencionales de energía, en virtud del parágrafo 2 del artículo 71 de la Ley 964 DE 2005 que se cita a continuación:

*"Parágrafo 2°. Las bolsas de bienes y productos agropecuarios, agroindustriales o de **otros commodities** deberán participar en los programas gubernamentales para el desarrollo y apoyo del sector, siempre y cuando estos tengan incidencia en la comercialización de las commodities". (Énfasis agregado)*

La referencia de este artículo constituiría el sustento para que la Bolsa, como entidad vigilada por la SFC con objeto social exclusivo y excluyente pueda desempeñarse como Subastador. Adicionalmente, se requeriría de la suscripción de un contrato o un convenio interinstitucional, mediante el cual, la Bolsa acepte expresamente el mandato conferido para el ejercicio de estas funciones.

Cabe indicar que los requisitos y procedimientos de los actos administrativos y convenios para conferir funciones administrativas a particulares, están establecidos en el artículo 111 de la Ley 489 de 1998<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> "ARTÍCULO 111. REQUISITOS Y PROCEDIMIENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y CONVENIOS PARA CONFERIR FUNCIONES ADMINISTRATIVAS A PARTICULARES. Las entidades o autoridades administrativas podrán conferir el ejercicio de funciones administrativas a particulares, bajo las condiciones de que trata el artículo anterior, cumpliendo los requisitos y observando el procedimiento que se describe a continuación:

1. Expedición de acto administrativo, decreto ejecutivo, en el caso de ministerios o departamentos administrativos o de acto de la junta o consejo directivo, en el caso de las entidades descentralizadas, que será sometida a la aprobación del presidente de la República, o por delegación del mismo, de los ministros o directores de departamento administrativo, mediante el cual determine:

a) Las funciones específicas que encomendará a los particulares;  
b) Las calidades y requisitos que deben reunir las entidades o personas privadas;  
c) Las condiciones del ejercicio de las funciones;  
d) La forma de remuneración, si fuera el caso;  
e) La duración del encargo y las garantías que deben prestar los particulares con el fin de asegurar la observancia y la aplicación de los principios que conforme a la Constitución Política y a la ley gobiernan el ejercicio de las funciones administrativas.  
2. La celebración de convenio, cuyo plazo de ejecución será de cinco (5) años y para cuya celebración la entidad o autoridad deberá:  
Elaborar un pliego o términos de referencia, con fundamento en el acto administrativo expedido y formular convocatoria pública para el efecto teniendo en cuenta los principios establecidos en la Ley 80 de 1993 para la contratación por parte de entidades estatales.  
Pactar en el convenio las cláusulas excepcionales previstas en la Ley 80 de 1993 y normas complementarias, una vez seleccionado el particular al cual se conferirá el ejercicio de las funciones administrativas".



GESTOR DEL MERCADO DE  
GAS NATURAL EN COLOMBIA  
UN MERCADO DE LA BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA



BOLSA  
MERCANTIL  
DE COLOMBIA

Calle 113 # 7 – 21 Torre A Piso 15

Edificio Teleport Business Park

PBX 6292529 FAX: 6292529

Bogotá D.C.

[www.bolsamercantil.com.co](http://www.bolsamercantil.com.co)

En tal sentido, y como antecedente de la alternativa propuesta, nos permitimos mencionar que la Bolsa cuenta con más de 22 años de experiencia apoyando el sector Agropecuario Colombiano en el seguimiento y verificación de programas implementados en el marco de apoyos dentro de la cadena de comercialización, efecto para el cual posee la capacidad jurídica, experiencia, estructura técnica y de personal, que le permiten realizar la operación y ejecución de programas y convenios que se requiera para el desarrollo y apoyo en principio del sector agropecuario como también para otros commodities, efectuando entre otras actividades, la revisión de requisitos normativos, visitas de campo a nivel nacional, seguimiento y control de cada uno de los programas, información de mercado y seguimiento de las negociaciones que se realizan en cumplimiento de requisitos establecidos, ejecución de pagos a los beneficiarios y presentación de los informes correspondientes.

Sin otro particular, quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud que al respecto surja por parte de esta Comisión.

Cordialmente,

ANDRÉS PESCA AYALA

Vicepresidente de Mercados Energéticos

Anexo: Comentarios BMC – Modificación Resolución 40590-2019.xlsx

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución "Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                                                                       |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------|--|--|
| <b>Datos de contacto:</b><br><b>Andrés Pesca Ayala</b>                |  |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado: Bolsa Mercantil de Colombia</b> |  |  |

| No | Tema de observación      | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|--------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Selección del Subastador | Artículo 2                                                       | <p>opuesta publicada por el MME, el artículo 2 adiciona al artículo 7 de la Resolución 4 0590 de 2019 la definición de Subastador de la siguiente manera:</p> <p><i>"Subastador: Será el Ministerio de Minas y Energía o la entidad que este delegue para realizar el proceso de implementación y administración de la</i></p> |

|   |                          |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|--------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                          |            | <p><i>Subasta, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 3 de la presente resolución y las reglas previstas en este acto administrativo.”</i></p> <p>Así, desde la Bolsa Mercantil de Colombia – BMC o Bolsa- manifestamos nuestro interés en desarrollar la función de Subastador propuesto por el MME en la resolución en consulta, lo anterior justificado en la infraestructura física y tecnológica, así como la estructura de organización bajo la cual opera la BMC administrando garantías, compensando y liquidando operaciones en los mercados existentes de Compras Públicas (MCP) y de Físicos (Operaciones de Mercado Abierto - OMA's), como las subastas realizadas bajo la figura del Gestor del Mercado. De esta manera, presentamos dos esquemas bajo los cuales podríamos desarrollar el rol del Subastador de ser designado por el MME: i) modificación del Decreto 2555 de 2010 y ii) a través de un convenio por designación directa del MME.</p> |
| 2 | Selección del Subastador | Artículo 2 | <p><b>i) Modificación Decreto 2555 de 2010</b></p> <p>Frente a esta alternativa, a partir de la expedición de la resolución CREG 114 de 2018, en la Bolsa hemos gestionado propuestas para viabilizar el Mecanismo</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>de comercialización de energía, bajo el marco de dicha resolución. Dentro de las propuestas efectuadas desde finales de 2018, hemos planteado las siguientes alternativas, que incluyen la modificación al Decreto 2555 de 2010 con el fin de dar viabilidad al proyecto Mercado de Comercialización de Energía Eléctrica – MCE- No obstante, dicha gestión no ha tenido los resultados esperados para la BMC, ni el mercado eléctrico, puesto que ninguna de las propuestas ha prosperado y en la actualidad, el proyecto modificadorio se encuentra en estudio de la URF y no se observa que en el corto plazo se consiga resolver.</p> <p>Con la propuesta de modificación al Decreto, que incorpore a las ESP como afiliados en el Sistema de Negociación de Valores o a un sistema de registro de operaciones sobre valores administrado por la BMC, el desarrollo de la subasta por parte de la Bolsa no tendría inconveniente alguno.</p> <p>Consideramos que el liderazgo del MME es fundamental para asegurar que todas las entidades involucradas, incluyendo CREG, Superintendencia Financiera de</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

**Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)**  
**Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321**  
**Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180**  
**[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)**



|   |                          |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---|--------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                          |            | Colombia -SFC- y la Unidad de Regulación Financiera estén coordinadas en el alcance de los objetivos contenidos en la Resolución CREG 114 de 2018 y en los mecanismos propuestos por el MME. Es primordial que el sentido y la comprensión de la modificación sea claro y único, que no cambie su interpretación en el tiempo y que se entienda con suficiencia, la diferencia de los mercados de commodities, valores, mercados estandarizados y mercados semi-estandarizados.                                                                                                                                                      |
| 3 | Selección del Subastador | Artículo 2 | <p><b>ii) Convenio por designación directa</b><br/>La segunda alternativa para concretar el papel de la Bolsa como Subastador, consiste en la delegación del MME a la Bolsa, mediante acto administrativo a través del cual se justifique que dicha gestión está enmarcada dentro de la política de fomento y promoción de las fuentes no convencionales de energía, en virtud del parágrafo 2 del artículo 71 de la Ley 964 DE 2005 que se cita a continuación:</p> <p><i>“Parágrafo 2º. Las bolsas de bienes y productos agropecuarios, agroindustriales o de <b>otros commodities</b> deberán participar en los programas</i></p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p><i>gubernamentales para el desarrollo y apoyo del sector, siempre y cuando estos tengan incidencia en la comercialización de los commodities”. (Énfasis agregado)</i></p> <p>La referencia de este artículo constituiría el sustento para que la Bolsa, como entidad vigilada por la SFC con objeto social exclusivo y excluyente pueda desempeñarse como Subastador. Adicionalmente, se requeriría de la suscripción de un contrato o un convenio interinstitucional, mediante el cual, la Bolsa acepte expresamente el mandato conferido para el ejercicio de estas funciones. Cabe indicar que los requisitos y procedimientos de los actos administrativos y convenios para conferir funciones administrativas a particulares, están establecidos en el artículo 111 de la Ley 489 de 1998.</p> <p>En tal sentido, y como antecedente de la alternativa propuesta, nos permitimos mencionar que la Bolsa cuenta con más de 22 años de experiencia apoyando el sector Agropecuario Colombiano en el seguimiento y verificación de programas implementados en el marco de apoyos</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

dentro de la cadena de comercialización, efecto para el cual posee la capacidad jurídica, experiencia, estructura técnica y de personal, que le permiten realizar la operación y ejecución de programas y convenios que se requiera para el desarrollo y apoyo en principio del sector agropecuario como también para otros commodities, efectuando entre otras actividades, la revisión de requisitos normativos, visitas de campo a nivel nacional, seguimiento y control de cada uno de los programas, información de mercado y seguimiento de las negociaciones que se realizan en cumplimiento de requisitos establecidos, ejecución de pagos a los beneficiarios y presentación de los informes correspondientes.

## Comentario 22

**De:** Sandra Fonseca - Asoenergía

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 20:12

**Asunto:** Comentarios Asoenergía Tercera subasta Renovables



Bogotá, marzo 18 de 2021.

Doctor

**DIEGO MESA PUYO**

Ministro

Ministerio de Minas y Energía

pciudadana@minenergia.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Comentarios Asoenergía a las reglas propuestas para adelantar una tercera subasta de energías renovables.

Apreciado Señor Ministro:

Como es de su conocimiento, la ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE GRANDES CONSUMIDORES DE ENERGÍA INDUSTRIALES Y COMERCIALES - **ASOENERGÍA** - agrupa a los principales consumidores de energía del país de carácter industrial y comercial, tiene por objeto propender por la competitividad del sector industrial en temas energéticos, especialmente en lo relacionado con precios competitivos y desarrollo eficiente del mercado. En este contexto, **Asoenergía** se permite presentar los comentarios a la propuesta de reglas de la Subasta.

La Asociación quiere ofrecerle al Gobierno Nacional su total apoyo en los retos que, con ocasión de los sucesos recientes, el país viene experimentando, brindando además toda la solidaridad en las medidas impulsadas para su reactivación. En este contexto, la Asociación, quiere llamar su atención sobre las condiciones que consideramos contribuirían al éxito de esta subasta y así asegurar que realmente la inversión se realice oportunamente, se logre a un precio competitivo, y los proyectos asignados en el mismo se conecten y entren en operación oportuna y eficientemente al SIN.

Dado el comportamiento reciente de la demanda, y los periodos reales de entrada de los proyectos de generación y sus conexiones, cuyos periodos de planeación y desarrollo claramente es mas extenso que el inicialmente estimados, el reto en esta ocasión es generar las condiciones para que estos estén disponibles en el periodo de inversión y reactivación programado; y el mercado y los UNR que se ven enfrentados a una situación sin precedentes, se beneficien de sus precios competitivos y su disponibilidad en el momento comprometido.

Lo primero, queremos declarar que sí bien como demanda estimulamos que la oferta se expanda de manera variada y amplia en términos de recursos y tecnología, en este caso concordamos con el Gobierno, que para esta tercera subasta se requiere impulsar la tecnología que pueda de manera cierta y clara, entrar en funcionamiento y estar disponible en el menor tiempo posible, y dentro del panorama, que permita que la inversión realmente refleje la oportunidad para impactar la reactivación y el beneficio en

presidencia@asoenergia.com  
Calle 81 No. 11-68 - Of 316 - Bogotá  
Celular: 3164965673 - 3166923393  
[www.asoenergia.com](http://www.asoenergia.com) - Twitter: @asoenergia



el mercado de precios competitivos. Esta condición solo podrá lograr con las Fuentes de Energía Renovables No Convencionales, con factibilidad técnica clara, anticipándose a los demás proyectos que enfrentan mayores tiempos de desarrollo y dificultades en la entrada de sus conexiones y puesta en operación comercial. Es decir que se requiere que sean proyectos de generación de FERNC, y excluye en el corto plazo a las Térmicas (gas y carbón), e Hidros de tamaño importante.

En segundo lugar, es claro que debe desarrollarse el proceso de manera inmediata, considerando los elementos de riesgos ya internalizados por los desarrolladores, como son que los contratos sean en pesos colombianos, que tengan una duración no mayor a 10 años, y que los impactos de la conexión y licenciamiento sean parte de su responsabilidad. Este último requisito, que los asignados cuenten con licenciamiento y conexión, solo se lograría si el licenciamiento es derivado directamente al ANLA y se integra dicho licenciamiento incluyendo tanto el proyecto lineal (conexión) con el proyecto puntual (planta de Generación), y es esencial que su cumplimiento sea vinculante para el promotor.

Tercero, se debe evitar que el impacto real de la expansión de generación, genere un desacople profundo respecto a la situación de contratación actual de la demanda, y se asegure que la coordinación entre la contratación con los Comercializadores, no limite la contratación flexible y ajustada a la demanda final de los usuarios, esperando que de manera automática se pueda ajustar ya la regulación, para que en una frontera Comercial se cuenten con uno o varios comercializadores, que le permitan a los usuarios una gestión real de su demanda. Las empresas deben contar con la definición voluntaria y acorde con sus políticas corporativas, y la gestión de riesgo integral en la contratación de energía y las condiciones de la misma.

### COMENTARIOS ESPECÍFICOS

La metodología de la subasta propone que los oferentes que quieran participar en el bloque 2, deben tener una obligación de un 15% sobre el valor de esta oferta en el bloque 3, en este sentido **Asoenergía** considera que si bien esto responde a criterios técnicos de las tecnologías de la subasta, el hecho de obligatoriedad puede generar un incremento en los precios del bloque 2 y en general del promedio total ante esta obligación, al haber menor cantidad de recurso disponible en las horas finales del día. Por lo anterior, la Asociación muy respetuosamente sugiere que se debe tener en cuenta en la definición de los topes esta consideración y no incurrir en una distorsión del precio final, que como es uno de los objetivos expresados de la subasta, es propender por una asignación competitiva.

Por otra parte, **Asoenergía** considera que los techos de la segunda subasta (200 \$/kWh Individual y 160 \$/kWh promedio sin CERE) es una señal bastante desfavorable para esta subasta y los topes para esta deben ser menores, ya que los contratos actualmente se están transando alrededor de los 200 \$/kWh; por tanto, si un agente conoce el umbral de los techos anteriores, que con el valor del CERE puede llegar a cifras de 230 \$/kWh, se podría generar un incremento en los contratos, afectando una vez más el objetivo de lograr una asignación óptima.

presidencia@asoenergia.com  
Calle 81 No. 11-68 - Of 316 - Bogotá  
Celular: 3164965673 - 3166923393  
[www.asoenergia.com](http://www.asoenergia.com) - Twitter: @asoenergia



En cuanto a la naturaleza de compromiso firme de los proyectos, si bien se entiende que estos sean de tecnología renovable no convencional, vinculando el objetivo de reactivación e inmediatez, se debe no solo considerar que los proyectos que participen tengan viabilidad de conexión o que no requieran de ampliaciones en la red de transmisión; sino que la certeza de entrada de los proyectos debe ir más allá, debido que ante retrasos, los promotores de estos proyectos para honrar sus contratos saldrían a buscar dicha energía en la que actualmente se está transando, que ya es deficiente para cubrir la demanda y que aún cuenta con incertidumbre debido a retrasos en proyectos asignados en subastas anteriores, con lo cual, los precios de contratos se incrementarían ante la necesidad de una mayor oferta.

**Asoenergía** reitera la necesidad de que las empresas UNR deben contar con la definición voluntaria y acorde con sus políticas corporativas, y la gestión de riesgo integral en la contratación de energía y las condiciones de la misma. Esto por cuanto además actualmente se desarrollan proyectos de autogeneración a gran escala, diversos proyectos de autogeneración a pequeña escala, e incluso iniciativas privadas de contratación minorista a largo plazo. Por todo lo anterior, se requiere que el Ministerio sea claro y contundente para habilitar la implementación de estos elementos, dando equilibrio al manejo del impacto, no solo a la oferta sino a toda la demanda del mercado. La exigibilidad a los Comercializadores de cuotas sin duda puede incrementar los precios de contratos.

Finalmente, nos permitimos mencionar, que para seleccionar el Subastador, debe considerarse y respetarse la institucionalidad regulatoria, y recuperar el canal de direccionamiento e instrumentación sectorial.

Con estos comentarios **Asoenergía**, entiende la instrumentalización y diseño de las reglas de este proceso, en el cual como empresas (UNR) en el mercado energético nacional buscamos participar y aportar para mantener la competitividad y desarrollo del país, propendiendo así por un mercado energético confiable, seguro, continuo, de calidad, y competitivo. **Asoenergía** espera contribuir al desarrollo equilibrado del mercado, y poder seguir avanzando en el fortalecimiento de su participación y representatividad en el mercado energético nacional favoreciendo las discusiones de competitividad y desarrollo del país.

Cordialmente,

**Sandra Stella Fonseca**  
Directora Ejecutiva  
**Asoenergía**

presidencia@asoenergia.com  
Calle 81 No. 11-68 - Of 316 - Bogotá  
Celular: 3164965673 - 3166923393  
[www.asoenergia.com](http://www.asoenergia.com) - Twitter: @asoenergia



## Comentario 23

**De:** Natalia Gutierrez Jaramillo - Acolgen

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 20:14

**Asunto:** ACOLGEN | Comunicación A-049-18-03-2021



**A-049-18-03-2021**

Bogotá D.C., 18 de marzo de 2021

Doctor  
**DIEGO MESA PUYO**  
Ministro  
**Ministerio de Minas y Energía**

Asunto: Comentarios al proyecto de resolución "Por el cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

Respetado Doctor Mesa

Desde la Asociación Colombiana de Generadores de Energía Eléctrica – ACOLGEN y sus empresas asociadas, queremos resaltar el trabajo del Gobierno Nacional liderando iniciativas fundamentales para la transición energética, la descarbonización, la electrificación de la economía, y el desarrollo sostenible de la sociedad. Desde la Asociación estamos comprometidos con estos objetivos, por lo que queremos contribuir activamente a la definición de un marco regulatorio que responda a las realidades del sector, los principios sobre los cuales está constituido, y que garantice la prestación de un servicio eléctrico confiable, seguro, eficiente y ambientalmente sostenible. En la recuperación económica requerida tras la crisis de salud pública, lo anterior se hace hoy aún más importante.

Tras la reglamentación en la Resolución MME 4-0060 de 2021 del Artículo 296 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, la cual extiende la Obligación de compras de energía proveniente de fuentes no convencionales de energía renovable (FNCER) **a todos los usuarios finales que atiende un comercializador**, sin discriminar entre usuarios regulados y no regulados, desde la Asociación queremos reiterar nuestro compromiso con el éxito de las iniciativas de contratación de largo plazo que adelante el Ministerio de Minas y Energía, siempre y cuando estas sean implementadas de manera armónica con el marco legal y regulatorio del sector, y evalúen, entre otros aspectos relevantes, la sostenibilidad financiera de las empresas.

Para tal efecto, consideramos pertinente reiterar algunos lineamientos de política pública compartidos con el Ministerio dentro de la reglamentación del Artículo 296 del PND 2018-2022, y la consulta de la Hoja de Ruta de la Misión de Transformación Energética. Asimismo, ponemos a su disposición aspectos críticos en el diseño del mecanismo que podrían afectar su exitosa realización, los cuales surgen no sólo de la revisión detallada del Proyecto de Resolución, sino

1

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275166, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**



que también recogen las experiencias de nuestras empresas con la Segunda Subasta de Contratación de Largo Plazo del Ministerio de Minas y Energía.

#### **A. Armonización de la expansión**

Para empezar, coincidimos con el Ministerio en la necesidad de dar lineamientos de política pública que contribuyan a que el sector energético siga aportando a la reactivación económica del país. Superar la crisis causada por la pandemia debe ser una prioridad de todos los sectores de la economía, las instituciones y la sociedad en general. Sin embargo, reiteramos la necesidad de que estos desarrollos se realicen de manera armónica con el marco legal y regulatorio sobre el cual se ha constituido el sector en los últimos años, y vayan a la par de la reglamentación faltante en temas cruciales para modernizar el Mercado de Energía Mayorista y responder a los nuevos retos de seguridad, estabilidad y resiliencia en la operación del SIN.

En distintas oportunidades, incluyendo nuestros comentarios a la Hoja de Ruta de la Misión de Transformación Energética<sup>1</sup>, desde la Asociación hemos tratado dos aspectos claves para el análisis integral de la reglamentación de la nueva SCLPE del Ministerio de Minas y Energía: I.) las desventajas que traería al sector una planeación centralizada del sector, y II.) la necesidad de armonizar los esquemas de mercado que tengan como objetivo la expansión del parque generador.

Sobre el primer aspecto, destacamos la experiencia del mercado brasileiro donde, tras distintas subastas dedicadas a tecnologías específicas, el Gobierno se ha visto en la obligación de implementar mecanismos de reserva complementarios que buscan garantizar la confiabilidad del suministro, además de tarifas para usuarios regulados en constante aumento<sup>2</sup>.

En el mismo sentido, las debilidades que ha identificado el Ministerio en el mecanismo de contratación establecido en la Resolución MME 4 0590 de 2019, y que se pretenden corregir con restricciones a la oferta sobre las cuales nos referiremos en la Sección B de este documento, sirven como ejemplos adicionales de ineficiencias que inevitablemente surgen en procesos basados en toma de decisiones centralizadas. Lo anterior, en contraste a esquemas de mercado que permitan libremente a los agentes, a partir de sus percepciones, necesidades y niveles de riesgos, cantidades y precios, llegar de manera descentralizada y en condiciones de competencia a un equilibrio eficiente.

<sup>1</sup> Comunicación A-038-26-03-2021 y sus documentos soporte.

<sup>2</sup> Lecciones aprendidas identificadas por PSR para ACOLGEN.

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





En relación con el segundo aspecto, desde la Asociación consideramos que la restricción que impone el Ministerio para limitar la participación en la SCLP exclusivamente a **nuevos proyectos FNCER**, sin compromisos previos de OEF o contratos de largo plazo, es totalmente opuesta a nuestras recomendaciones para armonizar la expansión del parque generador, incrementando de esta manera los riesgos de sobre instalación en el sistema y la afectación a la señal de precios del mercado en el corto y mediano plazo.

Para empezar, la reglamentación de la SCLP en consulta podría estar afectando la estabilidad del marco legal y regulatorio del sector, y la confianza inversionista que de allí se han desprendido, en aras de maximizar inversiones y beneficios en el corto plazo. En comparación a las subastas centralizadas, el Cargo por Confiabilidad ha permitido una expansión organizada del parque generador, dado que esta obedece a requerimientos objetivos de cobertura, los cuales son fácilmente verificables mediante los balances Demanda Objetivo – Energía Firme. En otras palabras, subastas centralizadas no acopladas con el Cargo por Confiabilidad cumplen con el objetivo de atraer nueva inversión, pero podrían implicar efectos nocivos en términos de sobre instalación y sostenibilidad de la actividad de generación.

Asimismo, consideramos importante resaltar los avances que ha tenido el sector en términos de penetración de FNCER desde la realización de la última subasta centralizada del Ministerio. Tal y como lo demuestra la literatura y la experiencia de los agentes, las fuentes no convencionales de generación son hoy en día competitivas con tecnologías convencionales<sup>3</sup>. Lo anterior, en conjunto al creciente interés de los usuarios y la industria por contar un suministro eléctrico de bajas emisiones, y los incentivos de la Ley 1715 de 2014 y otros programas de apoyo a estas tecnologías, ha dinamizado el desarrollo de proyectos FNCER<sup>4</sup> y esquemas de mercado privados que facilitan su financiación<sup>5</sup>.

En este contexto, desde la Asociación creemos que con las recomendaciones a la subasta que proponemos es posible aportar a la reactivación económica del país, tal y como lo busca el Ministerio, **de manera sostenible en el tiempo**. Es posible alcanzar este objetivo sin afectar las dinámicas de mercado que han permitido contar con un suministro seguro, confiable y eficiente, ni afectar

<sup>3</sup> El Executive Factbook 2021 de Bloomberg New Energy Finance reporta costos nivelados de energía para proyectos eólicos on-shore y solares fotovoltaicos de alrededor de 40 USD/MWh, mientras que sistemas de almacenamiento basados en baterías de Ión-Litio alcanzan 132 USD/MWh, mostrando asimismo reducciones de precios considerable en los últimos años.

<sup>4</sup> El registro de proyectos de la UPME reporta, para los años 2020-2023, proyectos FNCER en Fase 2 y 3 que equivalen a una capacidad instalada de 18,978 MW.

<sup>5</sup> Subasta privada que viene adelantando Renovatio, anunciada en 2020: <https://www.gruporenovatio.com/2020/10/26/todo-listo-para-la-primera-subasta-privada-de-energias-renovables-de-latinoamerica/>.



negativamente la iniciativa privada que ha incentivado la entrada de proyectos FNCER en los últimos años.

### ***Nuestra propuesta***

Queremos reiterar la propuesta para armonizar la expansión del parque generador, compartida con el Ministerio en los comentarios a la Hoja de Ruta. Su aplicación en el contexto actual se hace imperativo, pues de lo contrario las problemáticas identificadas anteriormente repercutirán en el sector en el mediano y largo plazo. Esta propuesta se comparte de manera completa en el Anexo 1 de este documento.

La aplicación de nuestra propuesta a la reglamentación de la nueva subasta del Ministerio se haría efectiva mediante la implementación de tres aspectos fundamentales: I.) el compromiso de los proyectos asignados en este mecanismo a suscribir Obligaciones de Energía Firme con el sistema, II.) la publicación de lineamientos de política que asignen a la CREG la responsabilidad de reglamentar las condiciones flexibles bajo las cuales estos proyectos adquirirían estos compromisos, III.) la eliminación de la restricción a la participación a proyectos que fueron asignados en la subasta del Cargo por Confiabilidad, convocada mediante Resolución CREG 104 de 2019, y a los proyectos asignados con la SCLP realizada en el 2019, de tener energía disponible para ofrecer en el esquema.

Sobre los dos primeros aspectos, expuestos en mayor detalle en el Anexo 1 de este documento, resaltamos que para la Asociación la mejor estrategia para armonizar los dos esquemas con los que contaría actualmente el sistema para incentivar la expansión, el Cargo por Confiabilidad y las subastas centralizadas del Ministerio, consiste en que los proyectos de generación participen en ambos mecanismos. De tener dos esquemas que busquen fomentar la entrada de nuevos proyectos descoordinados, desarticulados e independientes, el sistema estaría en riesgo de sobre instalarse, afectando de manera directa la sostenibilidad financiera de las empresas y la efectividad del precio de la energía como señal para la toma de decisiones de los agentes.

Partiendo de lo anterior, se hace necesario que **los nuevos proyectos asignados en la subasta del Ministerio participen en el Cargo por Confiabilidad adquiriendo OEF con el sistema.** De esta manera, los balances entre Demanda Objetivo y ENFICC, y en definitiva el llamado a nuevas subastas del Cargo por Confiabilidad, incorporará el aporte a la confiabilidad del suministro de estos proyectos, evitando no solo la sobre instalación del parque generador,

4

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



sino también asegurando la disponibilidad del suministro en situaciones de escasez.

En el mismo sentido, la limitación a la hora de incorporar en la tercera subasta del Ministerio proyectos que participaron en la Subasta del Cargo por Confiabilidad del 2019, los cuales fueron asignados OEF por 2.027 MWh/día, distribuidos de acuerdo con lo mostrado en la Figura 1, también podría contribuir a llevar al sistema a una condición de sobre instalación. La integración y armonización de los esquemas de expansión que venimos solicitando también debería aplicar en este sentido, por lo que solicitamos al Ministerio **permitir que los proyectos FNCER asignados en la subasta del Cargo por Confiabilidad puedan participar en la nueva subasta del Ministerio.**



Figura 1. Distribución Energía Firme proyectos que serían excluidos de participar en la SCLP del Ministerio. Elaboración propia con Información de XM y la UPME.

Para empezar, señalamos que los nuevos proyectos FNCER asignados en la subasta del Cargo por Confiabilidad del 2019 cumplirían con los criterios definidos tanto en el Decreto 570 de 2018, como en el artículo 296 del PND 2018-2022. La discriminación que implementa el Ministerio en la Resolución en consulta responde exclusivamente a la necesidad de incentivar inversión para la reactivación económica, desconociendo el marco legal y regulatorio sobre el cual se ha construido la subasta misma. Asimismo, **inhabilitar a estos proyectos para participar en la subasta del Ministerio iría en contra del principio de competencia que, según las Leyes 142 y 143 de 1994 y el mismo Decreto 570 de 2018, debe direccionar el mecanismo de contratación.**

Por otro lado, contar con la oferta de proyectos asignados en las subastas del Cargo por Confiabilidad no solo se ajusta a las definiciones a partir de las cuales la SCLP se reglamenta, sino que también tiene beneficios en términos de competencia y formación eficiente de precios. Incentivar y permitir la mayor convergencia de agentes y proyectos en el mecanismo: 1.) garantiza que el

5

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: acolgen@acolgen.org.co



equilibrio resultante sea en libre competencia, y por tanto eficiente, II.) facilita el cumplimiento de los criterios de competencia que defina el regulador, y III.) permite la diversificación de ofertas que puedan llegar a presentarse en la subasta, contribuyendo así a mitigar la problemática tratada en la Sección B de este documento.

En relación con los proyectos que fueron asignados en la SCLP del Ministerio en el 2019, tal y como argumentamos para los proyectos asignados para el Cargo por Confiabilidad, creemos que su participación en este nuevo mecanismo contribuiría a una formación de precios competitiva y eficiente, en línea con los objetivos plasmados en el Decreto 570 de 2018, y **por tanto sugerimos al Ministerio eliminar la restricción establecida en la Resolución a Consulta para proyectos con este tipo de compromisos**. Partiendo de la restricción a la oferta máxima que podrían hacer estas plantas, la cual depende de su energía media, y los niveles que fueron adjudicados en la anterior subasta, no se estarían afectando los incentivos percibidos por los desarrolladores de nuevos proyectos para participar en la subasta que el Ministerio convocará.

Por último, y no menos importante, desde la Asociación consideramos que con las disposiciones puestas en consulta el Ministerio elimina cualquier incentivo para la participación de FNCER en futuras subastas del Cargo por Confiabilidad. Teniendo en cuenta que la financiación de un proyecto de generación variable podría soportarse en mayor medida en los contratos de largo plazo que en los ingresos por sus OEF (dada la metodología de cálculo de ENFICC actual), un inversionista preferirá siempre participar en las SCLP del Ministerio, que de acuerdo con la Resolución en consulta sería su único esquema de expansión. Por tanto, nuevamente se afectaría la armonización de los esquemas de expansión al dar señales de política que limitan a los agentes a participar en uno u otro mecanismo, segmentando así el mercado.

#### **B. Participación en el mecanismo**

El Ministerio ha argumentado, tanto en el documento soporte de la Resolución como en su Foro de Socialización, que dada la sobre asignación en el Bloque 2, aquel que comprende el periodo de las 07:00 hasta las 17:00 horas, que se ha evidenciado en la segunda SCLP, se hace necesario imponer una restricción adicional a las ofertas de los Bloques 2 y 3 de los proyectos.

Desde la Asociación consideramos que la problemática identificada por el Ministerio responde simplemente al diseño del mecanismo, y la oferta de generación habilitada para participar. En este sentido, y teniendo en cuenta las condiciones impuestas para esta nueva subasta, enfocada casi exclusivamente a

6

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



proyectos solares fotovoltaicos, una restricción para las ofertas de los Bloques 2 y 3 no es una manera efectiva o eficiente de asignar el riesgo de cantidades entre generadores y comercializadores, dado que limita la posibilidad de que sean los agentes quienes tomen las decisiones que consideren pertinentes para una apropiada gestión de este riesgo. A su vez, los compradores en el mecanismo continúan con la restricción de presentar sus ofertas en bloques diarios, lo que elimina la posibilidad de que estos manifiesten sus preferencias en términos de cantidades y precios de acuerdo con sus necesidades en los bloques horarios.

Partiendo de lo anterior, no creemos oportuno restringir la oferta de generadores participantes en la manera que propone la Resolución en consulta. De implementarse esta propuesta se podrían generar sobre costos e ineficiencias en la formación de precios y asignación de cantidades y riesgos entre los agentes participantes, afectando los incentivos de participación y poniendo en riesgo el éxito del mecanismo

Ante esta problemática, ponemos a consideración del Ministerio permitir la presentación de ofertas en los respectivos bloques tanto a generadores como a comercializadores, facilitando que sean los mismos agentes los encargados de incorporar las necesidades, requerimientos y oportunidades de sus plantas/usuarios dentro del mecanismo. Esta nueva flexibilidad en el mecanismo, en conjunto con facilidades para el cumplimiento de las obligaciones de contratación que ponemos a consideración del Ministerio en la sección C de este documento, contribuyen a evitar la aplicación del mecanismo complementario que, como explicamos más adelante, es sumamente inconveniente a la hora de atender demanda no regulada.

Por otro lado, solicitamos al Ministerio emitir lineamientos de política pública para acelerar la actualización del marco regulatorio que permita la incorporación de sistemas de almacenamiento de energía, como complemento a los proyectos FNCER. Incorporar este tipo de soluciones dentro de los proyectos y los portafolios de generación de los agentes facilitará e incentivará la presentación de ofertas en los bloques que respondan a los requerimientos del mercado, ayudando a mitigar la problemática de exceso de energía en un bloque específico.

#### ***Participación de la oferta***

Agentes generadores podrán realizar oferta de venta de energía en cada uno de los respectivos bloques horarios propuestos por el Ministerio, de manera análoga a lo reglamentado en la Resolución MME 4 0590 de 2019.

#### ***Participación de la demanda***

7

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F.: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



Agentes comercializadores podrán realizar ofertas de compra de energía en cada uno de los respectivos bloques horarios propuestos por el Ministerio, de manera análoga a lo reglamentado en la Resolución MME 4 0590 de 2019 para agentes generadores.

### ***Reglamentación del almacenamiento, como complemento a proyectos FNCER***

Para facilitar la presentación de ofertas de venta que respondan a los requerimientos del mercado y no únicamente a la disponibilidad del recurso primario de generación, el Ministerio debe acelerar la publicación de lineamientos de política que facilite la incorporación de sistemas de almacenamiento de energía en los proyectos FNCER y en los portafolios de generación de los agentes.

#### **C. Obligatoriedad, y cumplimiento del requerimiento de la compra**

Ante la extensión de la obligatoriedad de compra de energía FNCER establecida en el Artículo 296 del PND 2018-2022 en comunicación A-009-14-01-2021 señalamos la oportunidad que existe para aprovechar la mayor flexibilidad que usuarios no regulados podrían aportar al sistema, lo cual debería verse representado en las alternativas disponibles para cumplir el requisito de compra.

Reiteramos que, de acuerdo con la Ley 143 de 1994, los usuarios no regulados tienen la facultad de negociar libremente su suministro de energía, por lo que la competitividad y viabilidad financiera de un comercializador obligado a comprar a un precio que no sea atractivo para sus usuarios finales podría verse comprometida. La liberalización y libre competencia bajo la cual se desarrolla la actividad de comercialización a usuarios no regulados permite no sólo que las partes por mutuo acuerdo decidan las condiciones, cantidades y precio del servicio, sino que también facilita responder a las dinámicas de este tipo de demanda, la cual es más variable, flexible e incierta que la asociada a usuarios regulados. En contraposición, **desde el punto de vista del comercializador, la subasta del Ministerio representa un compromiso de cantidades de largo plazo difícilmente gestionable.**

Lo anterior implica que, aun cuando el Ministerio argumenta en el documento soporte que no existe riesgo de sobre contratación de los comercializadores en el mediano plazo, tendencias y cambios en los patrones de consumo inciertas y/o poco previsibles<sup>6</sup>, además de la creciente oferta de nuevas tecnologías, productos y servicios, podrían llevar a que esta situación de riesgo se materialice.

<sup>6</sup> La pandemia que actualmente atraviesa el país es un ejemplo claro de este tipo de situaciones.

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





Teniendo en cuenta este escenario, desde la Asociación consideramos que, con las disposiciones puestas a consulta en el Proyecto de Resolución, y la inclusión en el cronograma compartido en el Foro de Socialización la implementación de un mecanismo complementario de forma explícita, el Ministerio está perdiendo una oportunidad para que sean los mismos agentes los encargados de evaluar la forma más eficiente y efectiva de dar cumplimiento a la obligación impuesta. En este sentido, y considerando además avances que ha tenido el sector para incorporar FNCER por iniciativa propia, ponemos a consideración del Ministerio nuestras propuestas para flexibilizar las opciones para el cumplimiento de la obligación, evitando así la aplicación de un mecanismo complementario en esta nueva subasta.

#### ***Nuestras propuestas***

Para empezar, destacamos que ni las plataformas derivadas de la Resolución CREG 114 de 2018, por no estar aun implementadas, ni las convocatorias públicas realizadas a través del SICEP, por ser específicas a la atención de usuarios regulados, aplicarán para el cumplimiento al requisito de contratación. En tal sentido, solicitamos: I.) acelerar la implementación de las plataformas de contratación derivadas de la Resolución CREG 114 de 2018<sup>7</sup>, y II.) flexibilizar la verificación del cumplimiento de la obligación hasta tanto los comercializadores no puedan acceder a los mecanismos alternativos a la subasta centralizada del Ministerio (este punto lo detallamos más adelante).

Por otro lado, tal y como se ha mencionado en la sección A de este documento, reiteramos que el mercado asociado a FNCER en el país ha crecido sustancialmente en los últimos años. Buena parte de este impulso ha provenido de iniciativas privadas, muchas de ellas en proyectos generación distribuida y autogeneración a pequeña y mediana escala. Sólo una de nuestras empresas asociadas cuenta con cerca de 1,000 MW en desarrollo, de los cuales sólo 25% de los proyectos fueron apalancados mediante la SCLP del Ministerio. Estas experiencias, apoyadas además por los incentivos de la Ley 1715 de 2014 y del marco regulatorio actual, demuestran la efectividad que tienen los proyectos de autogeneración y generación distribuida para contribuir a la penetración de FNCER.

En este contexto, desde la Asociación no encontramos justificados que usuarios no regulados que han realizado inversiones en proyectos de generación

<sup>7</sup> En comentarios a la Resolución 206 de 2020, por la cual se define el esquema de traslado en tarifa para el mecanismo del promotor DERIVEX-CRCC, señalamos la importancia de subastas programadas por convocatoria como eje fundamental de un esquema de contratación que permita un traslado directo de las coberturas transadas para el mercado regulado, entre otros aspectos cruciales para su éxito.

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





distribuida y autogeneración a partir de fuentes renovables sean obligados, a través de su comercializador, a adquirir energía adicional fuera de su portafolio propio. Por tanto, **ponemos nuevamente a consideración del Ministerio la posibilidad de que usuarios no regulados puedan dar cumplimiento a la obligación con iniciativas propias de autogeneración y generación distribuida.** De no acatarse esta propuesta, los usuarios no regulados tendrán menos incentivos en el futuro para realizar inversiones en proyectos propios, viéndose supeditados exclusivamente al mecanismo centralizado del Ministerio, lo que podría resultar en una desaceleración de la incorporación de estas fuentes a la matriz energética del país, en contravía de los objetivos definidos en el Decreto 570 de 2018.

En el mismo sentido, **solicitamos tener en cuenta para el cumplimiento de la obligatoriedad de compra los contratos previos a la expedición de la norma que se hayan constituido con FNCER**, al margen del tipo de mecanismo empleado, **así como contratos bilaterales y PPAs futuros que generen compromisos de entrada de nueva capacidad en FNCER.** Tal y como ocurre con las iniciativas de generación distribuida y autogeneración, la industria ha venido desarrollando este tipo de compromisos para respaldar financieramente los proyectos de generación variable. Incluir esta alternativa dentro de las opciones de cumplimiento sería un respaldo importante no sólo a los proyectos y usuarios que han utilizado estos métodos para atraer inversión, sino que incentiva a que finalmente sea el mercado y los agentes los que definan y desarrollen plataformas y esquemas de contratación que se adapten a sus necesidades y dinámicas, evitando así a que el Ministerio tenga que recurrir a esquemas centralizados para dar cumplimiento a sus objetivos de política.

Para concluir, teniendo en cuentas las recomendaciones anteriores, y la liberalización sobre la cual se ha constituido la actividad de comercialización a usuarios no regulados, desde la Asociación consideramos que **no es oportuno desde la óptica comercial y de mercado la aplicación del mecanismo complementario**, como el definido en Resolución MME 4-0725 de 2019 para usuarios regulados, **en esta nueva subasta.** Un mecanismo complementario que obligue a comercializadores a tomar posiciones de cantidades y precio: I.) afecta las estrategias y portafolios de comercializadores existentes, II.) desincentiva la participación de nuevos agentes en esta actividad, limitando así el desarrollo de nuevas figuras y negocios que puedan llegar a surgir en el marco de la modernización del sector, tal y como lo analiza la Misión de Transformación Energética y III.) **estaría expuesto a un posible ejercicio de posición dominante**, considerando que los comercializadores se verían obligados a adquirir compromisos, cualquiera que fuese el precio resultante.

10

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



#### D. Definición de la figura del subastador

Desde la Asociación compartimos la preocupación del Ministerio ante una posible sobre carga laboral en la UPME. La UPME, con sus funciones actuales y aquellas que le serán asignadas según la Resolución CREG 233 de 2020 y la Misión de Transformación Energética debe procurar ser lo más rigurosa, ágil y eficiente posible, evitando así que esta entidad se convierta en un cuello de botella para el desarrollo de distintas iniciativas en el sector energético. En vista de lo anterior, creemos la puerta que abre el Ministerio en la Resolución en consulta para que sea un ente externo el que asuma el rol de subastador e implemente el mecanismo de contratación puede ser positiva.

No obstante, en la definición de la figura del subastador, y la asignación de funciones respectiva, es importante dar total claridad en los roles que deberán asumir este nuevo ente, y el resto de las instituciones del sector. De esta manera, dentro del proceso de reglamentación debe procurarse fortalecer la institucionalidad establecida por los marcos legales y regulatorios, además de garantizar la transparencia e independencia con la cual debe contar el mecanismo para garantizar la confianza inversionista.

En este sentido, se hace necesario que los diferentes procesos que hacen parte de este mecanismo (como los reglamentos, los pliegos y bases de condiciones específicas, la minuta de contrato, la definición de la demanda objetivo, las condiciones de competencia, los requisitos técnicos, legales y financieros, la certificación del factor de planta, entre otros) sean desarrollados por las diferentes entidades en relación con sus funciones y roles legalmente definidos. En tal sentido, es necesario que haya un trabajo interinstitucional entre la CREG, la UPME, el MME y XM para que cada uno desde sus funciones contribuya en la definición y determinación de los diferentes procesos requeridos para implementar la subasta.

Agradecemos al Ministerio la atención prestada, y estaremos atentos a desarrollar cualquiera de las temáticas aquí expuestas.

Atentamente,

*natalia gutierrez j*  
**NATALIA GUTIÉRREZ JARAMILLO**  
Presidenta Ejecutiva  
ACOLGEN

11

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: acolgen@acolgen.org.co



## **ANEXO 1**

### **Armonización de los esquemas de expansión – Comentarios Hoja de Ruta MTE**

Tal y como ya lo hemos señalado en diversas oportunidades y espacios sobre la reglamentación del Artículo 296 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, desde la Asociación consideramos que las subastas de contratación centralizadas son un complemento para el sistema siempre y cuando cumplan con las siguientes características en su concepción, diseño e implementación: I.) neutralidad tecnológica, II.) participación voluntaria en el mecanismo, tanto de oferentes como demandantes y III.) armonización de la expansión del parque generador.

A pesar de nuestros comentarios, y las posiciones expresadas por agentes interesados, el Ministerio ha llevado a cabo dos subastas que no se ajustaban a estas características. La descoordinación de la expansión que esto ha generado podría resultar en sobre costos para los usuarios finales, y afectaciones a la sostenibilidad financiera de las empresas prestadoras del Servicio.

La raíz del problema de la coordinación de la expansión surge en el balance ENFICC disponible - demanda objetivo que realiza el regulador para hacer el llamado a subasta del Cargo por Confiabilidad. La subasta de contratación de largo plazo del Ministerio de Minas y Energía modificó el esquema de coordinación de la expansión del Cargo por Confiabilidad. Esta subasta, cuyo objetivo consistía en cumplir los lineamientos de política pública sentados en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2020, contrató proyectos FNCER a largo plazo con participación obligatoria de comercializadores que atendían demanda regulada. La contratación de proyectos de generación variable que pueden optar o no por participar en el Cargo por Confiabilidad desajustó el balance entre Demanda Objetivo ENFICC verificado.

El desbalance entre Demanda Objetivo y ENFICC se causa a raíz de la entrada al sistema de una cantidad considerable de nuevos proyectos que, dada su participación voluntaria en el Cargo por Confiabilidad, no se tienen en cuenta a la hora de verificar la ENFICC disponible de proyectos existentes. En esta condición, el regulador puede llegar a sobreestimar los requerimientos de Energía Firme, haciendo un llamado a subasta del Cargo por Confiabilidad para nuevos proyectos que conduzca a una condición de sobre instalación en el sistema.

La desconexión entre el Cargo por Confiabilidad y la subasta de contratación de largo plazo del Ministerio de Minas y Energía demuestran la pertinencia de una metodología de coordinación entre los mecanismos de expansión, existentes y

12

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



## ANEXO 1

### Armonización de los esquemas de expansión – Comentarios Hoja de Ruta MTE

Tal y como ya lo hemos señalado en diversas oportunidades y espacios sobre la reglamentación del Artículo 296 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, desde la Asociación consideramos que las subastas de contratación centralizadas son un complemento para el sistema siempre y cuando cumplan con las siguientes características en su concepción, diseño e implementación: I.) neutralidad tecnológica, II.) participación voluntaria en el mecanismo, tanto de oferentes como demandantes y III.) armonización de la expansión del parque generador.

A pesar de nuestros comentarios, y las posiciones expresadas por agentes interesados, el Ministerio ha llevado a cabo dos subastas que no se ajustaban a estas características. La descoordinación de la expansión que esto ha generado podría resultar en sobre costos para los usuarios finales, y afectaciones a la sostenibilidad financiera de las empresas prestadoras del Servicio.

La raíz del problema de la coordinación de la expansión surge en el balance ENFICC disponible - demanda objetivo que realiza el regulador para hacer el llamado a subasta del Cargo por Confiabilidad. La subasta de contratación de largo plazo del Ministerio de Minas y Energía modificó el esquema de coordinación de la expansión del Cargo por Confiabilidad. Esta subasta, cuyo objetivo consistía en cumplir los lineamientos de política pública sentados en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2020, contrató proyectos FNCER a largo plazo con participación obligatoria de comercializadores que atendían demanda regulada. La contratación de proyectos de generación variable que pueden optar o no por participar en el Cargo por Confiabilidad desajustó el balance entre Demanda Objetivo ENFICC verificado.

El desbalance entre Demanda Objetivo y ENFICC se causa a raíz de la entrada al sistema de una cantidad considerable de nuevos proyectos que, dada su participación voluntaria en el Cargo por Confiabilidad, no se tienen en cuenta a la hora de verificar la ENFICC disponible de proyectos existentes. En esta condición, el regulador puede llegar a sobreestimar los requerimientos de Energía Firme, haciendo un llamado a subasta del Cargo por Confiabilidad para nuevos proyectos que conduzca a una condición de sobre instalación en el sistema.

La desconexión entre el Cargo por Confiabilidad y la subasta de contratación de largo plazo del Ministerio de Minas y Energía demuestran la pertinencia de una metodología de coordinación entre los mecanismos de expansión, existentes y

12

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F.: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



futuros, en el sistema colombiano. Esta problemática, identificada tanto por la Asociación, como por el equipo consultor de PSR:

*"Incluso si las propuestas (... de cambio al Cargo por Confiabilidad...) sugeridas resulten exitosas, con mayor participación de las renovables no convencionales en las subastas de CxC, hay el riesgo de intervención en el mecanismo de suficiencia a largo plazo "por fuera" del mecanismo del CxC. Un ejemplo son las subastas de contratos de largo plazo de energía renovable (CLPE).*

*Los consultores tienen la preocupación de que este mecanismo pueda incentivar la sobreoferta ineficiente en el sistema, producto de un mecanismo de contratación que no proviene del mercado. Además, falta isonomía en la asignación de responsabilidades para garantizar la confiabilidad de suministro (que es un bien común), una vez que parte de los generadores con contratados a través de mecanismos de suficiencia de largo plazo no tienen obligaciones con la confiabilidad de suministro."*

Para resolver esta problemática, el consultor para ACOLGEN recomienda una participación obligatoria en el Cargo por Confiabilidad de proyectos asignados en la Subastas de Contratación de Largo plazo del Ministerio de Minas y Energía:

*"Distintas alternativas de cómo integrar otros esquemas de contratación con el CxC fueron analizadas por los Consultores. Estas se detallan a continuación, bien como las razones por las que parecen menos preferibles que la alternativa propuesta.*

1. **Contratación de OEF solamente para parte de la demanda objetivo:** esta alternativa consiste en contratar en la subasta de OEF sólo un porcentaje de la demanda, que corresponde a la demanda objetivo menos la cantidad ya contratada en las subastas centralizadas del gobierno, evitando así la sobreoferta. Sin embargo, el problema de esta alternativa es que se pierde la obligación de entrega de las centrales contratadas en la subasta centralizada, exponiendo a la demanda en periodos de escasez ya que la OEF contratada cubre solo parte de la demanda y las centrales del mecanismo centralizados no tienen obligación de entrega de energía firme en estos periodos. Además, sin generar una obligación para proveer esta confiabilidad, se sacan los incentivos para que las centrales de hecho la provengan en el momento de escasez.
2. **Reporte obligatorio de parámetros para cálculo de ENFICC por parte de proyectos de generación:** esta alternativa consiste en no obligar a los generadores que ingresan al sistema a reportar los parámetros para el cálculo de ENFICC y considerar dicha ENFICC en el balance de demanda objetivo y ENFICC, pero sin obligar su participación en el CxC. En la opinión

13

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



*de los Consultores, el mapeo obligatorio de ENFICC es de hecho fundamental, pero no contratarla y contratar OEF para toda la demanda objetivo, no evitaría el problema de la sobreoferta, resultando en mayores costos para la demanda.*

*Dado lo anterior, la propuesta de los Consultores de obligar a las centrales de otros mecanismos a participar del CxC parece ser la más adecuada ya que: (i) evita la sobreoferta y (ii) garantiza la seguridad de suministro sin exposición de la demanda.*

*Aunque la propuesta de los consultores sea bien clara al establecer la relación entre los mecanismos centralizados de contratación de confiabilidad y energía renovable en Colombia, es necesario diseñar cómo se daría esta integración de una forma eficiente. En particular, la secuencia de las subastas, el precio del CxC al que las centrales estarían sujetas y la cantidad que provendrían son definiciones importantes para el éxito del mecanismo.*

*Un desafío importante es cómo garantizar que las centrales renovables adjudicadas en la subasta de CLPE serían adjudicadas en una subasta posterior de CxC, bien como la gestión e de riesgo en el caso del inversionista no conocer el precio de la confiabilidad en el momento de hacer su oferta de energía en la subasta CxC. En este sentido, a juicio de los Consultores, hace sentido que las centrales renovables, al participar de la subasta CLPE, ya tengan definido ex-ante el precio del producto confiabilidad. Este sería el precio de la última subasta de CxC (de manera análoga a lo que hace con las centrales existentes), lo que provendría previsibilidad a los inversionistas en el momento de presentar la oferta en la subasta de energía, disminuyendo premios de riesgo causados por eventual incertidumbre con respecto al precio de la confiabilidad. Proponemos que este precio sea aplicable a largo plazo (compatible con el hecho de tratarse de inversión en nuevos activos). Finalmente, en cuanto a la cantidad a comprometerse, entendemos que tendría que ser, como mínimo, una porción relevante de la ENFICC de los proyectos, de manera a evitar sobreoferta sistémica; y como máximo, la propia ENFICC."*

Desde la Asociación coincidimos con el consultor tanto en la identificación del problema, como en la solución planteada. Por tanto, recomendamos al Ministerio dar los lineamientos apropiados para que los proyectos ganadores de las subastas de contratación centralizadas sean asignados obligaciones de energía Firme.

Esta propuesta, en conjunto con el mayor incentivo de participación en el Cargo por Confiabilidad gracias al aumento de la energía firme reconocida a proyectos

14

D: Carrera 68D N° 25B-86 Oficina 331 T: 4275172/73 F.: 4275168, Bogotá, Colombia W: [acolgen@acolgen.org.co](mailto:acolgen@acolgen.org.co)



de generación variable, contribuirá a tener un parque generador con una expansión coordinada.

No obstante, reconocemos que es necesario mitigar los riesgos de participación en el Cargo por Confiabilidad de los proyectos asignados subastas de contratación de largo plazo. En este contexto, recomendamos que estas condiciones de participación sean flexibles, teniendo en cuenta: I.) una asignación correspondiente a una ENFICC base, como lo recomienda el consultor, II.) inicio de periodos de vigencia flexibles, para que sean los mismos proyectos los que puedan seleccionar cuando se harían efectivos los compromisos, eliminando riesgos de incumplimiento ante retrasos en la entrada en operación de estos.

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

**Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)**  
**Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321**  
**Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180**  
**[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)**



## Comentario 24

**De:** Sofía Ximena Achicanoy Paz - Enertotalesp  
**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 20:27  
**Asunto:** COMENTARIOS Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía  
**Proyecto:** Resolución  
"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021  
**Fecha fin:** 18/03/2021  
**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                                              |                            |                     |
|----------------------------------------------|----------------------------|---------------------|
| <b>Datos de contacto:</b> Eliana Garzon Rayo | <b>Correo electrónico:</b> |                     |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>    |                            | ENERTOTAL S.A.E.S.P |



| No | Tema de observación                   | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)              | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Minuta del Contrato Garantías de Pago | Artículo 3/ Resolución en consulta<br>Artículo 25 / Resolución 4-0590 de 2019 | <p>La resolución en consulta tiene como objetivo hacer ajustes a las directrices establecidas en la resolución MME 4 0590 de 2019 a fin de dar agilidad al proceso y permitir la elección del subastador más conveniente.</p> <p>De la experiencia obtenida en las últimas subastas por parte de los agentes compradores, uno de las barras más importantes que no permitió dar agilidad al proceso fue la imposibilidad operativa para expedir las garantías de pago con las condiciones establecidas en la minuta del contrato. (Artículo 35/ MME 4 0590).</p> <p>El artículo 3 de la resolución en consulta establece que la minuta del contrato, en el cual se encuentran las condiciones para la expedición de las garantías de pago, serán establecidas por el Ministerio de Minas y Energía. Para la última subasta de CLP, la garantía de pago que debía constituir el comprador a favor del vendedor debería entregarse al momento de la firma del Contrato y expedida por una Institución Financiera Reconocida, o por el administrador del Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial para el caso de empresas de servicios públicos domiciliarios que se encuentren bajo Toma de Posesión por la Superintendencia.</p> <p>En la segunda subasta realizada en el año 2019, la firma del</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>contrato se realizó el 6 de diciembre, es decir la entrega de la garantía de pago se debía realizar con más de dos años de anticipación al inicio de la obligación (2022). Este lapso de tiempo tan grande hasta el inicio de la obligación genera altos costos con las entidades financieras, colocando en desventaja a algunos agentes en el mercado. Además de lo anterior las garantías quedan congeladas por ese mismo lapso de tiempo ocupando los cupos de garantías asignados por la empresa en un tiempo sobre el cual no son efectivas (Garantías inocuas y costosas). Entendemos que el objeto de las garantías de pago es cubrir el incumplimiento de pago que se generaría más de dos años después de la fecha de entrega.</p> <p>Sugerimos al ministerio revisar los plazos de entrega de garantías de pago de acuerdo a los plazos que normalmente se entrega en mecanismos como contratos bilaterales y considerar alternativas como la expedición de cartas de compromiso de entregas de garantías que minimizan significativamente los costos en el mercado por un tiempo muerto.(Ver Anexo)</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Comentario 25

**De:** Elodie San-Galli - Edf-re

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 20:29

**Asunto:** Proyecto Resolución Reglas Subasta 2021

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)

**Sector:**  
**Proyecto:** Resolución  
**Fecha inicio:**  
**Fecha fin:**

Energía  
"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"  
3/02/2021  
18/03/2021

Fecha Comentario:

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Ser Colombia               |  |

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|
|    |                     |                                                                  |                      |

|   |                                                 |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Condiciones de las ofertas de los participantes | Artículo 5 - Oferta de los vendedores - Numeral VI | <p>Vemos como limitante a la libre competencia, la obligación del 15% en el bloque de noche para las empresas compitiendo en el bloque solar. Considerando que esta en el interés del Ministerio, maximizar el volumen de adjudicación de la subasta, se podría contemplar un mecanismo de adjudicación “inteligente” donde se garantiza una energía “plana” (24h) con un precio optimizado para la demanda de manera a maximizar el interés de la demanda y asegurar mayor éxito. En este mecanismo, se premiaría de manera indirecta las ofertas planas asegurando bloque 24h a la demanda y/o las ofertas sobre el bloque de noche que vendrían "complementar" una tecnología solar (del mismo o de otro participante). De esta forma, no se consideraría como un "castigo" para la energía solar, pero más bien un "premio" para las tecnologías que permitan llenar la curva de la demanda.</p> <p>1. Ejemplo de las subastas de Chile:</p> <p>-Mecanismo de acople de las diferentes ofertas en los bloques horarios para fabricar “ofertas sintéticas” de 24h entre varias propuestas de empresas distintas (por ejemplo, un solar que oferta en el bloque solar con un eólico que ofertaría en el bloque de noche y mañana) según una clasificación de precios promedios ponderados diarios (vs ofertas 24h). Es decir, el mecanismo ordena las ofertas para construir ofertas 24h “artificiales” (es decir acople de ofertas de diferentes empresas) vs ofertas reales 24h (ofertas de un mismo participante tipo incumbente). Suponemos que este mecanismo podría funcionar con una subasta de 2 puntas (habría que buscar manera matemática), pero sería mucho más simple en caso de tener una subasta de una punta. En nuestro punto de</p> |
|---|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>vista, si el Ministerio garantiza una adjudicación plana a la demanda mediante dicho mecanismo, las comercializadoras se podrían comprometer a una demanda fija (mandando al subastador su proyección de demanda sobre el horizonte del PPA) de manera a tener un volumen definido en la subasta desde el lanzamiento de la subasta.</p> <p>En este tipo de subasta, se puede organizar diferentes "bloques" subastados con diferentes fechas de inicio de suministro, cada bloque contando con sub-bloques horarios. Por ejemplo, se podría contemplar un bloque de un volumen definido con fecha Dic 22 (opción aplazamiento 2 años) y otro bloque de un volumen definido con fecha Dic 23 (opción aplazamiento 1 año), dejando a la demanda y oferta la opción de presentar ofertas en cada bloque según sus necesidades.</p> <p>Dejamos al conocimiento del Ministerio que para asegurar una competencia justa en la subasta, las reglas tendrían que asegurar que en ningún caso, una oferta hecha sobre 24h provenga de energía de centrales ya construidas, que sean de energía renovables o no, considerando que esto consideraría una asimetría en la igualdad de condiciones de participación.</p> <p>2. Ejemplo de las subastas de Brazil :</p> <p>- Se separan bloques de energía por tipo de tecnología (1 bloque solar, 1 bloque eólico, etc.) y se subasta en terminas de energía media según los diferentes rangos de horarios de cada tecnología. Con este mecanismo, se podría solicitar que las mismas comercializadores indiquen los bloques de tecnologías en los cuales quieren participar asegurando por ende que todos</p> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>los tipos de tecnología puedan tener el mismo chance de ser adjudicados, en función del interés de la demanda. El volumen se conoce después de la adjudicación (pero es conocido antes por el subastador).</p> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## Comentario 26

**De:** Mauricio Llanos Beltran - Celsia

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 21:42

**Asunto:** Comentarios de Celsia sobre el proyecto de Resolución por la cual se modifica la Resolución 40590 de 2019

**La  
energía  
que  
quieres**



Medellín, 18 de marzo de 2021

Señor Ministro  
**Diego Mesa Puyo**  
Ministerio de Minas y Energía  
Bogotá, D.C.

Asunto: Comentarios sobre el proyecto de Resolución por la cual se modifica la Resolución 40590 de 2019

Apreciado Señor Ministro,

Presentamos a continuación nuestros comentarios sobre el proyecto de resolución con el cual se establecen las condiciones que aplicarán en la subasta de fuentes renovables no convencionales que se convocará por parte del Ministerio durante este año en cumplimiento de lo establecido en el artículo 296 de la ley 1955 de 2018.

Hemos estructurado nuestros comentarios en tres capítulos, en el primero de ellos presentamos nuestros comentarios sobre las condiciones y reglas de la subasta, en el segundo comentarios sobre los efectos de la subasta en el mercado mayorista, y finalmente presentamos las propuestas de ajuste que sugerimos que se analicen en la norma que expida su despacho.

En el anexo de esta comunicación presentamos de manera detallada los argumentos y cifras que soportan nuestro análisis.

### 1. Comentarios sobre la propuesta de condiciones y reglas para la subasta

- Estamos de acuerdo con que el tipo de contrato sea pague lo contratado, y que se utilicen bloques horarios de energía, dado que este esquema es el que es más consistente con las reglas del mercado de energía mayorista colombiano, y porque reduce el perfil de riesgo para los comercializadores y para los consumidores de energía, en la medida que no les traslada la intermitencia en la producción que tienen las tecnologías renovables no convencionales.
- Estamos de acuerdo con la propuesta de que la moneda del contrato sea el peso colombiano, en la medida que con dicha decisión asigna el riesgo cambiario y mantiene dicha gestión en cabeza de los desarrolladores de proyectos quienes disponen de las herramientas para gestionarlo apropiadamente, y evita que ese riesgo afecte a los comercializadores y a los comercializadores que no disponen de mecanismos de cobertura apropiados para gestionar dicho riesgo.
- Frente a la duración del contrato, si bien este parámetro se definirá posteriormente cuando se convoque la subasta, sugerimos que en dicha decisión se busque un equilibrio entre las condiciones

Celsia S.A. Nit. 811.030.322-7  
Carrera 43A No. 1A Sur - 143, Medellín - Colombia  
Teléfono: (57 4) 3266600

[www.celsia.com](http://www.celsia.com)





## La energía que quieres



Igualmente, dada la variación que puede tener la demanda no regulada año a año, sugerimos modificar la Resolución 40060 de 2021 de manera que la obligación para los comercializadores de demanda no regulada sea entre 8% y 10%, de manera que el rango del 2% les permita gestionar los riesgos antes señalados.

### 2. Comentarios sobre los efectos de la subasta sobre el mercado de energía mayorista

- La perspectiva de reducción de los precios de generación de las tecnologías de generación renovables no convencionales, especialmente de las tecnologías solar PV y eólica es una condición que es necesario que sea considerada en esta subasta y en ejercicios futuros dado que hoy son mucho más competitivas que la generación convencional de menor costo<sup>1</sup>.

En este sentido, sin desconocer los desafíos inherentes para la penetración de estas tecnologías pero considerando los beneficios tributarios que ya se destinan por parte del Estado colombiano y la experiencia de la subasta de octubre de 2019, es claro que dichas tecnologías cuentan con el nivel de competitividad que justifica que compitan en una subasta abierta con otras tecnologías que deseen participar en el mercado colombiano.

Por ello, sugerimos no se avance en la realización de subastas exclusivas y metas de incremento en capacidad, sino que el Ministerio aborde con la CREG y la participación de las empresas del sector la estructuración de un mercado de contratación a largo plazo que tenga por objetivo facilitar en un entorno competitivo, el cubrimiento de las necesidades de contratación para toda la demanda y facilite la financiación de proyectos de cualquier tipo de tecnología.

La implementación de un mecanismo de contratación de este tipo permitirá complementar al cargo por confiabilidad, para garantizar la confiabilidad en el abastecimiento de la demanda de manera simultánea mediante la contratación de proyectos de costo de generación competitivo.

Ello debe contribuir reducir las externalidades originadas por subastas dedicadas a tecnologías en particular que pueden conducir a la sobre instalación de capacidad en el sistema, que limitan la capacidad de los generadores para optimizar su portafolio de generación, y que podrían conducir a que las decisiones sobre la expansión de la generación estén sujetas a presiones políticas o lobby comercial para darle cabida a cierto tipo de tecnologías.

- En el mismo sentido, dado que un sistema eléctrico como el colombiano requiere de una mezcla de tecnologías de generación que le permita ser resiliente y confiable, consideramos que la expansión no puede estar dirigida de manera administrada, y que el desarrollo de posteriores subastas debe incluir el análisis del impacto de la sobre instalación de capacidad de generación en los costos de las restricciones y en la viabilidad del parque térmico.

Con las subastas de cargo y de contratos a largo plazo realizadas en 2019 entrarán al sistema 4.878 MW con los que el sistema pasará de un margen de reserva respecto a la demanda máxima de 1,68

<sup>1</sup> LAZARD'S levelized cost of energy analysis— version 14.0, octubre de 2020.



## La energía que quieres



veces en 2020 a 2,07 veces en 2024. En términos de energía representarán cerca de 20,3 TWh/año que equivale a un 28% de la demanda nacional en 2022 y 1,36 veces la generación térmica existente promedio.

Con la próxima subasta de octubre de este año, el margen de reserva pasará a 2,26 veces la demanda máxima esperada y la energía contratada equivaldría a 32% de la demanda nacional de 2023, lo que equivale a 1,63 veces la generación térmica promedio existente hoy en el sistema<sup>2</sup>.

Es decir que la energía media de la generación que ingresará con base las subastas de 2019 y de 201 desplazaría la totalidad de la generación térmica media actual, por lo menos en el despacho ideal, pero en la operación se seguirá requiriendo de un nivel significativo de generación térmica, y adicionalmente se espera que en el futuro se requiera generación fuera de mérito adicional por el mayor peso que tendrá la generación variable.

Esto conduciría a incrementar los costos de restricciones, y adicional en condiciones de alta hidrología a una mayor probabilidad de vertimientos de agua, viento y sol<sup>3</sup>, aspecto que es necesario analizar con anticipación de manera que se reduzca el impacto en la factura a los consumidores de energía.

Sobre este aspecto sugerimos adelantar, de manera previa a la determinación de la demanda objetivo de la subasta, un análisis sobre los efectos que tendrá en el mercado la sobre instalación de capacidad, en particular el efecto en el precio spot y en los costos de restricciones para la demanda el desplazamiento de casi un 100% de la generación térmica en mérito.

- Finalmente, con la obligación de compra de energía se afectará la competencia en la comercialización en el mercado no regulado, en especial si las opciones para cumplir dicha obligación se limitan a las subastas desarrolladas por el ministerio por las siguientes razones:
  - Se limita la contratación bilateral de los clientes con empresas que estén desarrollando plantas de generación eólica, o granjas o techos solares, como opción para el mercado no regulado. En el caso de Celsia, contamos un contrato de largo plazo hasta el año 2035 para cubrir la demanda no regulada, el cual se respalda en el portafolio de proyectos eólicos y solares que estamos construyendo.
  - En el futuro no es claro cuál será el mecanismo para ajustar las diferencias entre el nivel de contratación con FERN y la obligación de contratación que establece la ley 1955, dado que los comercializadores no cuentan con otro mecanismo adicional diferente a las subastas convocadas por el MME.
  - Tampoco existe se cuente con una alternativa de vender los contratos que no sean requeridos por una eventual pérdida de demanda de los comercializadores, o incluso un abandono de la comercialización del mercado no regulado.

<sup>2</sup> Partiendo de una expectativa de asignación de 2500 MW solares.

<sup>3</sup> Esta conclusión también se encuentra en el documento "Análisis de flexibilidad del SIN, Escenarios de operación 2021 – 2022 y 2024 – 2025" publicado por XM y que analiza las condiciones de flexibilidad para acoger las FERN.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





## La energía que quieres



- Al tener disponer de las subastas como un único mecanismo, la posición del comprador es totalmente pasiva en la subasta, pues tendrá que aceptar el precio que se forme en la próxima subasta.
- La asignación de un perfil de energía predominantemente solar que no corresponde necesariamente al perfil de carga de los clientes no regulados que atiende un comercializador, origina un riesgo económico y conduce a la necesidad de incurrir en costos adicionales a los contemplados en las ofertas de precio con las que se firmaron los contratos vigentes con dichos clientes, por la necesidad de recurrir a cubrimiento durante algunas horas.

Con el fin de proporcionar alternativas para que los comercializadores puedan ajustar sus posiciones de compra para cumplir el porcentaje obligatorio de contratación de energía con FERN, y puedan gestionar el riesgo de cumplimiento de dicha obligación, sugerimos:

- Habilitar desde la regulación un mercado de contratos a largo plazo abierto a la competencia entre diversas tecnologías y entre plantas nuevas y existentes, que permitan gestionar las compras del mercado regulado y no regulado. Para ello es necesario aprovechar la experiencia de las subastas realizadas por el Ministerio, especialmente en cuanto a la definición de las garantías de cumplimiento de los contratos.
- Para el mercado no regulado se hace necesario contabilizar la contratación de energía en proyectos de autogeneración y en plantas dedicadas que hacen los clientes, y permitir contratos bilaterales suscritos con generadores respaldados en proyectos FERN que cumplan con las características definidas por el Ministerio.

Agradecemos su atención a nuestros comentarios

Cordial saludo,



Mauricio Llanos B.  
Vicepresidente de Asuntos Regulatorios

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)



# La energía que quieres



## Anexo – Comentarios de Celsia sobre la subasta de contratos de energía a largo plazo basados en FERN de 2021

### 1. Comentarios sobre la propuesta de condiciones y reglas para la subasta

#### 1.1 Comentarios sobre el producto

Consideramos adecuado mantener el tipo de contrato pague lo contratado por bloques horarios de energía toda vez que:

- Brinda certeza de cobertura
- Se tiene conocimiento del perfil de entrega de la energía
- Se eliminan los riesgos de entrega anticipada y de posterior exposición en bolsa ocasionados por ejemplo con los contratos de energía media anual
- Este contrato que encaja con diseño del mercado colombiano, al ser liquidado contra la bolsa, así como una vez implementados los mercados intradiario este tipo de proyectos tendrán el incentivo y habilitación para participar de manera eficiente

Igualmente estamos de acuerdo con mantener la moneda del compromiso en pesos colombianos, puesto que como hemos expresado en oportunidades anteriores para la demanda los precios y la indexación debe ser en pesos colombianos, puesto que de no ser así, existiría un costo de cobertura que tendría que asumir la demanda bien sea a través de una cobertura financiera explícita o un costo implícito que es asumir la volatilidad de tipo cambiario y dado que los generadores tienen una mejor posición para gestionarlo, el riesgo cambiario debe recaer en este caso sobre el generador, quien puede realizar el cubrimiento de forma más eficiente.

Finalmente, frente a la duración del contrato, debido al riesgo de demanda que los comercializadores tendrán que asumir, especialmente en el mercado no regulado por su volatilidad, sería prudente que en esta ocasión el contrato sea en un horizonte de 10 años, para disminuir el periodo en el que deben valorar el riesgo de cambios en su demanda, entre otros por los siguientes aspectos:

- Con la implementación de la medición inteligente, se espera que la volatilidad sobre la proyección de la demanda no sea exclusiva del segmento No regulado, sino que se introducirá más competencia en el mercado regulado, habilitando la elección del comercializador para el segmento regulado, lo que replica la condición para dificultar la proyección y por tanto la contratación de largo plazo de los comercializadores.
- Dada la dificultad de la proyección de la demanda de los usuarios no regulados, se tendría una obligación sobre una demanda totalmente volátil.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





La  
energía  
que  
quieres



### 1.2 La limitación de la oferta disponible reduciría el nivel de competencia de la subasta e impediría la formación de un precio eficiente para los consumidores de energía

El proyecto de resolución plantea como requisitos para la participación en la subasta, además del concepto de conexión aprobado de la UPME y estar en fase 2, las siguientes restricciones que consideramos afectan una mayor participación que redunde en resultados eficientes:

- Participación de proyectos cuya entrada en operación comercial sea máximo al 31 de diciembre de 2023, es decir un periodo de construcción de 2 años después de su adjudicación, lo cual restringe la participación exclusivamente a proyectos solares y que estén en un proceso muy adelantado.
- Restricción a la participación de proyectos que estando en construcción o por iniciar construcción tengan asignaciones previas de cargo por confiabilidad o CLPE.

Estas dos restricciones limitan la oferta en la subasta a un número más reducido de proyectos solares que tendría un efecto negativo en la eficiencia de la subasta respecto a si se plantea un periodo de entrada más amplio que promueva mayor participación de proyectos.

Adicionalmente, dado que solo se contaría con esta subasta para cumplir con la obligación por parte de los comercializadores para lo que falta por contratar para la demanda regulada en el año 2023 y el 10% de la demanda no regulada, los comercializadores deberán presentarse casi de manera obligada y sujetándose a los precios disponibles para poder cumplir con la obligación de contratación, pues no habría un mecanismo diferente en la práctica que le permita ajustarse al compromiso en caso que los precios que se presenten en la subasta no sea viables para la comercialización de la demanda.

Esta condición plantea en nuestro concepto falencias en cuanto a unas condiciones mínimas de competencia que debe ser revisado.

### 1.3 La subasta conduce nuevamente a concentración de la contratación en el bloque 2 e incrementa el riesgo de los comercializadores

Con la restricción en la oferta para proyectos con alguna asignación previa mencionada en el punto anterior y de acuerdo con lo mencionado en la memoria justificativa donde se refiere a la disponibilidad de cerca de 80 proyectos solares que suman alrededor de 3.200 MW en capacidad instalada nueva, se estaría habilitando en la práctica una subasta dirigida a proyectos solares que concentrarán la subasta en el bloque 2.

El condicionamiento de que las ofertas del bloque 2 contengan un 15% en el bloque 3, no resuelve el efecto si comparamos la asignación de la subasta anterior con el perfil de las ofertas solares que se darían en esta nueva subasta.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)

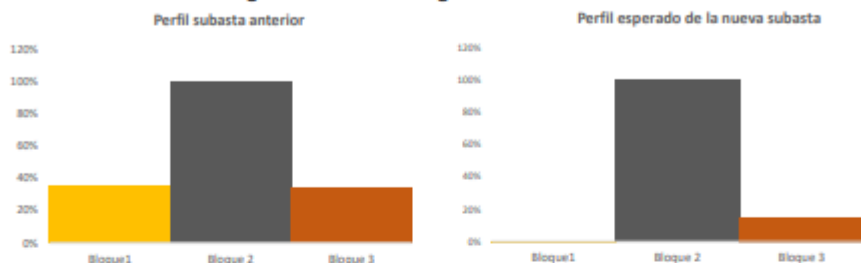




La  
energía  
que  
quieres



Figura 1. Perfil de energía resultante de las subastas



Con base en estos perfiles los comercializadores tanto de demanda regulada como de demanda no regulada tendríamos que buscar cubrir el porcentaje de la energía no cubierto en el bloque 3 con contratos exclusivamente para este bloque horario, los cuales tendrían una mayor valoración.

En ese sentido, como lo planteamos en las propuestas al proyecto de resolución, es importante que se habilite otro tipo de proyectos que permitan complementar la oferta con mayor energía en los bloques 1 y 3, como ampliar el periodo permitido de atraso a dos años o definir el inicio del compromiso para el año 2024.

## 2. Comentarios sobre los efectos de la subasta sobre el mercado de energía mayorista

### 2.1 Competitividad de las FERNC y la importancia de un mercado de largo plazo en competencia

La evolución de los costos de instalación de las tecnologías renovables no convencionales sobrepasa las expectativas de la madurez de estas, al evidenciarse un decrecimiento en los últimos 10 años de 70% en el caso de recursos eólicos y 89% para los recursos solares<sup>4</sup>. Como se observa en la gráfica 1, en el análisis anual del costo de energía nivelado de Lazard, desde 2016 la tecnología eólica y solar a gran escala resulta más competitiva en términos de costos respecto a la generación convencional y en especial en 2020 muestra entre un 48% y un 55% inferior respecto a la generación a gas con ciclo combinado.

En este sentido y sin desconocer los desafíos que inherentemente representa la penetración de estas tecnologías tanto para nosotros como desarrolladores como para el sistema, el grado de competitividad que han mostrado permiten ratificar que para su entrada al mercado de manera eficiente, más que subastas exclusivas y metas de incremento en capacidad, se requiere el desarrollo de un mercado de contratación de largo plazo que limite los riesgos y facilite la financiación de los proyectos, pero que a su vez garantice la competencia donde, de manera libre, puedan acceder los comercializadores, evitando las externalidades causadas por la introducción de mecanismos especiales que no contemplan la optimización de la capacidad instalada del sistema, y que podrían conllevar a una sobre instalación en el mismo.

<sup>4</sup> LAZARD'S levelized cost of energy analysis— version 14.0, octubre de 2020.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)

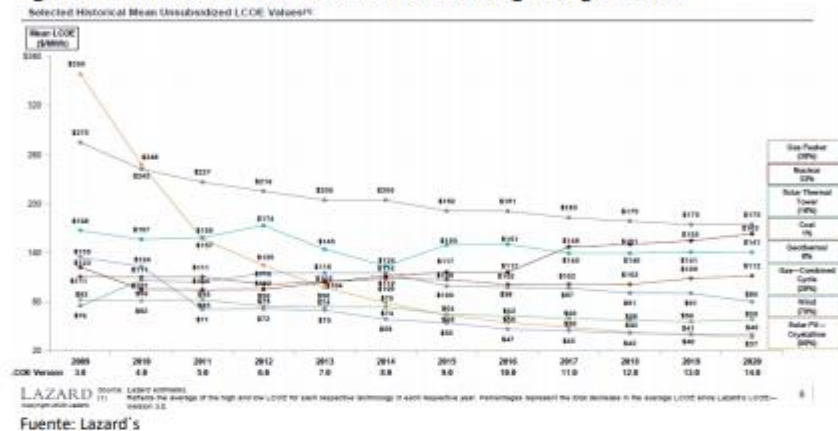




La  
energía  
que  
quieres



Figura 2. Evolución reciente de los LCOE de las tecnologías de generación<sup>5</sup>



## 2.2 Análisis sobre el efecto de la subasta en la sobre instalación del mercado

De acuerdo con los resultados de la subasta de cargo por confiabilidad y la subasta de contratos de largo plazo desarrollada en 2019, entrarían al sistema:

- 2.266 MW en plantas eólicas y solares
- 1.240 MW térmicos
- 1.372 MW hidroeléctricos

Es decir, entrarán al sistema 4.878 MW que representan pasar de un margen de reserva de 1,68 veces la demanda máxima a 2,07 veces la demanda de potencia máxima estimada.

Adicionalmente, y considerando que en el proyecto de resolución no se permitiría la participación de las plantas asignadas en la última subasta de Cargo por confiabilidad, con una nueva subasta se estarían adicionando cerca de 2.500 MW en el año 2023, lo que llevaría la relación de capacidad/demanda máxima a un valor de 2,26 veces, sin considerar el desarrollo paralelo de plantas de autogeneración y generación de plantas menores que se incorporen al sistema.

Si bien la capacidad instalada no refleja la disponibilidad de energía, en la siguiente gráfica se presenta el balance de energía media para los años 2022 y 2023 partiendo del promedio de generación de las plantas existentes (hidráulicas y térmicas) y adicionando la energía media de las plantas adjudicadas en la última

<sup>5</sup> Ibid.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



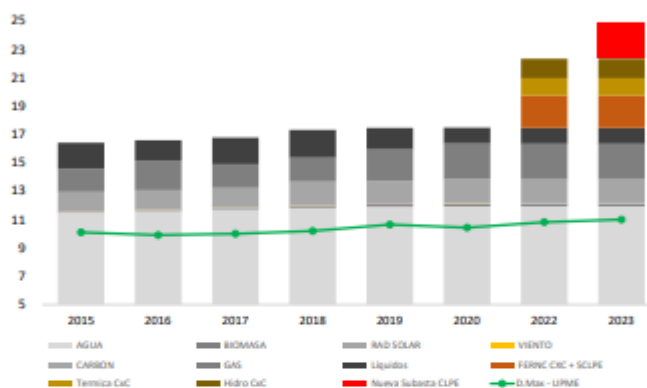


# La energía que quieres



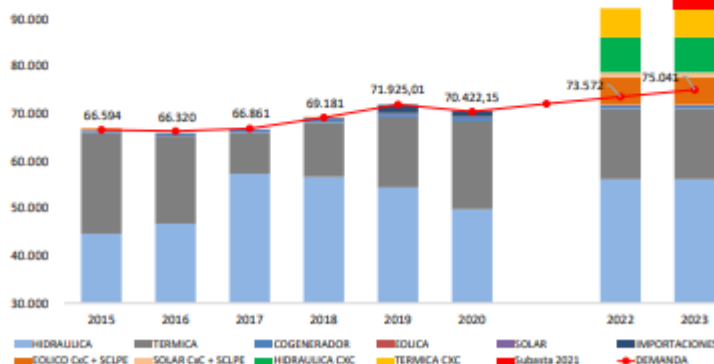
subasta del cargo por confiabilidad y en la subasta de contratos de largo plazo<sup>6</sup>.

**Figura 3. Evolución de la capacidad instalada (GW) en el mercado mayorista y de la demanda máxima**



De acuerdo con este balance, estas dos subastas representarían cerca de 20,3 TWh/año que equivale a un 28% de la demanda nacional en 2022 y a 1,36 veces la generación térmica existente promedio.

**Figura 4. Evolución de la generación media con los mecanismos de expansión (GWh/año)**



<sup>6</sup> Utilizando un factor de planta de 0,18 para las plantas solares, de 0,38 para plantas eólicas y de 0,65 para plantas hidráulicas.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





## La energía que quieres



Si se adiciona en el año 2023 una capacidad adicional de 2.500 MW solares como se plantea para la subasta en 2021, se adicionarían 3,9 TWh/año alcanzando un total de 24,3 TWh/años nuevos en tres años, es decir, un 32% de la demanda nacional de 2023 y 1,63 veces la generación térmica promedio existente.

Del análisis presentado se puede concluir lo siguiente:

- De los 24,3 TWh/año que se adicionarían por cuenta de las dos subastas de largo plazo más la subasta de cargo por confiabilidad, 18,1 TWh/año corresponden a la energía media de plantas eólicas, solares e hidroeléctricas, es decir generación con costo variable cero.
- La generación térmica promedio entre 2018 y 2020 correspondió a 14,9 TWh/año, es decir menos de la energía media a adicionarse en el sistema con plantas eólicas, solares e hidroeléctricas.
- Es decir que la energía media de fuentes renovables desplazaría la totalidad de la generación térmica media actual, por lo menos en el despacho ideal.
- Como en la operación se requerirá un grado importante de generación térmica en el sistema, debido a condiciones operativas como inercia del sistema, reserva rodante, unidades mínimas en línea, separación de áreas interior – costa, se presentaría un incremento en la generación fuera de mérito y un consecuente incremento en los costos de restricciones, adicional a la mayor probabilidad de vertimientos de agua, viento o sol.
- Adicionalmente, como lo indica XM en su informe se presentaría la reducción en la generación térmica para llevarla al 12% de la demanda en periodos de baja hidrología y los efectos asociados en la tarifa final debido a los costos que tendría la componente de restricciones al requerirse un nivel de reservas importante para soportar la intermitencia de estas fuentes simultáneamente con un precio de bolsa deprimido por el exceso de energía y los vertimientos sostenidos en momentos de alta y media hidrología.

De este estudio resaltamos dos elementos de las conclusiones que ratifican lo presentado en este anexo:

– **Requerimientos de inercia**

*“Se observa que para el horizonte 2024 – 2025 desde el punto de vista del control de frecuencia, se pueden incorporar al SIN 4,4 GW de generación FERNC, siempre que se garantice en demanda mínima un valor de inercia base de 300 segundos...”*

– **Flexibilidad por energía**

*“Se presentan vertimientos de FERNC en el caso de hidrología alta. Ambos horizontes presentaron vertimientos en el mes de mayo, cuando los aportes alcanzan los 600 GWh/día aprox. En el 2024-2025 se presentaron vertimientos adicionales en los meses noviembre – diciembre cuando también se presenta un aumento considerable de aportes.”*

Celsia S.A. Nit. 811.030.322-7  
Carrera 43A No. 1A Sur – 143, Medellín – Colombia  
Teléfono: (57 4) 3266600

[www.celsia.com](http://www.celsia.com)



En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





## La energía que quieres



### 2.3 La afectación en la competencia en la comercialización del mercado no regulado

Con la ampliación de la obligación de contratar el 10% a la demanda total de los comercializadores se adicionan riesgos que afectan la competencia, en especial a aquellos que atienden mercado no regulado:

- Al verse obligados a comprar energía de largo plazo para un segmento de clientes que tiene una alta tasa de cambio de comercializador o *churn rate* se incorpora un alto riesgo, en especial en comercializadores independientes.
- Adicionalmente, la Resolución 40060 de 2021 en su artículo 6 mantiene como opción para el cumplimiento de la obligación tres alternativas de las que solo la subasta desarrollada por el Ministerio es aplicable en la práctica por lo siguiente:
  - Los mecanismos de la Resolución 114 de 2018 (MAE) solo contaría con el mecanismo de Derivex en el corto plazo que en la práctica no permite contratos de largo plazo por el costo de las garantías<sup>7</sup>. Además, es un mecanismo anónimo que no permite el condicionamiento a una tecnología particular para asegurar que los contratos son asociados a plantas de energía renovable no convencional.
  - El otro mecanismo que se permite son las convocatorias públicas de la Resolución CREG 130 a través del SICEP que prohíben licitaciones para una tecnología particular. Además, la aplicación del parámetro alfa para contratos de largo plazo incorpora un riesgo imposible de asumir por parte de los comercializadores de energía en un plazo entre 10 y 20 años.
- La oferta de compra del comercializador es en energía diaria, lo que implica que le puede ser adjudicado un perfil de entrega diferente al que el comercializador requiere para atender a sus clientes no regulados, incrementando el riesgo y el precio, pues como se espera, la mayor adjudicación sería para el bloque 2 mientras que quedaría descubierto en una proporción significativa el Bloque 3, donde la cobertura sería mucho más costosa, en especial para comercializadores que no tienen generación de respaldo.

En ese sentido, el riesgo que se les incorpora a los comercializadores del mercado no regulado para cumplir con la obligación del 10% al tener una demanda volátil y no tener en la práctica mecanismos adicionales a las subastas del Ministerio para ajustar las variaciones de la demanda les representa la posibilidad de quedar sobre o subcontratado.

Dentro de esos mecanismos es necesario que el ministerio considere casos como el de Celsia donde hoy se tiene cubierta toda la demanda no regulada del comercializador con un contrato de largo plazo suscrito con el generador, el cual se viene cubriendo con un ambicioso plan de expansión en proyectos renovables no convencionales desarrollados por Celsia. Bajo el objetivo del Plan Nacional de Desarrollo de contar con una parte de la demanda cubierta con contratos provenientes de fuentes de energía renovable no convencional, este tipo de contratos y cubrimientos con plantas propias debe ser considerado.

<sup>7</sup> Actualmente el mecanismo solo contempla contratos de 2 años y lo han ampliado a un horizonte máximo de 6 años.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)





## La energía que quieres



que viabilizan el desarrollo de los proyectos de generación y la asignación de riesgo para los comercializadores del mercado no regulado por la variación de su demanda en función de la dinámica propia de dicho mercado (que será también una característica del mercado regulado con la entrada de AMI) y el riesgo de precio propio de la competitividad de las tecnologías en los próximos años.

- Sobre la máxima oportunidad para que los proyectos entren en operación, definida para diciembre de 2023, sugerimos que se amplíe a dos años el periodo de entrada en operación a partir del inicio de las obligaciones de suministro de energía, dado que si bien existe una oferta relativamente amplia de proyectos que cumple con los requisitos para participar en la subasta, y que pueden sumar alrededor de 5.600 MW de capacidad solar y eólica, dicha capacidad se puede ampliar incrementando la competitividad de la subasta.
- i. En ese sentido, en la modificación del Artículo 36 de la Resolución 40950, sugerimos mantener el periodo de dos años de atraso posible de manera que se amplíe el espectro de proyectos habilitados a participar, o en su defecto iniciar la obligación un año posterior a la fecha planteada (enero de 2024).
- En el mismo sentido, sugerimos eliminar la restricción propuesta que impediría que los proyectos con energía media disponible que fueron asignados en las pasadas subastas de contratos a largo plazo de la subasta de octubre de 2019 o en la subasta del cargo por confiabilidad, dado que dicha oferta disponible contribuiría a incrementar el nivel de competencia de la subasta y a la formación de un precio eficiente para los consumidores de energía.

Para ello, sugerimos habilitar la participación de proyectos que tengan energía media disponible sin contratar o que su asignación de contratos previa sea inferior a un 50%, independientemente de que tengan asignaciones previas de cargo por confiabilidad o de contratos a largo plazo.

- Sugerimos que eliminar la obligación de que los proyectos oferten en el bloque 3 el 15% de la energía que oferten en el bloque 2, dado que con dicha condición no modifica significativamente el cubrimiento de la curva de demanda que representan los comercializadores en el bloque 3, y si se contribuye a incrementar la oferta de precio de los proyectos solares por la incertidumbre que se origina acerca de los precios de compra de energía en bolsa o el cubrimiento contractual con otros generadores (opción que es más difícil de concretar) en dicho periodo.

Sobre este tema consideramos que es necesario que en futuros ejercicios de subastas de energía se tenga en cuenta que al permitir la participación de todas las tecnologías y de todas las plantas existentes en el mercado, la demanda podrá contar con una mayor cantidad de ofertas en cada uno de los bloques horarios de contratación, con lo cual se puede garantizar un cubrimiento homogéneo de la curva de carga, aspecto que es especialmente relevante en caso de que las subastas continúen teniendo la condición de obligación de compra para la demanda.

- Proponemos modificar el tipo de oferta de compra por parte del comercializador de manera que tenga la posibilidad de definir los paquetes que requiere entre los tres bloques de energía.

Celsia S.A. Nit. 811.030.322-7  
Carrera 43A No. 1A Sur – 143, Medellín – Colombia  
Teléfono: (57 4) 3266600

[www.celsia.com](http://www.celsia.com)  
f t i n

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 – 31 CAN Bogotá, Colombia – Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 – Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



## Comentario 27

**De:** María José García Baute - Terpel

**Enviado:** viernes, 19 de marzo de 2021 17:34

**Asunto:** Comentarios proyecto de resolución que modifica la Resolución 40590 de 2019

### FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Terpel Energía SAS ESP     |  |

| No | Tema de observación                                                | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                             |
|----|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Activación mecanismos de comercialización adicionales a la subasta | Artículo 1                                                       | El proyecto de modificación de la Resolución 40590 de 2019 debiera incluir el desarrollo de mecanismos adicionales de comercialización por las razones que señalamos a continuación: La Resolución 40060 de 2021 establece que a partir del 1 de |

Página 148 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)





|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>enero de 2023, los comercializadores de energía del mercado mayorista estarán obligados a que el 10% de las compras anuales de energía destinadas a atender tanto a usuarios regulados como no regulados deben cumplir con los siguientes requisitos:</p> <p>(i) Provenir de fuentes no convencionales de energía renovable de acuerdo a la definición establecida en la Ley 1715 de 2014.</p> <p>(ii) Que se hagan a través de contratos de largo plazo</p> <p>(iii) Que se realicen a través de los mecanismos de comercialización establecidos en el artículo 4, numeral 3 de la Resolución 40715 de 2019, de los cuales se encuentra únicamente activo las subastas.</p> <p>Teniendo en cuenta la obligación legal en cabeza de los comercializadores y la vulnerabilidad de incumplimiento, hacemos los siguientes comentarios y solicitudes al proyecto de Resolución que modifica la Resolución 40590 de 2019, con el cual se busca modificar las reglas aplicables a la subasta:</p> <p>1. Es de vital importancia que se activen los demás mecanismos de comercialización establecidos por el artículo 4, numeral 3 de la Resolución 40715 de 2019 con el fin de dar más opciones y flexibilidad a los comercializadores para cumplir con su obligación. No hacerlo, imposibilitaría resolver situaciones que pueden presentarse y que llevarían a incumplimiento a los comercializadores, como por ejemplo la no asignación de energía en la subasta, el no cumplimiento del porcentaje del 10% por cambios imprevistos en la demanda de energía sin</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>posibilidad de cubrir esas deficiencias a través de otros mecanismos que puedan ser gestionados en cualquier momento.</p> <p>En el marco señalado, de solo contar con una alternativa o mecanismo de comercialización, surgen las siguientes inquietudes de cara a la preocupación por posibles incumplimientos de los comercializadores y el manejo de los mismos, las cuales señalamos a continuación:</p> <p>A) ¿Qué pasaría ante el evento de comercializadores que se presenten a las subastas cumpliendo con el 100% de los requisitos establecidos en la regulación y los reglamentos de la mismas, pero no les sea adjudicada energía? Podrían: (i) ¿contratar energía para continuar con su actividad de comercialización de fuentes distintas a las no convencionales de energía renovable y a través de contratos de corto o mediano plazo? (ii) ¿contratar energía renovable proveniente de fuentes no convencionales a través de contratos bilaterales o proyectos de autogeneración?</p> <p>B) ¿Qué pasaría en el caso de Vendedores que suscriban contratos con un comprador en el marco de la subasta, pero no entreguen la energía desde la fuente no convencional de energía renovable por fuerza mayor, incumplimiento o prórroga de la entrada en operación? La energía de respaldo puede provenir de fuentes distintas a las no convencionales de energía renovable?</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|   |                            |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|----------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | Facultades del Subastador  | Artículo 11 | En el artículo 11, que modifica el artículo 31 de la Resolución 40590 de 2019, se establecen los requisitos de precalificación para los compradores. Dentro de los requisitos legales y financieros se establece que el Subastador tendrá la posibilidad de exigir requisitos adicionales en los Reglamentos, Pliegos y Bases de Condiciones Específicas. Con el fin de evitar el establecimiento de barreras de entrada que impidan la total concurrencia de los comercializadores al único mecanismo de comercialización activo a la fecha para dar cumplimiento a la obligación legal, solicitamos que se establezca de manera expresa en la resolución los límites y finalidad de esos requisitos adicionales o que se elimine esa posibilidad para evitar que el Subastador en virtud de la misma exija requisitos no justificados o que encarezcan la participación de los compradores dejándolos sin opción dada la obligatoriedad de concurrir a la subasta para dar cumplimiento a la obligación legal establecida en la Resolución 40060 de 2021. |
| 3 | Condiciones de Competencia | Artículo 4  | En el artículo 4 que modifica el artículo 19 de la Resolución 40590 de 2019, sobre condiciones de competencia, que serán fijadas por la CREG, debe garantizarse que el mecanismo permitirá que todos los comercializadores, independientemente de sus necesidades o cantidades de energía requeridas, puedan acceder bajo las mismas condiciones a todos los bloques que contemple la subasta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

#### Comentario 28

**De:** Johansen\_Christian TS/ISBU trinasolar

**Enviado:** jueves, 18 de marzo de 2021 17:14

**Asunto:** Comentarios a Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

## FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS

**Sector:** Energía

**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:** 3/02/2021

**Fecha fin:** 18/03/2021

**Fecha Comentario:** 18/03/2021

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> | Trina Solar Colombia SAS   |  |

| No | Tema de observación                                                          | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Condiciones de las ofertas de los participantes: b) Oferta de los Vendedores | Artículo 5                                                       | Para el numeral IV, proponemos que La oferta indique el precio en dólares americanos por kilovatio hora [US\$/kWh] con dos (2) decimales de precisión, sin incluir el CERE. |



2

Teniendo en cuenta que en el numeral VI se establece que “Para el cálculo de la energía media diaria se aplicará el factor de planta que para tal efecto indique la UPME o el Subastador en los Reglamentos o Pliegos y Bases de Condiciones Específicas” y la restricción del numeral VII del mismo artículos, “Cuando el Vendedor presente una oferta en el Bloque No. 2 definido en el artículo 21 de la presente Resolución, se entenderá de manera automática que ha presentado una oferta en el Bloque No. 3, correspondiente al 15% de la totalidad de Paquetes de Energía ofertados para el Bloque No. 2”, Proponemos: (i) Eliminar la condición donde los oferentes interesados en participar y presenten oferta en el Bloque No.2, automáticamente estaría presentando una oferta del 15% al Bloque No.3. Las plantas solares no pueden generar en horas de la noche. (ii) que los proyectos eólicos oferten curva plana por las 24 horas, ya que ellos pueden generar energía las 24 horas del día, a diferencia de los proyectos fotovoltaicos que solo pueden generar energía en el bloque 2. (iii) Si el gobierno está buscando que se incluyan baterías a gran escala en los proyectos de FNCE, proponemos regular la prestación de los servicios auxiliares que se pueden ofrecer a través de implementar esta tecnología (i.e., arbitraje de energía, reserva “rodante”, regulación de frecuencia, estabilización de voltaje, black start, entre otros).



|   |                                             |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|---------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | Causales de rechazo                         | Artículo 9  | Con fines de claridad solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el artículo 9 del proyecto de resolución en el sentido de señalar si las causales de rechazo lista dadas en los literales (a) al (h) de dicho artículo son susceptibles de subsanación por parte de los participantes luego de presentada la oferta o si estas generen el rechazo directo de las ofertas sin ningún tipo de oportunidad de subsanación.                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4 | Causales de rechazo                         | Artículo 9  | Es necesario que el <b>MME</b> corrija el literal (h) del artículo 9 del proyecto de resolución ya que existe una referencia cruzada no definida.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 5 | Garantía de seriedad                        | Artículo 12 | Dada la importancia que tiene para los interesados de la subasta el hecho que se defina con el mayor grado de detalle posible los tipos de garantía bancaria que se podrán presentar en el marco de la subasta a manera de garantía de seriedad de la oferta, solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el texto del artículo 12 del proyecto de resolución para que se señale que la garantía bancaria que se presente como garantía de seriedad de la oferta (i) pueda ser una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y que (ii) estas garantías sean aceptadas por el Subastador independientemente de si se tratan de garantías emitidas por bancos locales o extranjeros. |
| 6 | Plazo de la garantía de puesta en operación | Artículo 13 | El proyecto de resolución modifica el artículo 36 de la Resolución 45090 de 2019 en el sentido de que disminuye de dos (2) años a un (1) año el plazo por el cual se puede ampliar la fecha de entrada en operación de la planta sin que se pueda hacer efectiva la garantía de puesta en operación. Sobre el particular, habida cuenta la diversidad de variables que pueden incidir en la construcción de estos proyectos, así como que no existe un sustento suficiente para que se modifique la regulación vigente en este aspecto,                                                                                                                                                                 |

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

|   |                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                 | de forma comedida le solicitamos al <b>MME</b> que mantenga lo establecido en la Resolución 45090 de 2019 en el sentido de que el vendedor de la energía podrá aplazar la fecha de puesta en operación de la planta por un término de dos años sin que se pueda hacer efectiva la garantía de puesta en operación.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 7 | Garantía de puesta en operación | <p>Artículo 13</p> <p>Dada la importancia que tiene para los interesados de la subasta el hecho que se defina con el mayor grado de detalle posible los tipos de garantía que podrá exigir la CREG a manera de garantía de puesta en operación, solicitamos al <b>MME</b> que ajuste el texto del artículo 13 del proyecto de resolución para que se señale que la garantía de puesta operación (i) podrá ser una garantía banacaria o una póliza de seguro y que (ii) en el caso de que se trata de una garantía bancaria, esta (a) pueda ser una stand-by letter of credit o cualquier otro tipo de garantía bancaria y (b) que estas garantías banacarias puedan ser aceptadas por la CREG independientemente de si se tratan de garantías emitidas por bancos locales o extranjeros.</p> |

**Comentario 29**

**De:** Laura Veloza Blanco

**Enviado:** miércoles, 17 de marzo de 2021 8:50

**Asunto:** Modificación Resolución MME 4 0590 de 2019

**FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS**

**Sector:**

Energía

Página 155 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergía.gov.co](mailto:lineaetica@minenergía.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergía.gov.co](http://www.minenergía.gov.co)



**Proyecto:** Resolución

"Por la cual se modifica la Resolución MME 4 0590 de 2019"

**Fecha inicio:**

3/02/2021

**Fecha fin:**

18/03/2021

**Fecha Comentario:**

|                                           |                            |  |
|-------------------------------------------|----------------------------|--|
| <b>Datos de contacto:</b>                 | <b>Correo electrónico:</b> |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b> |                            |  |

| No | Tema de observación             | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                 |
|----|---------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Empresa constituida en Colombia | Artículo 10, páginas 9 y 10                                      | Aclarar que el numeral a y el b son alternativos. Queremos que una empresa no constituida en Colombia se pueda presentar en la subasta con la promesa de constitución de la empresa. |

|   |                                               |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | Compromiso de venta de energía en el bloque 2 | Artículo 5, numeral b, subnumeral vii, página 5. | Una empresa 100% solar no puede comprometerse a vender energía en horarios en los que no hay sol. El que ustedes obliguen a los vendedores a suministrar energía en el bloque 2, cuando sean solares, los obliga a comprar energía en la bolsa, con un alto grado de incertidumbre y donde seguramente será térmica. Esa medida desmotiva a los dueños de proyectos solares a presentarse en la subasta. |
|---|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Los cometarios se enviaron a la Dirección de Energía Eléctrica, área de su competencia, para ser tenido en cuenta a la hora de expedir el Acto Administrativo.

Atentamente,

*Luisa Hurtado*

**Luisa Fernanda Hurtado Bernal**  
**Coordinadora Grupo de Gestión de la información y Servicio al Ciudadano**

Página 157 de 158

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321  
Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180  
[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)



Copia: Dirección de Energía Eléctrica.

Proyectó: Martha Isabel Jaime Galvis

Revisó y Aprobó: Luisa Fernanda Hurtado Bernal

**En Minenergía todos los trámites son gratuitos.**

**Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)**  
**Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321**  
**Conmutador (57 1) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180**  
**[www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co)**